

Parlamentsdienste

Services du Parlement

Servizi del Parlamento

Servetschs dal parlament

Ende November 2011



Sekretariat der Kommissionen
für Rechtsfragen
CH-3003 Bern
Tel. 031 322 97 19
Fax 031 322 98 67
www.parlament.ch
rk.caj@pd.admin.ch

Die Kommission für Rechtsfragen des Ständerates während der 48. Legislaturperiode, 2007 – 2011

1 Auftrag

Gemäss Artikel 44 Absatz 1 des Parlamentsgesetzes haben die Legislativkommissionen folgenden Auftrag:

- a. Sie beraten die ihnen zugewiesenen Geschäfte zuhanden ihres Rates vor.
- b. Sie beraten und entscheiden über die ihnen vom Gesetz zur abschliessenden Beratung zugewiesenen Geschäfte.
- c. Sie verfolgen die gesellschaftlichen und politischen Entwicklungen in ihren Zuständigkeitsbereichen.
- d. Sie arbeiten Vorschläge in ihren Zuständigkeitsbereichen aus.
- e. Sie unterbreiten der Konferenz der Präsidien der Aufsichtskommissionen und -delegationen Anträge oder dem Bundesrat Aufträge für Wirksamkeitsüberprüfungen und wirken bei der Schwerpunktsetzung mit.
- e.¹ Sie sorgen für die Wirksamkeitsüberprüfung in ihren Zuständigkeitsbereichen. Sie unterbreiten den zuständigen Organen der Bundesversammlung entsprechende Anträge oder erteilen dem Bundesrat entsprechende Aufträge.
- f. Sie berücksichtigen die Resultate von Wirksamkeitsüberprüfungen.

Durch Bürobeschluss vom 8.11.1991 und späteren Änderungen wurden der Kommission für Rechtsfragen des Ständerates folgende Sachbereiche zugewiesen:





Zivilgesetzbuch, Obligationenrecht, Geistiges Eigentum, Unlauterer Wettbewerb, Datenschutz, Bodenrecht, Staatsschutz, Bürgerliches Strafrecht, Militärstrafrecht, Strafvollzug, Rechtspflege, Enteignung, Schuld, Betreibung und Konkurs, Internationales Privatrecht, Immunität, Amnestien, Vorprüfung von Gesuchen um Aufhebung der Immunität von Ratsmitgliedern und Magistratspersonen.

2 Behandelte Geschäfte in der 1. Hälfte der Legislaturperiode 2007 – 2009

21 Statistischer Überblick

Die RK-SR hat insgesamt **235** Geschäfte vorberaten. Diese Geschäfte teilen sich in folgende Kategorien auf:

	Geschäftstyp	Anzahl	Verhältniszahlen
a.	Volksinitiativen	3	
b.	Erlassentwürfe des Bundesrates	37	
c.	Berichte des Bundesrates	10	
d.	Mitberichte	1	
e.	Konsultationen zu Verordnungsentwürfen des Bundesrates	5	
f.	Vorprüfungen von parlamentarischen Initiativen	13	<i>7 Folge gegeben / 2 keine Folge gegeben (Differenzen) / 1 Kommissionsinitiative / 3 zurückgezogen</i>
g.	Stellungnahmen zu positiven Vorprüfungen der Schwesterkommission	34	<i>20 Zustimmung (davon 3 Initiativen der RK-N) / 14 Ablehnung</i>
h.	Vorprüfungen von Standesinitiativen	17	<i>8 Folge gegeben / 4 keine Folge gegeben (Differenzen) / 5 hängig</i>





i.	Ausarbeitung einer Vorlage (pa .lv. / Kt. lv. 2. Phase, Komm. lv.)	5	
j.	Vorlagen des anderen Rates (von einer Kommission des anderen Rates ausgearbeitete pa. lv.)	5	<i>Annahme</i>
k.	Kommissions-Vorstösse	4	<i>3 Postulate / 1 Motion</i>
l.	Motionen des anderen Rates (plus abgeänderte Motionen des eigenen Rates)	68	<i>51 angenommen (unverändert / abgeändert) / 17 abgelehnt</i>
m.	Petitionen	23	
n.	Interne Geschäfte	4	
o.	Spezialfälle	6	<i>Immunitätsfälle</i>
	Total	235	

22 Erlassentwürfe des Bundesrates

Die wichtigsten Vorlagen des Bundesrates:

