

Conseil national

14.3979

Interpellation Schwander Vue d'ensemble de la RPT

Texte de l'interpellation du 26 septembre 2014

Les discussions sur la RPT portent principalement sur la péréquation des ressources et sur la compensation des charges et des cas de rigueur. On ne sait en revanche que peu de choses sur les conséquences financières de cette réorganisation des tâches. Je prie donc le Conseil fédéral d'exposer les points suivants:

- a. évolution des transferts financiers entre la Confédération et les cantons de 2004 à 2013, qui concernent le désenchevêtrement des tâches, par année et par canton;
- b. évolution des transferts financiers entre la Confédération et les cantons de 2004 à 2013, qui concernent les tâches communes, par année et par canton;
- c. évolution de tous les transferts financiers entre la Confédération et les cantons de 2004 à 2013, ventilés par secteur.

Sans développement

Réponse du Conseil fédéral

Voici les informations que le Conseil fédéral peut fournir en réponse aux questions posées par l'auteur de l'interpellation:

Point a: Les données concernées ne peuvent pas être mises à disposition pour les raisons suivantes:

- Plus aucun paiement de transfert n'est effectué depuis 2008 en faveur des tâches désenchevêtrées, étant donné que le financement d'une telle tâche incombe, par définition, soit entièrement à la Confédération, soit uniquement aux cantons. Les données au sujet des transferts ne sont disponibles que jusqu'en 2007, soit l'année précédant le désenchevêtrement des tâches.
- La statistique financière ne pourrait toutefois pas transmettre les informations en question avec le degré de détail demandé. Parmi les 17 tâches ayant fait l'objet d'un processus de désenchevêtrement dans le cadre de la RPT figurent des domaines pour lesquels la statistique financière n'a pas prélevé de données séparées (par ex. le matériel de l'armée et l'équipement personnel, la centrale de vulgarisation agricole, le sport scolaire facultatif y compris la publication de matériel pédagogique, les contributions aux centres de formation du personnel spécialisé des professions sociales). Ces informations sont disponibles uniquement dans le bilan global établi dans le cadre du projet RPT, mais elles ne concernent que certaines années antérieures à 2006.

Point b: Veuillez vous référer au tableau 1 ci-joint et aux explications à ce sujet. Le tableau montre que, après l'entrée en vigueur de la RPT, la part des transferts non affectés s'est accrue, tandis que celle des transferts affectés a fléchi. La hausse de la part des transferts non affectés est plus élevée pour les cantons à faible potentiel de ressources que pour les cantons à fort potentiel de ressources.

Point c: Veuillez vous référer au tableau 2 ci-joint et aux explications à ce sujet. Le tableau montre que les transferts affectés, qui ont nettement diminué avec la RPT, reflètent les transferts de charges effectués dans les groupes de tâches concernés.

Annexe: 2 tableaux

Transferts Confédération-cantons et cantons-Confédération (contributions cantonales aux assurances sociales publiques [jusqu'en 2007])

