

Parlamentsdienste

Services du Parlement

Servizi del Parlamento

Servetschs dal parlament



Sekretariat der Aussenpolitischen
Kommissionen
CH-3003 Bern
Tel. 058 322 94 66
www.parlament.ch
apk.cpe@parl.admin.ch

***Zusatz zur Medienmitteilung vom 17. Januar 2023
Annexe au communiqué de presse du 17 janvier 2023
Documentazione per il comunicato stampa del 17 gennaio
2023***

Konsultationsantwort der Aussenpolitischen Kommission des Nationalrates (APK-N) zum Entwurf des Berichts des Bundesrates «Lagebeurteilung Beziehungen Schweiz-EU» vom 9. Dezember 2022

Die APK-N hat folgende Beschlüsse gefasst:

1) mit 18 zu 7 Stimmen:

Die APK-N bedankt sich für die Möglichkeit zur Stellungnahme im Rahmen der Konsultation zum Berichtsentwurf «Lagebeurteilung Beziehungen Schweiz-EU» vom 9. Dezember 2022.

Angesichts der gemeinsamen Werte zwischen der Schweiz und der Europäischen Union und angesichts der aktuellen geopolitischen Realität bleibt der gesicherte Binnenmarktzugang für die Arbeitsplätze in unserem Land und für die Schweizer Wirtschaft im Allgemeinen weiterhin sehr bedeutungsvoll. Damit die einzigartige Innovationsfähigkeit der Schweiz und die innere Sicherheit gewährt werden kann, muss unser Land auch zukünftig die Zusammenarbeitsmöglichkeiten im Bereich Forschung, Bildung und Innere Sicherheit/Justiz nutzen können. Die APK-N begrüsst daher, dass der Bundesrat erneut nach den Europaberichten 2006 und 2010 die europapolitischen Optionen evaluiert hat. Die Perspektiven eines Vertragspakets mit institutionalisierter Dynamisierung, eine umfassende Binnenmarktteilnahme mittels einer EWR-Mitgliedschaft oder die Mitgliedschaft in der Europäischen Union sichern der Schweiz in unterschiedlicher Art und Weise die bisherige politische Zielsetzung der rechtssicheren Binnenmarktteilnahme, die Mitwirkung in Kooperationsprogrammen und die Sicherheitskooperation.

Im Hinblick auf die unabdingbare und rasche Rückkehr zu Verhandlungen zwischen der Schweiz und der Europäischen Union hält die Mehrheit der APK-N demnach fest:

- Die Fortsetzung des bisherigen bilateralen Weges ohne Klärung der institutionellen Fragen ist nicht mehr möglich. Die EU macht die Fortsetzung der sektoriellen Binnenmarktbeteiligungen und die Assoziierung in Kooperationsprogrammen (z.B. Horizon Europe und Erasmus+) von einer Vereinbarung über die institutionellen Fragen abhängig.
- Dieser Sachverhalt ist seit 2010 klar und führte ab 2014 zu den Verhandlungen über ein Rahmenabkommen. Nach sieben Jahren wurde das Verhandlungsergebnis vom Bundesrat evaluiert und die Verhandlungen einseitig am 26. Mai 2021 beendet. Die APK-N hat dieses Vorgehen des Bundesrates nicht unterstützt.
- Die Mehrheit der APK-N begrüsst, dass der Bundesrat am 23. Februar 2022 entschieden hat, erneut auf die institutionellen Anliegen der EU einzugehen und dass er dabei



gleichzeitig die vitalen Interessen der Schweiz thematisiert. Die signalisierte Offenheit der EU für Sui-Generis Lösungen bei verschiedenen Fragen sind in konkreten Verhandlungen zu vereinbaren.

- Die heutige Situation der Unsicherheit bei den Binnenmarktabkommen und die verwehrte Assoziierung bei den Kooperationsprogrammen muss dringlich überwunden werden. Ein stabiles Verhältnis mit der EU mit einer geregelten Binnenmarktteilnahme muss rasch wieder erreicht werden. Dies kann nur mit Verhandlungen erreicht werden.
- Die APK-N empfiehlt mit 18 zu 7 Stimmen dem Bundesrat die laufenden Sondierungsgespräche rasch abzuschliessen und bereits im ersten Halbjahr 2023 die Verhandlungen zu dem skizzierten Vertragspaket und den institutionellen Fragen zu beginnen. Nur so ist realistisch, dass die Vertragsverhandlungen noch in der laufenden Amtszeit der EU-Kommission abgeschlossen werden können.
- Die APK-N hat am 23. August 2022 die Motion 22.3891 «Einfacher Bundesbeschluss zum Bericht des Bundesrates zu den Beziehungen zwischen der Schweiz und der EU» eingereicht. Die APK-N hält an der Forderung der Motion fest, dass der Bundesrat den nun konsultierten Bericht mit einem einfachen Bundesbeschluss ergänzen sollte. Das würde die Stossrichtung des Bundesrates für die Verhandlungen parlamentarisch absichern.

