

Nationalrat

14.3979

Interpellation Schwander NFA-Gesamtsicht

Wortlaut der Interpellation vom 26. September 2014

In den Diskussionen über den NFA wird vorwiegend über den Ressourcen-, Lasten- und Härteausgleich gesprochen. Über die finanziellen Wirkungen der Reorganisation der Aufgaben ist wenig bekannt. Ich bitte daher den Bundesrat, folgende Entwicklungen aufzuzeigen:

- a. Entwicklung der Transferzahlungen zwischen dem Bund und den Kantonen zwischen 2004 – 2013, welche die Entflechtung der Aufgaben betreffen, pro Jahr und Kanton.
- b. Entwicklung der Transferzahlungen zwischen dem Bund und den Kantonen zwischen 2004 – 2013, welche die gemeinsamen Aufgaben betreffen, pro Jahr und Kanton.
- c. Entwicklung der Transferzahlungen zwischen dem Bund und den Kantonen zwischen 2004 – 2013, aufgeschlüsselt nach Aufgabengebieten.

Ohne Begründung

Antwort des Bundesrates

Der Bundesrat nimmt zu den einzelnen Punkten der Interpellation wie folgt Stellung:

- zu a.: Zu diesem Punkt können die gewünschten Zahlen aus verschiedenen Gründen nicht zur Verfügung gestellt werden:
- Bei entflochtenen Aufgaben sind ab 2008 keine Transferzahlungen mehr möglich, da die Finanzierung einer entflochtenen Aufgabe definitionsgemäss entweder nur dem Bund oder nur den Kantonen obliegen kann. Die gewünschte Zeitreihe könnte somit nur bis 2007, dem Jahr vor Realisierung der Aufgabenentflechtung, aufgeführt werden.
 - Die Finanzstatistik könnte jedoch solche Zahlen nicht mit dem notwendigen Detaillierungsgrad zur Verfügung stellen. Unter den 17 im Zuge der NFA entflochtenen Aufgabenbereichen finden sich solche, die in der Finanzstatistik nicht gesondert aufgeführt sind (beispielsweise Armeematerial und persönliche Ausrüstung, landwirtschaftliche Beratungszentralen, freiwilliger Schulsport / Herausgabe von Lehrmitteln, Beiträge an Ausbildungsstätten für das Fachpersonal der Sozialberufe). Einzig in der Globalbilanz, die im Rahmen des Projekts NFA erstellt wurde, sind solche Daten verfügbar, allerdings nur für einzelne Jahre bis 2005.

- zu b.: Bezüglich Buchstabe b der Interpellation sei auf die beiliegende Tabelle 1 und die Erläuterungen dazu verwiesen. Die Tabelle zeigt, dass nach Inkrafttreten der NFA der Anteil der zweckfreien Transfers gestiegen und derjenige der zweckgebundenen gesunken ist. Bei den ressourcenschwachen Kantonen ist dabei der Anstieg des Anteils der zweckfreien Transfers grösser als bei den ressourcenstarken Kantonen.
- zu c.: Bezüglich Buchstabe c der Interpellation sei auf die beiliegende Tabelle 2 und die Erläuterungen dazu verwiesen. Die Tabelle zeigt, dass die mit der NFA deutlich geringeren zweckgebundenen Transfers die vorgenommenen Lastenverschiebungen in den betroffenen Aufgabengebieten widerspiegeln.

Beilage: 2 Tabellen

Transferzahlungen Bund-Kantone und Kantone-Bund (das waren Kantonsbeiträge an öffentliche Sozialversicherungen [bis 2007])

