

Conseil national

03.3283

Interpellation Berberat

Nombre de chômeurs(euses) en fin de droit au 1^{er} juillet 2003

Texte de l'interpellation du 13 juin 2003

Le 28 mai dernier, le Conseil fédéral a décidé de mettre en vigueur au 1^{er} juillet prochain la loi révisée sur l'assurance-chômage.

Nous regrettons vivement que le Conseil fédéral ait répondu négativement à notre postulat du 13 mars 2003 (03.3052) qui demandait que l'ordonnance sur l'assurance-chômage (OACI) prévoie des droits acquis pour les personnes actuellement inscrites au chômage jusqu'au 30 juin 2003, afin que celles-ci puissent bénéficier de 520 indemnités journalières.

Ce refus du postulat, basé sur des arguments juridiques qui nous paraissent pour le moins sujets à caution, est extrêmement regrettable, puisqu'en ne prévoyant pas de dispositions transitoires dans l'ordonnance, l'entrée en vigueur de la loi au 1^{er} juillet 2003 sera synonyme de couperet pour un grand nombre de personnes qui se retrouveront brutalement en fin de droits puisqu'elles auront, à cette date, bénéficié de plus de 400 indemnités journalières.

Cette décision est d'autant plus étonnante que le maintien des droits acquis pour les personnes actuellement au chômage a été demandé par les syndicats ainsi que par certains cantons, par l'Union des Villes Suisses et l'Association des Communes Suisses puisque le passage de 520 à 400 indemnités est purement et simplement un report de charges sur les cantons et les communes.

Lors du débat qui a eu lieu devant le Conseil national, le 19 mars 2003, dans le cadre de l'interpellation urgente du groupe socialiste contre la crise économique, le Conseil fédéral, par la voix du conseiller fédéral Deiss, a signalé que le seco a calculé que le nombre de personnes qui arriveront en fin de droit au 1^{er} juillet 2003 serait d'environ 2150.

Nous nous permettons de douter de ces chiffres, en fonction des informations qui nous parviennent de la part de certains cantons, et il nous paraît que ce nombre sera malheureusement supérieur de plusieurs milliers de personnes à ce qui a été estimé par la Confédération.

Connaissant l'esprit de transparence du Conseil fédéral, nous demandons à celui-ci de nous faire connaître, en réponse à cette interpellation, le nombre exact de personnes arrivées en fin de droit au 1^{er} juillet 2003, en détaillant ces chiffres canton par canton. A notre sens, la réponse à cette interpellation ne devrait pas poser de problèmes au Conseil fédéral qui pourra obtenir facilement ces chiffres et nous les communiquer dans sa réponse qui devrait être connue au mois d'août.

Cosignataires

Banga, Baumann Stephanie, Cavalli, Chappuis, Dormond Marlyse, Fehr Hans-Jürg, Fehr Jacqueline, Fässler, Garbani, Goll, Hofmann Urs, Hubmann, Hämmerle, Janiak, Jossen-Zinsstag, Jutzet, Maillard, Marti Werner, Marty Kälin, Maury Pasquier, Müller-Hemmi, Pedrina, Rechsteiner Paul, Rennwald, Rossini, Schwaab, Spielmann, Strahm, Tillmanns, Vermot-Mangold, Vollmer, Widmer, de Dardel (33)

Sans développement

Réponse du Conseil fédéral

1. Arrivées en fin de droits en raison de l'épuisement du droit au nombre maximum d'indemnités journalières

Les arrivées en fin de droits en raison de l'épuisement du droit au nombre maximum d'indemnités journalières dans les limites d'un délai-cadre d'indemnisation sont recensées par la Direction du travail du seco depuis des années (voir l'annexe 1).

Le statut de "fin de droits" doit satisfaire aux critères suivants:

- Il convient de parler de "fin de droits" lorsque la personne assurée a touché des indemnités journalières au cours de la dernière période de contrôle de son délai-cadre. Une personne assurée n'est pas considérée "en fin de droits" si elle est en mesure d'ouvrir un nouveau délai-cadre au cours du même mois ou du mois suivant.
- Il convient encore de parler de "fin de droits" lorsque, durant le mois correspondant au relevé, la 260^e indemnité journalière a été versée à une personne assurée qui avait droit à 260 indemnités journalières au maximum.
- Les personnes qui ont touché des allocations d'initiation au travail ou des allocations de formation, ou, le cas échéant, des contributions à leurs frais de déplacement quotidiens ou à leurs frais de déplacement et de séjour hebdomadaires, et ce au cours de la dernière période de contrôle du délai-cadre, ne sont pas recensées au titre de "fin de droits".
- Toutes les arrivées en fin de droits sont recensées durant le mois correspondant au relevé.

Les évaluations sont sciemment faites avec un décalage de deux mois, puisqu'en vertu de l'art. 20, al. 3., LACI, les bénéficiaires disposent de trois mois pour exercer leur droit à l'indemnité de chômage.

2. Arrivées en fin de droits supplémentaires, consécutives à l'entrée en vigueur de la LACI révisée le 1.7.2003

Le corps électoral suisse s'est prononcé le 24 novembre 2002 en faveur de la révision de la loi sur l'assurance-chômage (LACI). Les modifications découlant de ladite révision sont entrées en vigueur le 1^{er} juillet 2003. Pour les personnes de moins de 55 ans qui ne sont ni touchées par l'invalidité, ni indemnisées sur la base d'un montant forfaitaire (droit = 260 jours), le nombre maximum de 520 indemnités journalières été réduit à 400 indemnités journalières dans les limites du délai-cadre d'indemnisation en cours. Les données relevées par la Direction du travail du seco durant la période située en amont de la votation firent apparaître de manière constante un chiffre d'environ 2500 arrivées en fin de droits supplémentaires. Le chiffre de 2150 personnes communiqué par le conseiller fédéral Deiss lors des débats du 19 mars 2003 se basait sur une adoption de l'entrée en vigueur de la loi fixée au 13 février 2003.