Tableau 1

1 000 CHF						sous le régime de la RPT					
	2004	2005	2006	2007	2007 ¹⁾	2008	2009	2010	2011	2012	2012
Transferts, total	18 212 213	18 640 114	19 103 907	19 919 599		18 262 134	18 460 602	18 958 563	19 499 933	19 957 033	
Transferts en grande partie affectés (contributions cant., assur. soc. publ. jusqu'en 2007, (3633), indemnités Conf. (4610), Contrib. Conf. (4630), recettes de transferts extraord. Conf. (4860), contrib. Conf. à des investiss. (670), contributions extraordinaires de la Conf. à des investissements (6870)	14 046 324	13 826 094	13 929 477	14 213 042	71%	11 713 932	12 107 486	12 475 799	12 856 288	13 239 361	66%
					<i>Part des transferts en grande partie affectés</i>						<i>Part des transferts en grande partie affectés</i>
Canton de Zurich	1 992 025	1 950 388	1 970 628	1 936 425	71%	1 544 992	1 602 832	1 557 218	1 593 424	1 675 623	68%
Canton de Berne	1 962 635	1 994 403	2 039 742	2 153 088	75%	1 725 737	1 826 995	1 871 177	1 966 159	2 056 631	69%
Canton de Lucerne	705 016	711 405	706 738	792 198	74%	577 759	602 973	621 646	604 136	632 231	65%
Canton d'Uri	182 642	196 766	251 797	242 983	80%	189 796	159 994	149 181	138 774	145 861	70%
Canton de Schwyz	208 055	203 345	206 812	202 351	62%	212 344	199 241	196 818	205 460	216 575	61%
Canton d'Obwald	124 242	110 441	126 284	134 205	77%	103 142	116 860	108 666	116 022	109 819	75%
Canton de Nidwald	118 117	124 906	118 998	128 231	83%	108 322	84 410	75 988	72 361	67 878	71%
Canton de Glaris	78 051	73 200	71 098	72 290	73%	62 223	58 803	62 215	68 425	68 731	55%
Canton de Zoug	114 623	109 236	111 229	115 961	34%	133 381	140 862	131 744	140 320	126 433	31%
Canton de Fribourg	638 656	604 461	622 872	633 617	71%	509 886	522 168	537 380	567 356	562 108	59%
Canton de Soleure	328 709	334 215	367 067	373 439	70%	312 403	281 351	300 003	306 083	314 182	64%
Canton de Bâle-Ville	361 324	373 209	403 722	349 280	70%	332 991	326 600	320 216	337 139	340 835	60%
Canton de Bâle-Campagne	390 793	396 967	442 920	435 949	74%	299 846	274 308	278 880	284 548	318 503	74%
Canton de Schaffhouse	104 202	102 920	110 438	116 048	66%	91 926	95 336	99 122	106 342	111 995	72%
Canton d'Appenzell-Rhodes-Extérieures	98 883	93 584	95 707	97 348	63%	81 815	94 124	92 706	95 185	98 033	62%
Canton d'Appenzell-Rhodes-Intérieures	35 525	35 741	38 253	38 116	75%	36 106	38 018	37 727	39 143	40 090	68%
Canton de Saint-Gall	793 068	768 833	733 393	745 926	73%	640 012	638 604	658 540	686 914	707 065	65%
Canton des Grisons	890 401	850 399	875 997	858 932	82%	855 315	839 659	853 209	848 340	857 065	75%
Canton d'Aargovie	751 691	739 121	762 725	765 529	74%	581 320	591 238	588 830	603 573	613 595	66%
Canton de Thurgovie	324 007	329 753	325 155	354 897	72%	281 514	298 954	302 213	326 306	335 077	63%
Canton du Tessin	569 902	560 106	565 874	570 249	73%	495 434	502 361	463 155	478 618	493 033	75%
Canton de Vaud	1 199 289	1 194 631	1 138 990	1 121 545	71%	957 978	995 154	993 648	1 025 156	1 092 225	71%
Canton du Valais	659 193	629 794	622 451	675 866	67%	637 331	617 521	655 853	652 124	692 604	63%
Canton de Neuchâtel	468 561	435 540	475 967	391 939	72%	305 186	309 636	309 350	298 847	315 022	61%
Canton de Genève	658 402	579 014	582 020	588 756	56%	604 810	663 933	671 150	687 268	636 644	55%
Canton du Jura	333 251	315 723	313 302	336 277	81%	180 587	196 246	334 602	339 036	317 911	75%
Conkordats ¹⁾						300 454	309 521	340 486	335 385	353 778	