Tabelle 1

1 000 CHF						mit Regime NFA					
	2004	2005	2006	2007	2007 ¹⁾	2008	2009	2010	2011	2012	2012
Transferzahlungen total	18 212 213	18 640 114	19 103 907	19 919 599		18 262 134	18 460 602	18 958 563	19 499 933	19 957 033	
Transferzahlungen grösstenteils <u>zweckgebunden</u> (Kantonsbeiträge an öff. Soz'versicherungen (bis 2007, 3633), Entschädigungen vom Bund (4610), Beiträge vom Bund (4630), a.o. Transfereinnahmen vom Bund (4860), Investitionsbeiträge vom Bund (670), a.o. Investitionsbeiträge vom Bund (6870))	14 046 324	13 826 094	13 929 477	14 213 042	71%	11 713 932	12 107 486	12 475 799	12 856 288	13 239 361	66%
					<i>Anteil Trans- ferzahlungen grösstenteils zweckgebunden</i>						<i>Anteil Trans- ferzahlungen grösstenteils zweckgebunden</i>
Kanton Zürich	1 992 025	1 950 388	1 970 628	1 936 425	71%	1 544 992	1 602 832	1 557 218	1 593 424	1 675 623	68%
Kanton Bern	1 962 635	1 994 403	2 039 742	2 153 088	75%	1 725 737	1 826 995	1 871 177	1 966 159	2 056 631	69%
Kanton Luzern	705 016	711 405	706 738	792 198	74%	577 759	602 973	621 646	604 136	632 231	65%
Kanton Uri	182 642	196 766	251 797	242 983	80%	189 796	159 994	149 181	138 774	145 861	70%
Kanton Schwyz	208 055	203 345	206 812	202 351	62%	212 344	199 241	196 818	205 460	216 575	61%
Kanton Obwalden	124 242	110 441	126 284	134 205	77%	103 142	116 860	108 666	116 022	109 819	75%
Kanton Nidwalden	118 117	124 906	118 998	128 231	83%	108 322	84 410	75 988	72 361	67 878	71%
Kanton Glarus	78 051	73 200	71 098	72 290	73%	62 223	58 803	62 215	68 425	68 731	55%
Kanton Zug	114 623	109 236	111 229	115 961	34%	133 381	140 862	131 744	140 320	126 433	31%
Kanton Freiburg	638 656	604 461	622 872	633 617	71%	509 886	522 168	537 380	567 356	562 108	59%
Kanton Solothurn	328 709	334 215	367 067	373 439	70%	312 403	281 351	300 003	306 083	314 182	64%
Kanton Basel-Stadt	361 324	373 209	403 722	349 280	70%	332 991	326 600	320 216	337 139	340 835	60%
Kanton Basel-Landschaft	390 793	396 967	442 920	435 949	74%	299 846	274 308	278 880	284 548	318 503	74%
Kanton Schaffhausen	104 202	102 920	110 438	116 048	66%	91 926	95 336	99 122	106 342	111 995	72%
Kanton Appenzell Ausserrhoden	98 883	93 584	95 707	97 348	63%	81 815	94 124	92 706	95 185	98 033	62%
Kanton Appenzell Innerrhoden	35 525	35 741	38 253	38 116	75%	36 106	38 018	37 727	39 143	40 090	68%
Kanton Sankt Gallen	793 068	768 833	733 393	745 926	73%	640 012	638 604	658 540	686 914	707 065	65%
Kanton Graubünden	890 401	850 399	875 997	858 932	82%	855 315	839 659	853 209	848 340	857 065	75%
Kanton Aargau	751 691	739 121	762 725	765 529	74%	581 320	591 238	588 830	603 573	613 595	66%
Kanton Thurgau	324 007	329 753	325 155	354 897	72%	281 514	298 954	302 213	326 306	335 077	63%
Kanton Tessin	569 902	560 106	565 874	570 249	73%	495 434	502 361	463 155	478 618	493 033	75%
Kanton Waadt	1 199 289	1 194 631	1 138 990	1 121 545	71%	957 978	995 154	993 648	1 025 156	1 092 225	71%
Kanton Wallis	659 193	629 794	622 451	675 866	67%	637 331	617 521	655 853	652 124	692 604	63%
Kanton Neuenburg	468 561	435 540	475 967	391 939	72%	305 186	309 636	309 350	298 847	315 022	61%
Kanton Genf	658 402	579 014	582 020	588 756	56%	604 810	663 933	671 150	687 268	636 644	55%
Kanton Jura	333 251	315 723	313 302	336 277	81%	180 587	196 246	334 602	339 036	317 911	75%
Konkordate ¹⁾						300 454	309 521	340 486	335 385	353 778	

