



Schweizerische Eidgenossenschaft  
Confédération suisse  
Confederazione Svizzera  
Confederaziun svizra

Eidgenössisches Departement für  
Umwelt, Verkehr, Energie und Kommunikation UVEK

Bundesamt für Umwelt BAFU

# Biogene Treibstoffe nach 2020

Gegenüberstellung der Palv. Burkart (17.405)  
mit dem Vorschlag des Bundesrates im Rahmen  
der Totalrevision des CO<sub>2</sub>-Gesetzes (17.071)

UREK-N vom 8./9. Oktober 2018



# Ausgangslage

- Die UREK-N hat am 19. Februar 2018 der Palv. Burkart (17.405) Folge gegeben; UREK-S am 19. März 2018.
- Auftrag an die Verwaltung, Palv. Burkart dem Vorschlag Bundesrat im Rahmen Totalrevision CO<sub>2</sub>-Gesetz gegenüberzustellen  
→ Bericht vom 27. März 2018.



## Variante Palv. Burkart

- Verlängerung steuerliche Begünstigung umweltschonender Treibstoffe bis Ende 2030.
- MinöSt-Ausfälle sollen bis 2030 über Benzin und Diesel ausgeglichen werden (heute nur Benzin).
- Gewährung von Steuererleichterungen weiterhin nur für segregierte biogene Treibstoffe.
- Ohne Steuererleichterung: Jeder beliebige Biotreibstoff darf in Verkehr gesetzt werden.



# Vorschlag Bundesrat

- Steuerbefreiung bis Mitte 2020 befristet.
- Min. 5% der CO<sub>2</sub>-Emissionen aus dem Verkehr mit erneuerbaren Treibstoffen zu kompensieren  
→ werden an Inlandkompensation angerechnet
- Ersatzleistung von CHF 320 pro nicht kompensierte Tonne CO<sub>2</sub> (umgelegt auf einen Liter Benzin entspricht dies 74 Rp. resp. 84 Rp. beim Diesel).
- Keine neuen MinöSt-Ausfälle. Einzig die bis Mitte 2020 aufgelaufenen Ausfälle sollen bis 2028 über Benzin und Diesel ausgeglichen werden.