Suite au verso

1 000 CHF						mit Regime NFA						2 012
	2004	2005	2006	2007	2007 ¹⁾	2008	2009	2010	2011	2012		
Transferts en grande partie <u>non affectés</u>	4 165 889	4 814 020	5 174 430	5 706 557	29%	6 548 201	6 353 116	6 482 764	6 643 645	6 717 672	34%	
(Péréq. fin. et comp. charges Conf. ²⁾ (4620), parts aux recettes de la Conf. (4600))					<i>Part des transferts en grande partie non affectés</i>						<i>Part des transferts en grande partie non affectés</i>	
Canton de Zurich	557 110	647 849	735 083	797 961	29%	838 802	777 559	818 352	783 728	795 547	32%	
Canton de Berne	572 440	647 194	646 096	721 801	25%	836 552	790 123	822 628	852 263	923 109	31%	
Canton de Lucerne	222 104	243 988	261 359	277 675	26%	322 980	310 539	319 164	336 165	340 455	35%	
Canton d'Uri	19 257	22 723	26 095	59 193	20%	56 332	57 284	59 348	61 555	63 393	30%	
Canton de Schwyz	84 192	84 549	102 267	122 740	38%	115 610	123 136	130 110	125 172	137 878	39%	
Canton d'Obwald	29 132	32 069	37 174	41 052	23%	52 739	51 306	46 202	42 626	37 386	25%	
Canton de Nidwald	21 879	22 527	28 344	26 265	17%	25 623	23 941	22 423	22 814	27 549	29%	
Canton de Glaris	19 898	19 593	25 459	27 397	27%	51 016	48 947	49 937	53 024	57 031	45%	
Canton de Zoug	144 974	148 092	219 127	222 751	66%	262 158	237 537	223 360	247 825	283 625	69%	
Canton de Fribourg	183 658	205 874	232 004	252 969	29%	330 576	336 870	378 037	398 337	395 882	41%	
Canton de Soleure	114 942	129 184	150 939	156 756	30%	204 052	190 694	180 097	193 213	175 976	36%	
Canton de Bâle-Ville	125 117	123 038	141 310	148 893	30%	268 692	259 455	203 163	226 238	227 435	40%	
Canton de Bâle-Campagne	111 590	119 781	139 095	150 253	26%	111 409	106 748	120 552	119 559	111 079	26%	
Canton de Schaffhouse	46 723	53 710	54 151	60 999	34%	63 142	62 710	59 453	45 119	43 960	28%	
Canton d'Appenzell-Rhodes-Extérieures	31 705	32 837	35 706	57 877	37%	58 205	60 516	62 357	63 979	59 330	38%	
Canton d'Appenzell-Rhodes-Intérieures	9 114	10 236	10 054	12 629	25%	20 054	18 241	19 720	18 865	19 054	32%	
Canton de Saint-Gall	218 931	239 125	250 442	271 896	27%	375 149	374 845	402 711	405 616	386 639	35%	
Canton des Grisons	117 340	207 608	174 119	193 402	18%	254 194	266 367	267 103	282 767	278 275	25%	
Canton d'Aargovie	263 546	248 062	264 451	262 606	26%	277 560	268 930	317 566	329 703	312 958	34%	
Canton de Thurgovie	107 046	126 806	127 997	136 466	28%	212 872	210 644	206 735	210 273	198 972	37%	
Canton du Tessin	155 500	181 463	201 368	211 701	27%	173 249	173 976	181 060	177 783	166 109	25%	
Canton de Vaud	295 299	348 229	381 926	468 417	29%	418 363	429 672	423 777	420 766	440 019	29%	
Canton du Valais	265 043	296 209	333 666	339 755	33%	361 588	369 873	390 616	421 450	415 360	37%	
Canton de Neuchâtel	117 276	120 559	179 714	154 258	28%	177 739	162 578	169 853	179 601	198 431	39%	
Canton de Genève	273 663	437 145	345 952	454 259	44%	590 820	554 454	515 887	521 743	515 019	45%	
Canton du Jura	58 410	65 571	70 532	76 586	19%	88 726	86 171	92 553	103 459	107 202	25%	
Concordats ¹⁾						0	0	0	0	0		

1) Jusqu'en 2007, les concordats ne figuraient pas séparément dans la statistique financière.

2) comprises, jusqu'en 2007, dans les parts aux recettes de la Confédération; depuis 2008, sans les versements des cantons à fort potentiel de ressources au titre de la compensation des ressources.

Explications, voir page 3

Explications concernant le tableau 1

- Les données statistiques concernant l'année 2013 ne sont pas encore disponibles.
- Le total des transferts affectés par canton ne correspond pas à la somme des montants par canton, car il s'agit d'une valeur consolidée.
- Les transferts affectés sont surlignés en jaune clair, les transferts non affectés ne sont pas surlignés.
- Les transferts affectés comprennent également les indemnités.
- L'année 2007 présente une rupture structurelle dans la statistique financière suisse tant par rapport à l'année précédente que par rapport à 2008:
 - La Conf. a adopté le nouveau modèle comptable (NMC) en 2007, si bien que les chiffres de cette année-là ne sont plus que partiellement comparables avec la période antérieure à 2006.
 - Une nouvelle sectorisation a eu lieu en 2008. Cette révision a permis d'harmoniser la répartition fonctionnelle de la statistique financière suisse avec celle de l'OCDE.
- Comme le précise le tableau, la "Péréq. fin. et compens. des charges" ne comprend que les versements de la Conf. (comp. verticale des ress., des charges et des cas de rigueur). Depuis 2008 (entrée en vigueur de la RPT), les cantons à faible potentiel de ress. reçoivent, en supplément, des versements compensatoires provenant des cantons à fort potentiel de ress. Jusqu'en 2007, ces versements étaient compris dans les parts aux recettes de la Conf. et figuraient donc dans les chiffres ci-dessus, ce qui n'est plus le cas depuis 2008.