Fortsetzung siehe Rückseite

1 000 CHF						mit Regime NFA					
	2004	2005	2006	2007	2007 ¹⁾	2008	2009	2010	2011	2012	2 012
Transferrzahlungen grösstenteils <u>zweckfrei</u>	4 165 889	4 814 020	5 174 430	5 706 557	29%	6 548 201	6 353 116	6 482 764	6 643 645	6 717 672	34%
(Finanz- und Lastenausgleich vom <u>Bund</u> ²⁾ (4620), Ertragsanteile an Bundeseinnahmen (4600))											
					<i>Anteil Transferrzahlungen grösstenteils zweckfrei</i>						<i>Anteil Transferrzahlungen grösstenteils zweckfrei</i>
Kanton Zürich	557 110	647 849	735 083	797 961	29%	838 802	777 559	818 352	783 728	795 547	32%
Kanton Bern	572 440	647 194	646 096	721 801	25%	836 552	790 123	822 628	852 263	923 109	31%
Kanton Luzern	222 104	243 988	261 359	277 675	26%	322 980	310 539	319 164	336 165	340 455	35%
Kanton Uri	19 257	22 723	26 095	59 193	20%	56 332	57 284	59 348	61 555	63 393	30%
Kanton Schwyz	84 192	84 549	102 267	122 740	38%	115 610	123 136	130 110	125 172	137 878	39%
Kanton Obwalden	29 132	32 069	37 174	41 052	23%	52 739	51 306	46 202	42 626	37 386	25%
Kanton Nidwalden	21 879	22 527	28 344	26 265	17%	25 623	23 941	22 423	22 814	27 549	29%
Kanton Glarus	19 898	19 593	25 459	27 397	27%	51 016	48 947	49 937	53 024	57 031	45%
Kanton Zug	144 974	148 092	219 127	222 751	66%	262 158	237 537	223 360	247 825	283 625	69%
Kanton Freiburg	183 658	205 874	232 004	252 969	29%	330 576	336 870	378 037	398 337	395 882	41%
Kanton Solothurn	114 942	129 184	150 939	156 756	30%	204 052	190 694	180 097	193 213	175 976	36%
Kanton Basel-Stadt	125 117	123 038	141 310	148 893	30%	268 692	259 455	203 163	226 238	227 435	40%
Kanton Basel-Landschaft	111 590	119 781	139 095	150 253	26%	111 409	106 748	120 552	119 559	111 079	26%
Kanton Schaffhausen	46 723	53 710	54 151	60 999	34%	63 142	62 710	59 453	45 119	43 960	28%
Kanton Appenzell Ausserrhoden	31 705	32 837	35 706	57 877	37%	58 205	60 516	62 357	63 979	59 330	38%
Kanton Appenzell Innerrhoden	9 114	10 236	10 054	12 629	25%	20 054	18 241	19 720	18 865	19 054	32%
Kanton Sankt Gallen	218 931	239 125	250 442	271 896	27%	375 149	374 845	402 711	405 616	386 639	35%
Kanton Graubünden	117 340	207 608	174 119	193 402	18%	254 194	266 367	267 103	282 767	278 275	25%
Kanton Aargau	263 546	248 062	264 451	262 606	26%	277 560	268 930	317 566	329 703	312 958	34%
Kanton Thurgau	107 046	126 806	127 997	136 466	28%	212 872	210 644	206 735	210 273	198 972	37%
Kanton Tessin	155 500	181 463	201 368	211 701	27%	173 249	173 976	181 060	177 783	166 109	25%
Kanton Waadt	295 299	348 229	381 926	468 417	29%	418 363	429 672	423 777	420 766	440 019	29%
Kanton Wallis	265 043	296 209	333 666	339 755	33%	361 588	369 873	390 616	421 450	415 360	37%
Kanton Neuenburg	117 276	120 559	179 714	154 258	28%	177 739	162 578	169 853	179 601	198 431	39%
Kanton Genf	273 663	437 145	345 952	454 259	44%	590 820	554 454	515 887	521 743	515 019	45%
Kanton Jura	58 410	65 571	70 532	76 586	19%	88 726	86 171	92 553	103 459	107 202	25%
Konkordate ¹⁾						0	0	0	0	0	

1) Bis 2007 wurden die Konkordate in der Finanzstatistik nicht separat ausgewiesen.