Stabile Beziehungen mit der Europäischen Union sind für die Schweiz politisch und volkswirtschaftlich von grösster Wichtigkeit. Ein Europabericht soll mindestens einmal pro Legislaturperiode vom Bundesrat an das Parlament überwiesen werden, damit eine fortwährende demokratische Debatte über unser Verhältnis zu unseren Nachbarländern geführt werden kann.

Zudem empfiehlt die Mehrheit der APK-N in zukünftigen Europaberichten die Stärken und Schwächen des dynamisierten Bilateralen Weges fortwährend zu beleuchten und im Lichte der geopolitischen Veränderungen zu bewerten. Insbesondere ist darzulegen, wie ohne EWR- oder EU-Mitgliedschaft die Interessen und die Attraktivität des Wirtschafts-, Bildungs- und Forschungsstandortes Schweiz zukunftsfähig gewahrt werden können.

2) mit 13 zu 9 Stimmen bei 3 Enthaltungen:

Beim Bericht des Bundesrates vom 9. Dezember 2022 über die Lagebeurteilung der Beziehungen Schweiz-EU geht es darum aufzuzeigen, wie die Schweiz gegenüber der EU ihre Interessen im Sinne von «Aussenpolitik ist Interessenpolitik» künftig am besten verfolgen kann. Aber eine Antwort auf die Frage, welche Rolle die Schweiz in der EU und auf dem europäischen Kontinent künftig spielen will, fehlt grösstenteils.

Der Einfluss der Schweiz schwindet, weil immer mehr EU-Recht ohne Mitbestimmung bei der Erarbeitung übernommen werden muss. Die Guten Dienste sind nicht mehr gefragt und mit der Neutralität schaffen wir immer mehr Unverständnis. Der Einfluss in internationalen Organisationen nimmt ab, auch wenn viele Organisationen heute ihren Sitz noch in der Schweiz haben.

Wie soll die Rolle der Schweiz in Europa künftig aussehen? Was muss sie tun, damit sie nicht in der Bedeutungslosigkeit verschwindet. Welchen Beitrag kann sie leisten?

Der Bundesrat wird beauftragt diese Fragen zu beantworten und den Bericht damit zu ergänzen.



Réponse de la Commission de politique extérieure du Conseil national (CPE-N) à la consultation sur le projet de rapport du Conseil fédéral « État actuel des relations Suisse – UE » du 9 décembre 2022

La CPE-N a pris les décisions suivantes :

1) par 18 voix contre 7 :

La CPE-N remercie le Conseil fédéral de l'avoir consultée au sujet du projet de rapport du 9 décembre 2022 intitulé « État actuel des relations Suisse – UE ».

Eu égard aux valeurs que partagent la Suisse et l'Union européenne (UE) et à la situation géopolitique actuelle, la sécurité de l'accès au marché intérieur européen demeure très importante pour l'emploi dans notre pays et pour l'économie suisse en général. Pour assurer sa capacité d'innovation, qui est unique, et sa sécurité intérieure, notre pays devra pouvoir exploiter à l'avenir aussi les possibilités de coopération dans les domaines de la recherche, de la formation ainsi que de la sécurité et de la justice intérieures. Partant, la CPE-N se félicite que, après les rapports Europe 2006 et 2010, le Conseil fédéral ait réévalué les options en matière de politique européenne. Les perspectives liées à un paquet d'accords prévoyant une dynamisation institutionnelle, une participation globale au marché intérieur grâce à une adhésion à l'EEE, ou encore l'adhésion à l'UE permettent de garantir, de diverses manières, la réalisation de l'objectif politique qui était celui de la Suisse jusqu'ici, à savoir une participation au marché européen qui soit sûre sur le plan juridique, la participation aux programmes de coopération et la coopération en matière de sécurité.

Dans ce contexte, la majorité de la commission souligne les éléments suivants, en prévision de l'indispensable reprise rapide des négociations entre la Suisse et l'UE :