Principaux éléments du tableau 1:

- Après 2007, soit avec l'entrée en vigueur de la RPT, on observe, non seulement en général, mais aussi pour la plupart des cantons, un net recul des transferts affectés (qui comprennent également les indemnités) et une nette hausse des transferts non affectés.
- Pour les cantons à faible potentiel de ressources, la hausse des transferts non affectés entre 2007 (avant l'entrée en vigueur de la RPT) et 2012 est plus forte que pour les cantons à fort potentiel de ressources.

1 000 CHF					sous le régime de la RPT				
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Transferts, total	18 212 213	18 640 114	19 103 907	19 919 599	18 262 134	18 460 602	18 958 563	19 499 933	19 957 033
Transferts en grande partie affectés (contributions cant. assur. soc. publ. jusqu'en 2007, (3633), indemnités Conf. (4610), contrib. Conf. (4630), recettes de transferts extraord. Conf. (4860), contrib. Conf. à des investiss. (670), contributions extraordinaires de la Conf. à des investissements (6870))	14 046 324	13 826 094	13 929 477	14 213 042	11 713 932	12 107 486	12 475 799	12 856 288	13 239 361
<i>Part des transferts en grande partie affectés dans le total des transferts</i>	77%	74%	73%	71%	64%	66%	66%	66%	66%
Administration générale	9 880	25 246	15 176	12 047					3 900
Ordre et sécurité publique, défense	205 879	191 565	182 765	181 381	167 494	188 891	210 781	204 290	194 925
Formation	1 475 222	1 422 697	1 495 808	1 495 834	1 926 895	2 009 176	2 237 435	2 350 312	2 495 360
dont: Formation professionnelle de base	415 518	414 339	420 488	422 431	518 944	539 977	580 048	644 248	730 917
Hautes écoles	943 416	881 752	925 802	929 691	974 233	1 020 360	1 139 226	1 163 048	1 200 037
Recherche					407 375	417 412	485 531	513 652	538 005
Culture, sports et loisirs, église	33 195	29 771	23 987	25 885	50 275	38 828	25 204	25 467	26 634
Santé	17 764	20 842	24 432	32 350	27 316	27 008	27 165	27 165	26 887
Sécurité sociale	6 134 720	6 115 068	6 179 632	6 346 221	3 608 943	3 921 597	4 048 005	4 266 814	4 548 300
dont: Maladie et accidents	2 054 926	2 075 162	2 151 818	2 219 153	1 779 932	1 815 845	1 976 797	2 117 176	2 152 742
Invalidité	1 660 008	1 747 917	1 740 508	1 814 524	574 345	675 526	650 288	669 981	699 283
Vieillesse + survivants	1 482 795	1 527 975	1 537 343	1 618 536	550 963	634 341	618 830	633 296	665 454
Famille et jeunesse	46 183	42 040	42 956	42 935	76 420	84 302	74 862	73 961	79 266
Chômage	108 869	115 667	112 561	117 351	128 304	134 904	145 771	149 808	156 184
Aide sociale et asile	776 463	600 803	590 246	531 158	498 980	576 679	581 458	622 593	795 372
Trafic et télécommunications	3 108 917	3 023 863	2 963 319	3 005 526	2 928 822	2 503 122	2 563 546	2 500 369	2 386 287
dont: Circulation routière	2 879 420	2 798 649	2 769 658	2 787 265	2 686 034	2 289 496	2 196 225	2 193 210	2 133 064
Transports publics	229 447	225 164	193 611	218 211	242 551	212 209	367 187	307 159	253 223
Environnement et aménagement du territoire	294 641	252 506	267 438	251 407	307 983	433 362	371 245	439 622	539 098
dont: Traitement des eaux usées	104 426	53 268	40 049	24 679	18 903	30 172	9 845		
Endiguements	91 993	84 116	124 405	135 796	213 706	254 120	230 866	245 843	263 030
Protection de la diversité biologique et de la nature	50 541	45 817	48 999	49 525	44 075	85 954	68 376	71 011	88 723
Economie	2 766 107	2 744 535	2 776 920	2 862 391	2 696 205	2 985 502	2 992 418	3 042 250	3 017 970
dont: Agriculture	2 614 288	2 623 498	2 654 753	2 734 884	2 660 330	2 861 912	2 886 148	2 908 758	2 923 936
Transferts en grande partie non affectés	4 165 889	4 814 020	5 174 430	5 706 557	6 548 201	6 353 116	6 482 764	6 643 645	6 717 672
<i>Part des transferts en grande partie non affectés dans le total des transferts</i>	23%	26%	27%	29%	36%	34%	34%	34%	34%
Péréquation financière et compensation des charges par la Confédération (4620) 1)					2 724 503	2 807 573	2 900 570	3 049 020	3 101 559
Parts aux recettes de la Confédération (4600)	4 165 889	4 814 020	5 174 430	5 706 557	3 823 699	3 545 543	3 582 194	3 594 624	3 616 113