2) Bis 2007 in den Ertragsanteilen an Bundeseinnahmen; ab 2008 ohne Ressourcenausgleichszahlungen der ressourcenstarken Kantone.

Erläuterungen zu Tabelle 1

- Vom Jahr 2013 liegen die statistisch aufbereiteten Daten noch nicht vor.
- Bei der kantonsweisen Darstellung der *zweckgebundenen* Transferzahlungen entspricht das Total aller Kantone nicht der Summe der Einzelwerte; das Total ist ein *konsolidierter* Wert.
- Hellgelb untermalt sind die zweckgebundenen Transferzahlungen, ohne Untermahlung die zweckfreien Transferzahlungen.
- Die zweckgebundenen Transferzahlungen enthalten auch die Entschädigungen.
- Das Jahr 2007 weist in der schweizerischen Finanzstatistik sowohl gegenüber dem Vorjahr als auch gegenüber 2008 je einen Strukturbruch auf:
 - Auf das Jahr 2007 hin wurde beim Bund auf das Neue Rechnungsmodell (NRM) umgestellt, so dass die Zahlen 2007 mit der Periode bis 2006 teilweise nicht mehr vergleichbar sind.
 - Auf das Jahr 2008 hin erfolgte eine neue Sektorisierung. Mit dieser Revision wurde die funktionale Gliederung der schweizerischen Finanzstatistik auf jene der OECD abgestimmt.
- Wie in der Tabelle spezifiziert, enthält die Position "Finanz- und Lastenausgleich" nur die Zahlungen vom Bund (vertikaler Ressourcenausgleich, Lastenausgleich und Härteausgleich). Seit dem Jahr 2008, d.h. nach Inkrafttreten der NFA, fliessen den ressourcenschwachen Kantonen zusätzlich auch Ressourcenausgleichszahlungen der ressourcenstarken Kantone zu. Diese wurden bis 2007 über die Ertragsanteile an Bundeseinnahmen umverteilt, waren folglich bis 2007 in den obenstehenden Zahlen enthalten, ab 2008 wie erwähnt nicht mehr.

Hauptsächliche Erkenntnisse aus Tabelle 1:

- Nach 2007, d.h. mit dem Inkrafttreten der NFA, nicht nur insgesamt, sondern auch bei den meisten Kantonen deutlicher Rückgang der zweckgebundenen Transferzahlungen (in diesen sind, wie bereits erwähnt, auch die Entschädigungen enthalten) und deutlicher Anstieg der zweckfreien Transferzahlungen.
- Bei den ressourcenschwachen Kantonen ist der Anstieg des Anteils zweckfreier Transferzahlungen zwischen den Jahren 2007 (Jahr vor Inkrafttreten der NFA) und 2012 grösser als bei den ressourcenstarken Kantonen.