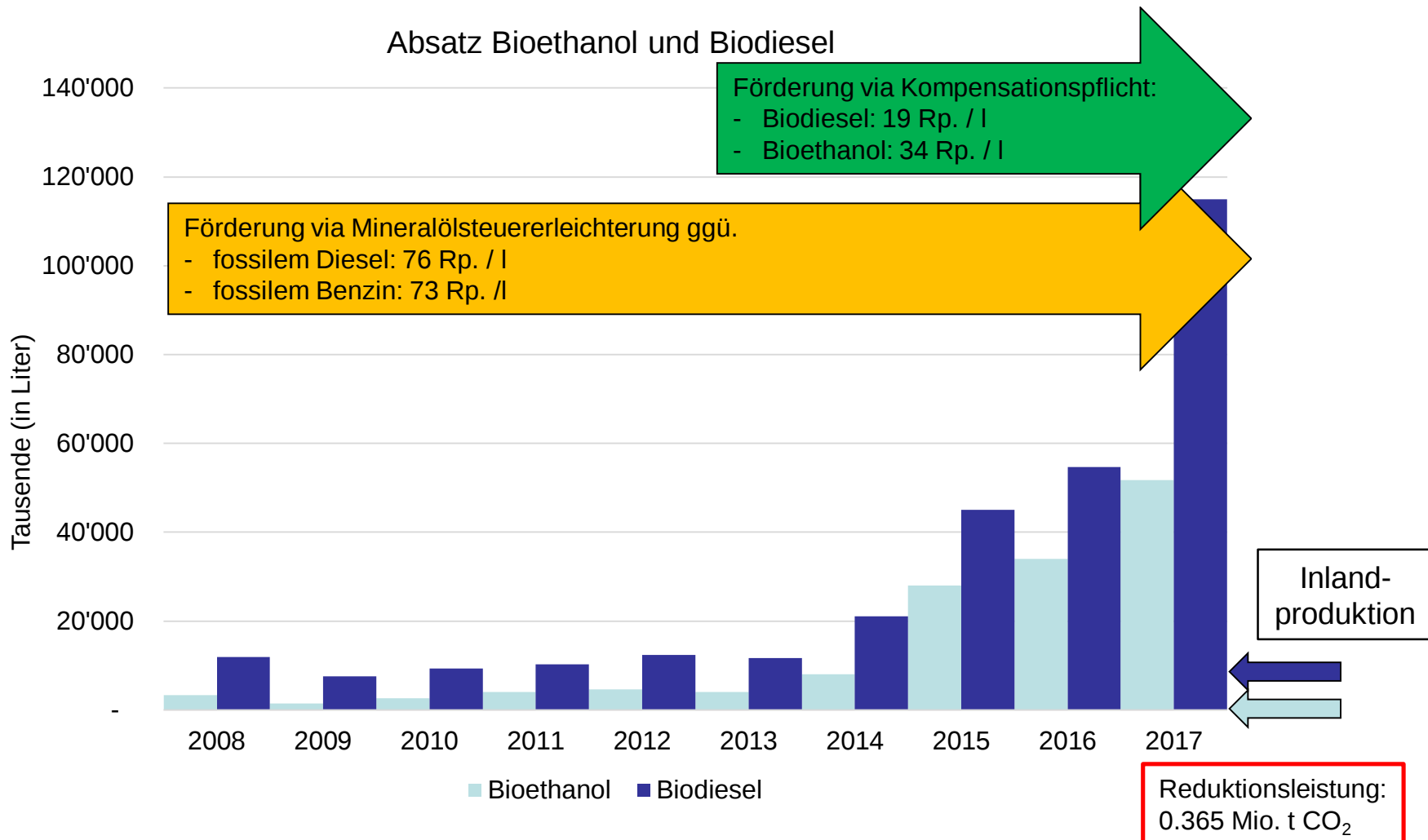


# Ökologische Anforderungen Bundesrat

- Es dürfen einzig erneuerbare Treibstoffe in den freien Verkehr überführt werden, wenn diese bestimmte ökologische Anforderungen erfüllen  
→ Anpassung Umweltschutzgesetz.
- Wie heute vor allem Treibstoffe aus Abfällen und Produktionsrückständen (keine Agrotreibstoffe).
- Regelung möglichst in Anlehnung an EU  
→ massenbilanzierte Treibstoffe zulässig.



# Absatz von flüssigen Biotreibstoffen





# Steuerausfälle infolge des «Booms»

- Bis Ende 2017: Steuerausfälle von 330 Mio. CHF
- Bis Mitte 2020 (Abschätzung): Steuerausfälle von 700 Mio. CHF

MinöStG (Art. 12e): Steuerliche Begünstigung muss haushaltsneutral sein.

|                                                | Vorschlag Bundesrat          | Pa.Iv. Burkart           |
|------------------------------------------------|------------------------------|--------------------------|
| Steuerausfälle                                 | bis Mitte 2020: 700 Mio. CHF | Bis 2030: 3'356 Mio. CHF |
| Aufschlag auf...                               | Benzin & Diesel              | Benzin & <b>Diesel</b>   |
| Frist für Sicherstellung Ertragsneutralität    | Bis Ende Dezember 2028       | Bis Ende Dezember 2030   |
| Preisauflschlag auf fossilem Benzin und Diesel | 1,6 Rp. / Liter              | 5,7 Rp. / Liter          |