- Il n'est plus possible de poursuivre dans la voie bilatérale sans clarifier préalablement les questions institutionnelles. L'UE subordonne la poursuite des participations sectorielles à son marché intérieur et l'association aux programmes de coopération (Horizon Europe et Erasmus+, par exemple) à la conclusion d'un accord concernant les questions institutionnelles.
- Ce constat a été dressé dès 2010 et a conduit, à partir de 2014, aux négociations relatives à un accord institutionnel. Sept ans plus tard, le Conseil fédéral a évalué le résultat de ce processus et a décidé le 26 mai 2021, de manière unilatérale, de mettre un terme aux négociations. La CPE-N n'a pas approuvé cette façon de procéder.
- La majorité de la CPE-N se félicite que le Conseil fédéral ait décidé, le 23 février 2022, de se pencher à nouveau sur les demandes institutionnelles de l'UE, en évoquant simultanément les intérêts vitaux de la Suisse en la matière. L'ouverture qu'a manifestée l'UE à l'égard de solutions spécifiques, sur différentes questions, devra être concrétisée dans le cadre des négociations.
- Il faut remédier de toute urgence à la situation actuelle, marquée par l'insécurité liée aux accords sur le marché intérieur et par la non-association de la Suisse aux programmes de coopération, et restaurer rapidement une relation stable avec l'UE, garante d'une participation régulière au marché intérieur. Cela passe impérativement par des négociations.
- Par 18 voix contre 7, la CPE-N recommande au Conseil fédéral de mettre rapidement un terme aux discussions exploratoires en cours et d'entamer, dès le premier semestre 2023, les négociations relatives au train d'accords envisagé et aux questions institutionnelles. C'est à cette condition seulement que les négociations contractuelles pourront être achevées durant le mandat en cours de la Commission européenne.
- Le 23 août 2022, la CPE-N a déposé la motion 22.3891 « Arrêté fédéral simple concernant le rapport du Conseil fédéral relatif aux relations entre la Suisse et l'UE ». La



commission maintient la demande exprimée dans cette intervention selon laquelle le Conseil fédéral devrait accompagner le rapport mis en consultation d'un arrêté fédéral simple. Cela permettrait de garantir, du point de vue parlementaire, l'orientation que le Conseil fédéral devra suivre pour les négociations.

L'existence de relations stables avec l'UE est capitale pour la Suisse sur les plans politique et économique. Le Conseil fédéral doit remettre au Parlement au moins une fois par législature un rapport Europe, afin qu'un débat démocratique puisse être régulièrement mené sur notre relation aux pays qui nous entourent.

En outre, la majorité de la CPE-N recommande au gouvernement de mettre en exergue, dans les futurs rapports Europe, les avantages et les inconvénients de la dynamisation de la voie bilatérale, et de les analyser à l'aune des changements géopolitiques. Le Conseil fédéral indiquera en particulier de quelle manière garantir durablement, sans adhésion à l'EEE ou à l'UE, les intérêts de la Suisse et son attractivité en tant que place économique, pôle de recherche et lieu d'études.

2) par 13 voix contre 9 et 3 abstentions :

Le rapport du Conseil fédéral du 9 décembre 2022 sur l'état actuel des relations Suisse-UE vise à montrer comment la Suisse peut, à l'avenir, défendre au mieux ses intérêts vis-à-vis de l'UE, selon la devise « La politique extérieure est une politique de défense des intérêts ». Pour l'essentiel, ce rapport ne répond toutefois pas à la question du rôle que la Suisse veut jouer à l'avenir dans l'UE et sur le continent européen.

L'influence de la Suisse diminue, car elle est de plus en plus souvent contrainte de reprendre le droit européen sans participer à son élaboration. Les bons services ne sont plus souhaités et la neutralité suscite toujours davantage d'incompréhension. L'influence des organisations internationales s'amenuise, même si un grand nombre d'entre elles ont encore leur siège dans notre pays.

Quel doit être le rôle de la Suisse en Europe à l'avenir ? Que devrait-elle faire pour éviter de devenir insignifiante ? Quelle contribution peut-elle apporter ?

Le Conseil fédéral est chargé de répondre à ces questions et de compléter le rapport en conséquence.



Risposta della Commissione della politica estera del Consiglio nazionale (CPE-N) alla consultazione sulla bozza di rapporto del Consiglio federale «Stato delle relazioni Svizzera–UE» del 9 dicembre 2022

La CPE-N ha deciso quanto segue:

1) con 18 voti contro 7

la CPE-N ringrazia il Consiglio federale di averla consultata sulla bozza del rapporto «Stato delle relazioni Svizzera–UE» del 9 dicembre 2022.

Considerati i valori che Svizzera e Unione europea condividono e l'attuale situazione geopolitica, la garanzia dell'accesso al mercato interno europeo rimane molto importante per gli impieghi nel nostro Paese e per l'economia svizzera in generale. Per poter garantire la capacità innovativa unica della Svizzera e la sua sicurezza interna, il nostro Paese dovrà poter sfruttare anche in futuro le possibilità di cooperazione nei settori della ricerca, della formazione e della sicurezza interna/giustizia. Pertanto, la CPE-N accoglie con favore che, dopo i rapporti Europa 2006 e 2010, il Consiglio federale abbia nuovamente valutato le opzioni di politica europea. Le prospettive di un pacchetto di accordi che preveda una dinamizzazione istituzionalizzata, di una piena partecipazione al mercato interno attraverso l'adesione allo SEE o di un'adesione all'UE permettono alla Svizzera di garantire in diversi modi l'obiettivo politico che si era finora posta, ossia una partecipazione al mercato europeo sicura dal profilo giuridico, una partecipazione ai programmi di cooperazione e una cooperazione in materia di sicurezza.