La transposition des nouvelles dispositions de la LACI dans le système électronique de paiement des caisses de chômage s'est déroulée au cours des deux premières semaines du mois de juillet 2003. Interrogée le 18 août 2003, la banque de données fournit un nombre de **2716 arrivées en fin de droits supplémentaires** au 1^{er} juillet 2003. Pour obtenir davantage de détails, voir l'annexe 2.

Annexe 1:

Arrivées en fin de droits dans le cadre de l'assurance-chômage

	Jan.	Fév.	Mars	Avril	Mai	Juin	Juillet	Août	Sept.	Oct.	Nov.	Déc.	Moy.
2003	<i>2095</i>	<i>1689</i>	<i>1371</i>	<i>2001</i>									
2002	<i>1860</i>	<i>1418</i>	<i>1142</i>	<i>1568</i>	<i>1333</i>	<i>1005</i>	<i>1342</i>	<i>1545</i>	<i>1143</i>	<i>1740</i>	<i>1713</i>	<i>2348</i>	<i>1513</i>
2001	<i>1417</i>	<i>1182</i>	<i>1272</i>	<i>955</i>	<i>1206</i>	<i>1042</i>	<i>815</i>	<i>1271</i>	<i>1005</i>	<i>1111</i>	<i>1009</i>	<i>941</i>	<i>1102</i>
2000	<i>1547</i>	<i>1365</i>	<i>1817</i>	<i>1482</i>	<i>1337</i>	<i>1494</i>	<i>1086</i>	<i>1681</i>	<i>1329</i>	<i>1097</i>	<i>1238</i>	<i>1656</i>	<i>1427</i>
1999	<i>3207</i>	<i>2886</i>	<i>3591</i>	<i>2877</i>	<i>2034</i>	<i>2788</i>	<i>2549</i>	<i>4648</i>	<i>2388</i>	<i>1936</i>	<i>2549</i>	<i>2671</i>	<i>2844</i>
1998	<i>4112</i>	<i>3454</i>	<i>3861</i>	<i>3363</i>	<i>2743</i>	<i>3820</i>	<i>3036</i>	<i>3212</i>	<i>3808</i>	<i>3452</i>	<i>2725</i>	<i>4623</i>	<i>3517</i>
1997	<i>1514</i>	<i>1251</i>	<i>1323</i>	<i>1718</i>	<i>1703</i>	<i>1432</i>	<i>2151</i>	<i>2463</i>	<i>1728</i>	<i>2531</i>	<i>2269</i>	<i>3620</i>	<i>1975</i>
1996	<i>2527</i>	<i>2475</i>	<i>2548</i>	<i>2675</i>	<i>2887</i>	<i>2464</i>	<i>2919</i>	<i>3099</i>	<i>2733</i>	<i>2921</i>	<i>2657</i>	<i>2077</i>	<i>2665</i>
1995	<i>3409</i>	<i>3101</i>	<i>3642</i>	<i>3024</i>	<i>3207</i>	<i>2981</i>	<i>3085</i>	<i>3178</i>	<i>2728</i>	<i>2732</i>	<i>2840</i>	<i>2875</i>	<i>3067</i>
1994	<i>3026</i>	<i>3027</i>	<i>3778</i>	<i>3653</i>	<i>3524</i>	<i>3534</i>	<i>3887</i>	<i>4001</i>	<i>3678</i>	<i>3410</i>	<i>3407</i>	<i>3499</i>	<i>3535</i>

En italique = valeurs provisoires

Annexe 2:

L'interrogation du 18 août 2003 de la banque de données a été exécutée en tenant compte des paramètres suivants:

- Expiration du délai-cadre postérieure au 01.07.2003
- Date de naissance postérieure au 30.06.1948
- Pas de code "AI" (le droit à l'indemnité des bénéficiaires placés sous le code "AI" n'est pas réduit)
- Pas de code "Montant forfaitaire" (en règle générale, les bénéficiaires placés sous le code "Montant forfaitaire", p.ex. les élèves ayant achevé leur scolarité obligatoire, ont droit à 260 indemnités journalières au maximum).

Zurich	743
Berne	280
Lucerne	151
Uri	0
Schwyz	16
Obwald	4
Nidwald	2
Glaris	12
Zoug	63
Fribourg	97
Soleure	69
Bâle-Ville	124
Bâle-Campagne	66
Schaffhouse	20
Appenzell Rh. Ext.	15
Appenzell Rh. Int.	2
Saint-Gall	188
Grisons	17
Argovie	206
Thurgovie	75
Tessin	166
Vaud	¹⁾ 176
Valais	48
Neuchâtel	141
Genève	²⁾ 0
Jura	35
Total	2716

- 1) Le canton de Vaud a déposé une demande en vertu de l'art. 27, al. 5, LACI pour trois districts (Lausanne, Vevey et Yverdon). Le droit aux indemnités journalières ne subit aucune réduction. La durée de la validité de cette mesure expire le 31.12.2003.
- 2) Le canton de Genève a déposé une demande en vertu de l'art. 27, al. 5, LACI pour l'ensemble de son territoire. Le droit aux indemnités journalières ne subit aucune réduction. La durée de la validité de la mesure expire le 31.12.2003.