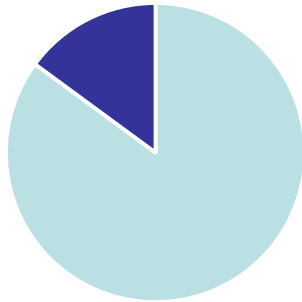


# Wichtigste Punkte im Vergleich

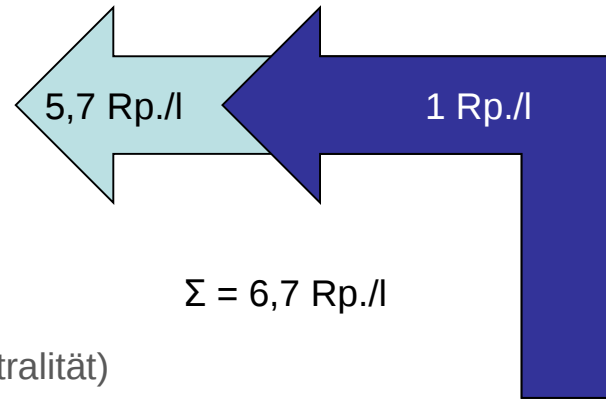
|                            | Vorschlag Bundesrat                                                                                                                                                                                                     | Pa Iv. Burkart                                                                                                                                                                           |
|----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Ziel                       | <p>Einzig erneuerbare Treibstoffe, welche die Qualität gemäss USG erfüllen, dürfen in Verkehr gebracht werden.</p> <p>Min. 5% der CO<sub>2</sub>-Emissionen aus Verkehr durch erneuerbare Treibstoffe kompensieren.</p> | <p>Alle Biotreibstoffe dürfen in Verkehr gebracht werden.</p> <p>Haushaltsneutraler steuerliche Anreize für biogene Treibstoffe, die Qualitätsanforderungen gemäss MinöStG erfüllen.</p> |
| CO <sub>2</sub> -Reduktion | Garantiert: mindestens 0,6 Mio. t / Jahr                                                                                                                                                                                | Garantiert: 0 Mio. t / Jahr                                                                                                                                                              |
| Wer bezahlt Mehrkosten?    | Treibstoffkonsument an der Tanksäule                                                                                                                                                                                    | Treibstoffkonsument an der Tanksäule                                                                                                                                                     |
| Qualität                   | <u>massenbilanziert</u> + segregiert                                                                                                                                                                                    | segregiert                                                                                                                                                                               |



# Preisauflschlag an der Tanksäule



- Bund (Steuererleichterung, Ertragsneutralität)
- Private (Kompensationspflicht)

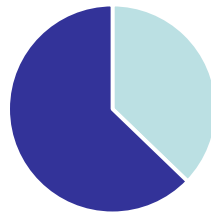


$\Sigma = 6,7 \text{ Rp./l}$

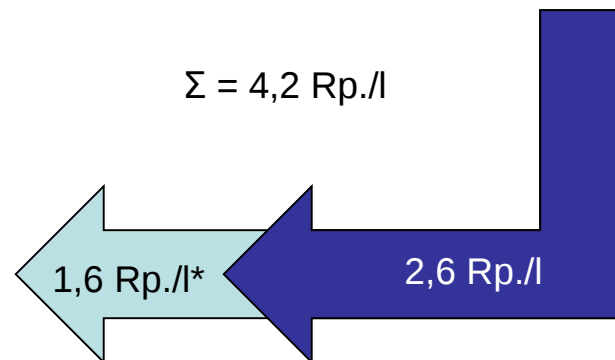
Paiv Burkart

Vorfinanzierung der  
Inverkehrsetzung

Refinanzierung durch  
Konsument an der  
Tanksäule



- Bund (Steuererleichterung bis 2020, Ertragsneutralität)
- Private (Kompensationspflicht)