Nel contesto dell'indispensabile rapida ripresa dei negoziati tra la Svizzera e l'Unione europea, la maggioranza della CPE-N rammenta quanto segue.

- Non è più possibile proseguire sulla via bilaterale senza prima chiarire le questioni istituzionali. L'UE subordina il proseguimento della partecipazione settoriale al suo mercato interno e l'associazione ai programmi di cooperazione (p. es. Orizzonte Europa ed Erasmus+) alla conclusione di un accordo sulle questioni istituzionali.
- Questo dato di fatto è chiaro dal 2010 e, dal 2014, ha portato a negoziati su un accordo istituzionale. Dopo sette anni il Consiglio federale ha valutato i risultati di questo processo e il 26 maggio 2021 ha deciso in modo unilaterale di porre fine ai negoziati. La CPE-N non ha approvato questo modo di procedere.
- La maggioranza della CPE-N accoglie con favore che il 23 febbraio 2022 il Consiglio federale abbia deciso di occuparsi nuovamente delle questioni istituzionali dell'UE sollevando nel contempo gli interessi vitali della Svizzera al riguardo. L'UE ha dimostrato apertura riguardo a soluzioni specifiche su diverse questioni; ora si tratterà di negoziare concretamente per definirle.
- Bisogna urgentemente porre fine all'attuale incertezza negli accordi sul mercato interno e alla mancata associazione ai programmi di cooperazione e ripristinare rapidamente una relazione stabile con l'UE con una partecipazione regolamentata al mercato interno. Questo può essere raggiunto soltanto attraverso negoziati.
- Con 18 voti contro 7 la CPE-N raccomanda al Consiglio federale di concludere rapidamente i colloqui esplorativi in corso e d'iniziare, già nel primo semestre 2023, i negoziati sul pacchetto di accordi abbozzato e sulle questioni istituzionali. Soltanto così sarà realisticamente possibile concludere i negoziati contrattuali durante il mandato attuale della Commissione europea.
- Il 23 agosto 2022 la CPE-N ha presentato la mozione 22.3891 «Decreto federale semplice concernente il rapporto del Consiglio federale sulle relazioni tra la Svizzera e l'UE». La CPE-N mantiene la richiesta formulata in questa mozione secondo cui il Consiglio federale dovrebbe abbinare un decreto federale semplice al rapporto posto in



consultazione. Ciò permetterà di garantire dal punto di vista parlamentare l'orientamento strategico che il Consiglio federale dovrà seguire per i negoziati.

Avere relazioni stabili con l'UE è fondamentale per la Svizzera dal punto di vista politico ed economico. Il Consiglio federale dovrebbe presentare al Parlamento un rapporto Europa almeno una volta per legislatura, affinché si possa portare avanti un dibattito democratico continuo sui nostri rapporti con i Paesi vicini.

La maggioranza della CPE-N raccomanda inoltre che nei futuri rapporti Europa i punti di forza e di debolezza della via bilaterale dinamica siano messi continuamente in risalto e analizzati alla luce dei cambiamenti geopolitici. In particolare è necessario esporre in che modo gli interessi e l'attrattiva della Svizzera come piazza economica, luogo di studio e polo di ricerca possano in futuro essere salvaguardati senza un'adesione allo SEE o all'UE;

2) con 13 voti contro 9 e 3 astensioni

il rapporto del Consiglio federale «Stato delle relazioni Svizzera–UE» del 9 dicembre 2022 vuole mostrare in che modo la Svizzera potrà in futuro perseguire al meglio i suoi interessi nei confronti dell'UE secondo il principio «La politica estera è una politica di interessi». Tuttavia è in gran parte assente una risposta alla domanda su quale ruolo la Svizzera intenda ricoprire in futuro nell'UE e nel continente europeo.

L'influenza della Svizzera diminuisce poiché è sempre più costretta a recepire il diritto europeo senza partecipare alla sua elaborazione. I buoni uffici non sono più richiesti e la neutralità suscita sempre più incomprensioni. L'influenza nelle organizzazioni internazionali cala, anche se sono numerose quelle che oggi hanno ancora sede in Svizzera.

Quale dovrà essere in futuro il ruolo della Svizzera in Europa? Cosa deve fare per evitare di diventare insignificante? Quale contributo può fornire?

Il Consiglio federale è incaricato di rispondere a queste domande e di completare il rapporto di conseguenza.