1 000 CHF						Regime mit NFA				
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	
Transferzahlungen total	18 212 213	18 640 114	19 103 907	19 919 599	18 262 134	18 460 602	18 958 563	19 499 933	19 957 033	
Transferzahlungen grösstenteils <u>zweckgebunden</u> (Kantonsbeiträge an öff. Soz'versicherungen (bis 2007, 3633), Entschädigungen vom Bund (4610), Beiträge vom Bund (4630), a.o. Transfereinnahmen vom Bund (4860), Investitionsbeiträge vom Bund (670), a.o. Investitionsbeiträge vom Bund (6870))	14 046 324	13 826 094	13 929 477	14 213 042	11 713 932	12 107 486	12 475 799	12 856 288	13 239 361	
<i>Anteil Transferzahlungen grösstenteils zweckgebunden an Transferzahlungen total</i>	<i>77%</i>	<i>74%</i>	<i>73%</i>	<i>71%</i>	<i>64%</i>	<i>66%</i>	<i>66%</i>	<i>66%</i>	<i>66%</i>	
Allgemeine Verwaltung	9 880	25 246	15 176	12 047					3 900	
Öffentliche Ordnung und Sicherheit, Verteidigung	205 879	191 565	182 765	181 381	167 494	188 891	210 781	204 290	194 925	
Bildung	1 475 222	1 422 697	1 495 808	1 495 834	1 926 895	2 009 176	2 237 435	2 350 312	2 495 360	
davon: Berufliche Grundbildung	415 518	414 339	420 488	422 431	518 944	539 977	580 048	644 248	730 917	
Hochschulen	943 416	881 752	925 802	929 691	974 233	1 020 360	1 139 226	1 163 048	1 200 037	
Forschung					407 375	417 412	485 531	513 652	538 005	
Kultur, Sport und Freizeit, Kirche	33 195	29 771	23 987	25 885	50 275	38 828	25 204	25 467	26 634	
Gesundheit	17 764	20 842	24 432	32 350	27 316	27 008	27 165	27 165	26 887	
Soziale Sicherheit	6 134 720	6 115 068	6 179 632	6 346 221	3 608 943	3 921 597	4 048 005	4 266 814	4 548 300	
davon: Krankheit und Unfall	2 054 926	2 075 162	2 151 818	2 219 153	1 779 932	1 815 845	1 976 797	2 117 176	2 152 742	
Invalidität	1 660 008	1 747 917	1 740 508	1 814 524	574 345	675 526	650 288	669 981	699 283	
Alter + Hinterlassene	1 482 795	1 527 975	1 537 343	1 618 536	550 963	634 341	618 830	633 296	665 454	
Familie und Jugend	46 183	42 040	42 956	42 935	76 420	84 302	74 862	73 961	79 266	
Arbeitslosigkeit	108 869	115 667	112 561	117 351	128 304	134 904	145 771	149 808	156 184	
Sozialhilfe und Asylwesen	776 463	600 803	590 246	531 158	498 980	576 679	581 458	622 593	795 372	
Verkehr und Nachrichtenübermittlung	3 108 917	3 023 863	2 963 319	3 005 526	2 928 822	2 503 122	2 563 546	2 500 369	2 386 287	
davon: Strassenverkehr	2 879 420	2 798 649	2 769 658	2 787 265	2 686 034	2 289 496	2 196 225	2 193 210	2 133 064	
Öffentlicher Verkehr	229 447	225 164	193 611	218 211	242 551	212 209	367 187	307 159	253 223	
Umweltschutz und Raumordnung	294 641	252 506	267 438	251 407	307 983	433 362	371 245	439 622	539 098	
davon: Abwasserbeseitigung	104 426	53 268	40 049	24 679	18 903	30 172	9 845			
Verbauungen	91 993	84 116	124 405	135 796	213 706	254 120	230 866	245 843	263 030	
Arten- und Landschaftsschutz	50 541	45 817	48 999	49 525	44 075	85 954	68 376	71 011	88 723	
Volkswirtschaft	2 766 107	2 744 535	2 776 920	2 862 391	2 696 205	2 985 502	2 992 418	3 042 250	3 017 970	
davon: Landwirtschaft	2 614 288	2 623 498	2 654 753	2 734 884	2 660 330	2 861 912	2 886 148	2 908 758	2 923 936	
Transferzahlungen grösstenteils <u>zweckfrei</u>	4 165 889	4 814 020	5 174 430	5 706 557	6 548 201	6 353 116	6 482 764	6 643 645	6 717 672	
<i>Anteil Transferzahlungen grösstenteils zweckfrei an Transferzahlungen total</i>	<i>23%</i>	<i>26%</i>	<i>27%</i>	<i>29%</i>	<i>36%</i>	<i>34%</i>	<i>34%</i>	<i>34%</i>	<i>34%</i>	
Finanz- und Lastenausgleich vom <u>Bund</u> (4620) 1)					2 724 503	2 807 573	2 900 570	3 049 020	3 101 559	
Ertragsanteile an Bundeseinnahmen (4600)	4 165 889	4 814 020	5 174 430	5 706 557	3 823 699	3 545 543	3 582 194	3 594 624	3 616 113	

1) Bis 2007 in den Ertragsanteilen an Bundeseinnahmen; ab 2008 ohne Ressourcenausgleichszahlungen der ressourcenstarken Kantone.