$\Sigma = 4,2 \text{ Rp./l}$

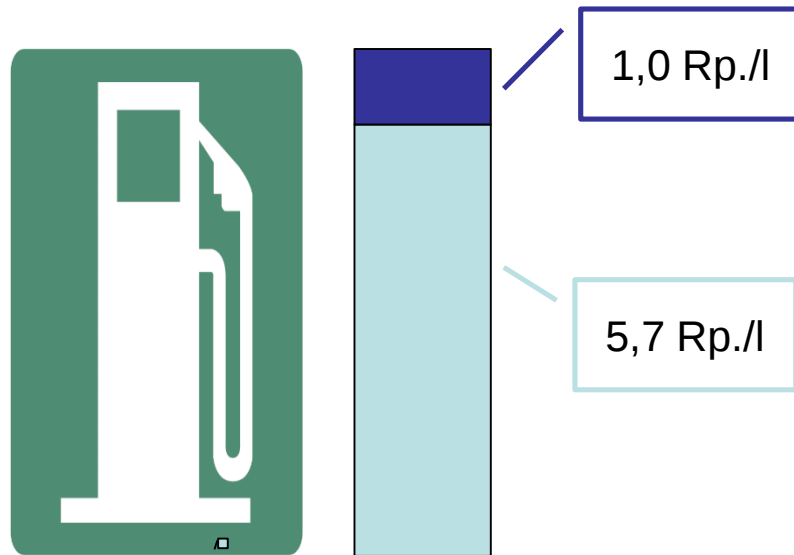
\* Aufschlag bis 2028

Vorschlag BR

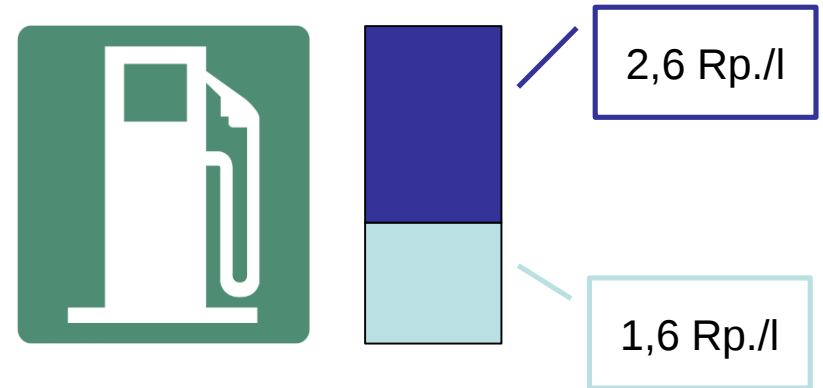


# Preisauflschlag an der Tanksäule

## Pa.Iv. Burkart



## Vorschlag BR



Vorfinanzierung Bund (Sicherstellen Ertragsneutralität)