- [06.046](#) n Polizeiliche Informationssysteme des Bundes. Bundesgesetz
- [07.057](#) n Bundesgesetz über Massnahmen zur Wahrung der inneren Sicherheit. Änderung
- [07.061](#) s ZGB. Register-Schuldbrief und weitere Änderungen im Sachenrecht
- [07.089](#) s Weiterentwicklung des Schengen-Besitzstands. Schengener Informationssystem
- [08.011](#) s OR. Aktien- und Rechnungslegungsrecht
- [08.066](#) s Strafbehördenorganisationsgesetz
- [08.080](#) s Gegen die Abzockerei. Volksinitiative. OR. Änderung
- [08.081](#) n OR. Miete und Pacht





- [09.069](#) s Bundesgesetz gegen den unlauteren Wettbewerb. Änderung
- [10.039](#) s Rückerstattung unrechtmässig erworbener Vermögenswerte politisch exponierter Personen. Bundesgesetz
- [10.058](#) s Übereinkommen des Europarates über die Cyberkriminalität. Genehmigung und Umsetzung
- [10.097](#) s Übereinkommen über die Bekämpfung des Menschenhandels und Bundesgesetz über den ausserprozessualen Zeugenschutz

Eine inhaltliche Zusammenfassung der Botschaft bzw. des Berichts und der Beratungen finden Sie in Curia Vista (Link oben).

Die Revision des Aktien- und Rechnungslegungsrecht (08.011) sowie die Volksinitiative gegen die Abzockerei waren die Hauptgeschäfte der Kommission. Neben den oben genannten Entwürfen, mit denen sich die Kommission ab 2008 befasste, setzte sie die Beratung weiterer wichtiger Vorlagen wie der Revision des Zivilgesetzbuches in Sachen Erwachsenenschutz, Personenrecht und Kindesrecht (06.063), der Jugendstrafprozessordnung (05.092) oder der Vereinheitlichung der Zivilprozessordnung (06.062) fort. Schliesslich befasste sie sich mit mehreren Vorlagen zur Weiterentwicklung des Schengen-Besitzstands (07.089; 08.078; 09.073).

23 Ausarbeitung einer Vorlage

Die RK-SR hat folgende Vorlagen ausgearbeitet:

- [08.501](#) s Pa.Iv. RK-SR. Erhöhung der Zahl der Richterstellen am Bundesverwaltungsgericht
- [10.441](#) s Pa.Iv. RK-SR. Arbeitsverhältnis und Besoldung des Bundesanwaltes oder der Bundesanwältin sowie der Stellvertretenden Bundesanwälte oder Bundesanwältinnen
- [10.442](#) s Pa.Iv. RK-SR. Organisation und Aufgaben der Aufsichtsbehörde über die Bundesanwaltschaft
- [10.443](#) s Pa.Iv. RK-SR. Indirekter Gegenentwurf zur Volksinitiative "gegen die Abzockerei"
- [10.444](#) s Pa.Iv. RK-SR. Strafprozessordnung. Protokollierungsvorschriften





24 Erlassentwürfe des andern Rates

Die RK-SR befasste sich mit 8 Entwürfen, die von der RK-NR ausgearbeitet wurden:

- [00.431](#) ⁿ Pa.Iv. Cina. Rahmengesetz für kommerziell angebotene Risikoaktivitäten und das Bergführerwesen
- [03.428](#) ⁿ Pa.Iv. Leutenegger Oberholzer. Name und Bürgerrecht der Ehegatten. Gleichstellung
- [04.444](#) ⁿ Pa.Iv. Jutzet. Obligatorische Bedenkfrist und Artikel 111 ZGB
- [05.404](#) ⁿ Pa.Iv. Roth-Bernasconi. Verbot von sexuellen Verstümmelungen
- [06.461](#) ⁿ Pa.Iv. Rechsteiner Paul. Rehabilitierung der Schweizer Spanienfreiwilligen
- [09.475](#) ⁿ Pa.Iv. RK-NR. Vorübergehende Erhöhung der Zahl der Richterstellen am Bundesverwaltungsgericht. Diese Initiative wurde am 28. August 2009 im Zusammenhang mit dem Amtshilfegesuch der USA im Fall UBS beschlossen. Mit der Annahme der Verordnung durch die beiden Räte in der Schlussabstimmung wurde das Gesetzgebungsverfahren am 25. September 2009 abgeschlossen.
- [10.400](#) ⁿ Pa.Iv. RK-NR. Besoldung der hauptamtlichen Richterinnen und Richter des Bundespatentgerichtes
- [11.400](#) ⁿ Pa.Iv. RK-NR. Anzahl Richterstellen am Bundesgericht ab 2012

25 Vorprüfungen

Keine Bemerkung.





26 Vorstösse

Die RK-SR befasste sich mit einer Vielzahl von Motionen aus dem Nationalrat. Dieser hatte die meisten dieser Motionen am 3. Juni 2009 in einer Sondersession zur Verschärfung des Strafrechts und zur Kriminalität angenommen. Die RK-SR behandelt diese Motionen nach Sachgebieten geordnet.