Erläuterungen zu Tabelle 2

- Vom Jahr 2013 liegen die statistisch aufbereiteten Daten noch nicht vor.
- Hellgelb untermalt sind die zweckgebundenen Transferzahlungen, ohne Untermahlung die zweckfreien Transferzahlungen.
- Die zweckgebundenen Transferzahlungen enthalten auch die Entschädigungen.
- Auch im Interesse der Kompatibilität mit Tabelle 1 enthält die Tabelle 2 nur die den *Kantonshaushalten* zufließenden Transferzahlungen, nicht aber jene vom Bund direkt an Dritte.
- Das Jahr 2007 weist in der schweizerischen Finanzstatistik sowohl gegenüber dem Vorjahr als auch gegenüber 2008 je einen Strukturbruch auf:
 - Auf das Jahr 2007 hin wurde beim Bund auf das Neue Rechnungsmodell (NRM) umgestellt, so dass die Zahlen 2007 mit der Periode bis 2006 teilweise nicht mehr vergleichbar sind.
 - Auf das Jahr 2008 hin erfolgte eine neue Sektorisierung. Mit dieser Revision wurde die funktionale Gliederung der schweizerischen Finanzstatistik auf jene der OECD abgestimmt.
- Wie in der Tabelle spezifiziert, enthält die Position "Finanz- und Lastenausgleich" nur die Zahlungen vom Bund (vertikaler Ressourcenausgleich, Lastenausgleich und Härteausgleich). Seit dem Jahr 2008, d.h. nach Inkrafttreten der NFA, fließen den ressourcenschwachen Kantonen zusätzlich auch Ressourcenausgleichszahlungen der ressourcenstarken Kantone zu. Diese wurden bis 2007 über die Ertragsanteile an Bundeseinnahmen umverteilt, waren folglich bis 2007 in den obenstehenden Zahlen enthalten, ab 2008 wie erwähnt nicht mehr.

Hauptsächliche Erkenntnisse aus Tabelle 2:

- Nach 2007, d.h. mit dem Inkrafttreten der NFA, deutlicher Rückgang der zweckgebundenen Transferzahlungen (in diesen sind, wie bereits erwähnt, auch die Entschädigungen enthalten) und deutlicher Anstieg der zweckfreien Transferzahlungen.
- Die ab 2008 deutlich geringeren Transferzahlungen widerspiegeln die mit NFA eingetretenen hauptsächlichsten Lastenverschiebungen in den Bereichen
 - Krankheit und Unfall (Hauptgrund: deutlich geringerer Bundesanteil bei der Finanzierung der Prämienverbilligung).
 - Invalidität (Hauptgrund: Entflechtung durch Wegfall der Kantonsbeiträge an die IV-Renten). Hier ist anzumerken, dass sich die Entflechtungen in den Bereichen Behindertenheime und Sonderschulung in dieser Tabelle nicht widerspiegeln können, weil den Kantonen bis 2007 nicht Beiträge des Bundes, sondern solche der IV ausgerichtet wurden, welche in dieser Tabelle bis 2007 nicht enthalten sind.
 - Alter und Hinterlassene (Hauptgrund: Entflechtung durch Wegfall der Kantonsbeiträge an die AHV-Renten).
 - Strassenverkehr (Hauptgrund: Entflechtung bei den Nationalstrassen, rechnerisch wirksam namentlich ab 2009).
 - Ertragsanteile an Bundeseinnahmen (Hauptgrund: Reduktion des Kantonsanteils an der direkten Bundessteuer von 30 auf 17 Prozent [Streichung des Anteils "Finanzausgleich" von 13%; mit NFA wird der Finanzausgleich nur noch über die Gefässe "Ressourcen-" und "Lastenausgleich" abgewickelt.]).