1) comprises dans les parts aux recettes fédérales jusqu'en 2007; depuis 2008, sans les versements compensatoires des cantons à fort potentiel de ressources.

Explications du tableau 2

- Les données statistiques concernant l'année 2013 ne sont pas encore disponibles.
- Les transferts affectés sont surlignés en jaune clair, les transferts non affectés ne sont pas surlignés.
- Les transferts affectés comprennent également les indemnités.
- Pour être compatible avec le tableau 1, le tableau 2 ne présente que les transferts en faveur des *cantons*, et non les transferts de la Confédération destinés à des tiers.
- L'année 2007 présente une rupture structurelle dans la statistique financière suisse tant par rapport à l'année précédente que par rapport à 2008:
 - La Conf. a adopté le nouveau modèle comptable (NMC) en 2007, si bien que les chiffres de cette année-là ne sont plus que partiellement comparables avec la période antérieure à 2006.
 - Une nouvelle sectorisation a eu lieu en 2008. Cette révision a permis d'harmoniser la répartition fonctionnelle de la statistique financière suisse avec celle de l'OCDE.
- Comme le précise le tableau, la "Péréq. fin. et compens. des charges" ne comprend que les versements de la Conf. (comp. verticale des ress., des charges et des cas de rigueur). Depuis 2008 (entrée en vigueur de la RPT), les cantons à faible potentiel de ress. reçoivent, en supplément, des versements compensatoires provenant des cantons à fort potentiel de ress. Jusqu'en 2007, ces versements étaient compris dans les parts aux recettes de la Conf. et figuraient donc dans les chiffres ci-dessus, ce qui n'est plus le cas depuis 2008.

Principaux éléments du tableau 2:

- Après 2007, soit avec l'entrée en vigueur de la RPT, on observe un net recul des transferts affectés (qui comprennent également les indemnités) et une nette hausse des transferts non affectés.
- Le net recul des transferts depuis 2008 reflète les principaux transferts de charges survenus avec la RPT dans les domaines suivants:
 - Maladie et accidents (principale cause: nette diminution de la part de la Conf. au financement de la réduction des primes).
 - Invalidité (principale cause: désenchevêtrement obtenu par la suppression des contrib. cant. aux rentes AI). A noter que les désench. réalisés dans le domaine des homes pour handicapés et de la formation spéciale ne figurent pas dans le tableau car, jusqu'en 2007, les cantons recevaient non pas les contributions de la Conf., mais celles de l'AI lesquelles ne figurent pas dans le tableau jusqu'en 2007.
 - Vieillesse et survivants (principale cause: désenchevêtrement réalisé par le bais de la suppression des contributions cantonales aux rentes AVS).
 - Circulation routière (principale cause: désenchevêtrement dans les routes nationales, avec effet principalement à partir de 2009).
 - Parts aux recettes de la Conf. (principale cause: réduction, de 30 à 17%, de la part des cantons à l'impôt fédéral direct [suppression de la part "péréquation financière" de 13%; avec la RPT, la péréquation n'est assurée plus qu'avec les instruments "péréquation des ressources" et "compensation des charges".]).