27 Konsultationen zu Verordnungsentwürfen, Information und Koordination

Ausserhalb der von den Ratsbüros zugewiesenen Geschäfte behandelte die RK-SR im Sinne von Art. 44 Abs. 1 Bst. c und d (siehe oben) verschiedene aktuelle Probleme aus ihrem Zuständigkeitsbereich.

Die RK-SR nahm Stellung zu den Vorlagen zur Revision der Verordnung über die Bezeichnung der im Bereich des Umweltschutzes sowie des Natur- und Heimatschutzes beschwerdeberechtigten Organisationen (VBO; SR 814.076) und der Verordnung über die Umweltverträglichkeitsprüfung (UVPV; SR 814.011). Weiter prüfte die Kommission die Verordnungsentwürfe zum Bundesgesetz über die polizeilichen Informationssysteme des Bundes (06.046).

Die RK-SR verfasste zuhanden der UREK-SR einen Mitbericht zur Aufhebung des Bundesgesetzes über den Erwerb von Grundstücken durch Personen im Ausland ([07.052](#)). Ferner nahm sie Kenntnis von den Berichten und Mitberichten, die ihr von anderen Kommissionen unterbreitet worden waren.

3 Zusammensetzung der Kommission, Subkommissionen

31 Präsidium

- Präsident Wintersession 2007 - Wintersession 2009: Claude Janiak
- Vizepräsident Wintersession 2007 - Wintersession 2009: Hermann Bürgi
- Präsident Wintersession 2009 – Wintersession 2011: Hermann Bürgi
- Vizepräsident Wintersession 2009 – Wintersession 2011: Seydoux





32 Mitglieder der Kommission

- Zusammensetzung der Kommission ab Wintersession 2007: Janiak, Bürgi, Berset, Diener, Hess, Inderkum, Luginbühl, Marty Dick, Recordon, Savary, Schweiger, Seydoux, Stadler
- Rücktritte und neue Mitglieder seit der Wintersession 2007:
Freitag ersetzt Hess ab Frühjahrsession 2008
Zanetti ersetzt Berset ab Frühjahrsession 2010
Stadler Markus ersetzt Stadler Hansruedi ab Sommersession 2010

33 Subkommissionen

Die Kommission hat folgende Subkommissionen gebildet:

- Subkommission „Verbandbeschwerderecht“ 04.310: Inderkum, Berset, Bürgi, Diener, Schweiger
- Subkommission „Bundesanwaltschaft“ 08.066: Marty Dick, Berset, Diener, Luginbühl, Stadler
- Subkommission „Indirekter Gegenentwurf zur Volksinitiative ‚gegen die Abzockerei‘ „ 10.443: Inderkum, Freitag, Janiak, Luginbühl

4 Zeitaufwand der Kommission

41 Kommission

Die insgesamt 33 Sitzungen (ohne Sitzungen während der Sessionen) haben 50 Sitzungstage beansprucht. Diese Sitzungen dauerten insgesamt 236.80 Stunden (4.74 Stunden pro Sitzungstag).





42 Subkommissionen

Die insgesamt 7 Sitzungen (ohne Sitzungen während der Sessionen) haben 7 Sitzungstage beansprucht. Diese Sitzungen dauerten insgesamt 15,5 Stunden (2.21 Stunden pro Sitzungstag).

5 Ausblick

Wichtige Themen während der 49. Legislaturperiode 2011-2013 im Zuständigkeitsbereich der RK-SR, soweit zurzeit voraussehbar:

Privatrecht

- 10.077 (Sanierungsrecht)
- Verzugszins
- Scheidungsrecht (gemeinsame elterliche Sorge / berufliche Vorsorge / Unterhaltsbeitrag)
- Kündigungsschutz («Whistleblowers»)
- Harmonisierung der Verjährungsfristen im Haftpflichtrecht

Strafrecht

- 11.039 (Umsetzung der Unverjährbarkeitsinitiative)
- Revision des Allgemeinen Teils des Strafgesetzbuches
- Harmonisierung der Strafrahmen (Revision des Besonderen Teils des Strafgesetzbuches und der Spezialgesetzgebung)
- Übereinkommen des Europarates zum Schutz von Kindern vor sexueller Ausbeutung und sexuellem Missbrauch («unmündige Prostituierte»)
- Ausweitung des Berufsverbots (Motion 08.3373 [Sommaruga Carlo])
- Totalrevision des Strafregisterrechts





Weiteres

- Revision des Bundesgesetzes über die Überwachung des Post- und Fernmeldeverkehrs
- Evaluation der Bundesrechtspflege