Kompensationsaufschlag



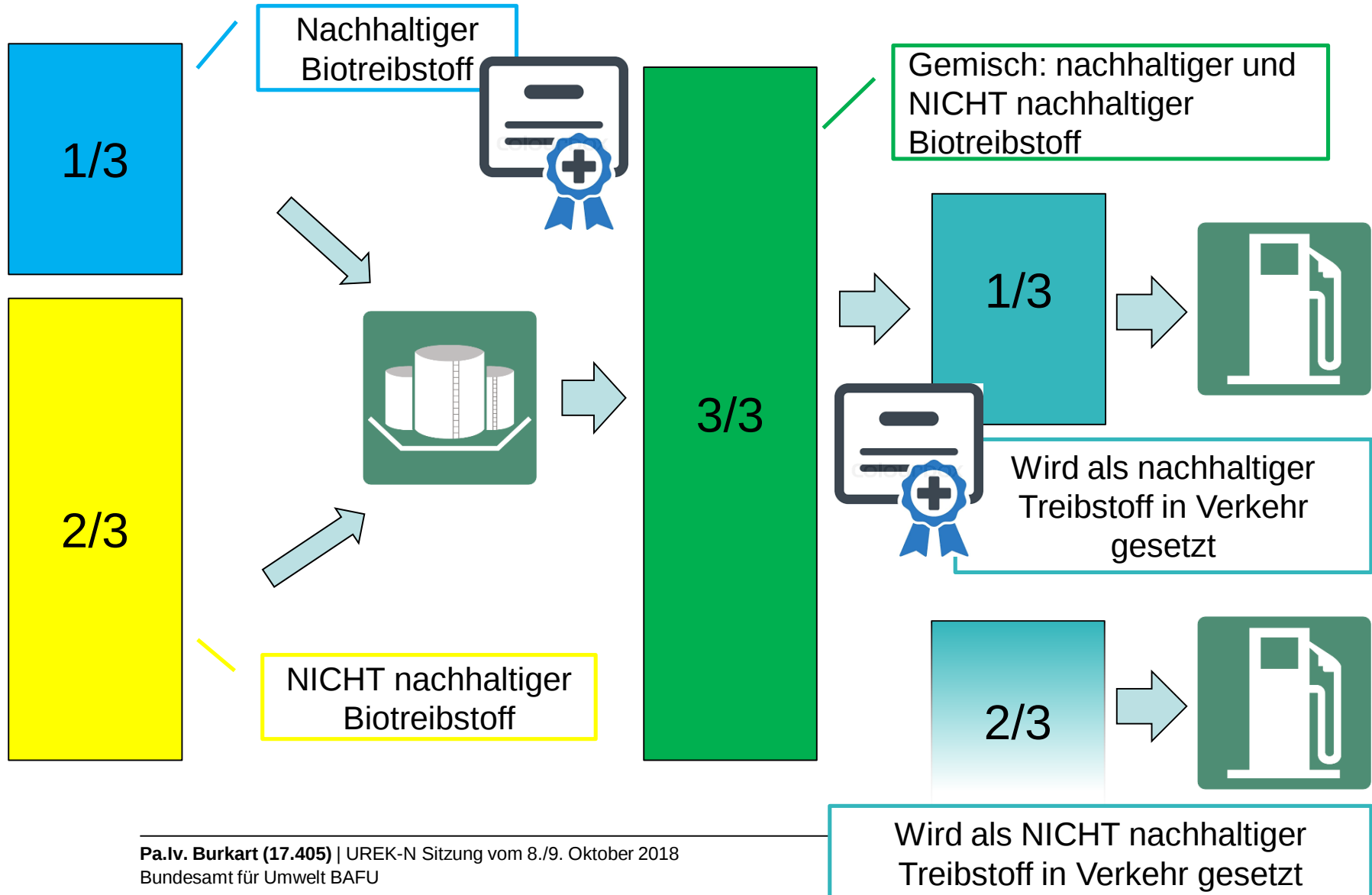
# Auswirkungen auf Inlandproduktion

|                                                       | Vorschlag Bundesrat                                                                                                                                                                                                     | Palv. Burkart                                                                                              |
|-------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Herstellung Biogas für Einspeisung ins Erdgasnetz     | <ul style="list-style-type: none"><li>• Verwendung als Treibstoff aufgrund MinöSt-Belastung unwirtschaftlich</li><li>• Nur Einspeisung als Brennstoff wirtschaftlich</li></ul>                                          | <ul style="list-style-type: none"><li>• Einspeisung als Treibstoff und Brennstoff wirtschaftlich</li></ul> |
| Herstellung Biogas für direkte Verstromung (via BHKW) | <ul style="list-style-type: none"><li>• Reduzierter MinöSt-Satz von CHF 2,10 pro Tonne Treibstoff (350 CHF/Jahr für 250kW-landwirtschaftliche Biogasanlage oder 0,1% der KEV-Vergütung)</li><li>• KEV möglich</li></ul> | <ul style="list-style-type: none"><li>• KEV möglich</li></ul>                                              |
| Herstellung flüssiger erneuerbarer Treibstoffe        | <ul style="list-style-type: none"><li>• Nischenproduktion infolge erhöhtem Preisdruck («Treibstoff aus der Region»)</li></ul>                                                                                           | <ul style="list-style-type: none"><li>• Produktion 8,7 Mio. l (rückläufig)</li></ul>                       |
| Herstellung Biogas für Direktverkauf als Treibstoff   | <ul style="list-style-type: none"><li>• Verwendung als Treibstoff aufgrund MinöSt-Belastung unwirtschaftlich</li></ul>                                                                                                  | <ul style="list-style-type: none"><li>• Sehr kleine Produktion</li></ul>                                   |

Vorschlag Bundesrat: Einspeisung als Brennstoff + Verstromung im Fokus



# Massenbilanzierte Treibstoffe





# Segregierte Treibstoffe

Nachhaltiger  
Biotreibstoff

1/3



1/3

Wird als nachhaltiger  
Treibstoff in Verkehr  
gesetzt



2/3



2/3

NICHT nachhaltiger  
Biotreibstoff

Wird als NICHT  
nachhaltiger Treibstoff in  
Verkehr gesetzt





# Gegenüberstellung: Segregierte - massenbilanzierte Treibstoffe

|              | segregiert                                                                                                                                                                  | massenbilanziert                                                                                                                                                                                                               |
|--------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Anwendung    | Schweiz                                                                                                                                                                     | EU                                                                                                                                                                                                                             |
| Beschreibung | Physische Identität ist massgebend: Treibstoffe und Nachhaltigkeitseigenschaften müssen übereinstimmen.                                                                     | Treibstoffe mit unterschiedlichen Nachhaltigkeitseigenschaften können gemischt werden. Die unterschiedlichen Nachhaltigkeitseigenschaften werden buchhalterisch auseinandergehalten.                                           |
| Beispiel     | Biodiesel aus Altspeiseöl muss physisch auch zu 100 % aus Altspeiseöl hergestellt werden. Treibstoffe dürfen zu keinem Zeitpunkt mit anderen Treibstoffen vermischt werden. | Biodiesel aus Altspeiseöl und aus Palmöl werden in einem Tank gemeinsam gelagert; die jeweiligen Anteile werden buchhalterisch festgehalten. Auf den Markt kommt <u>physisch</u> ein Biodieselmisch aus Palmöl und Altspeiseöl |
| Fazit        | Physische Treibstoffe und Nachhaltigkeitseigenschaften sind identisch                                                                                                       | Physische Treibstoffe unterscheiden sich von den buchhalterischen Nachhaltigkeitseigenschaften.                                                                                                                                |