

Consiglio nazionale

15.3846

Interpellanza Müri

Trasparenza sull'impiego dei mezzi della DSC

Testo dell'interpellanza del 15.09.2015

Il Consiglio federale è invitato a rispondere alle seguenti domande:

1. Quanti impiegati della DSC hanno il loro domicilio in Svizzera e quanti all'estero (suddivisi in personale regolare e personale finanziato mediante un credito per beni e servizi)? Qual è stata l'evoluzione di queste cifre negli scorsi 20 anni?
2. Quanti mezzi della DSC sono spesi in Svizzera e quanti all'estero? Qual è stata l'evoluzione di queste cifre negli scorsi 20 anni?
3. A quanto ammontano i mezzi della DSC destinati alla preparazione di attività di relazioni pubbliche (PR, relazioni con i media, opuscoli)? Qual è stata l'evoluzione di queste cifre negli scorsi 20 anni?
4. Come sono regolamentate le spese? Quali prestazioni vengono indennizzate e per quale ammontare?
5. Complessivamente, qual è stata l'evoluzione degli stipendi degli impiegati della DSC, in media per collaboratore e stipendi massimi negli scorsi 20 anni e a quanto ammontavano le indennità per rimborso delle spese nello stesso periodo, anch'esse suddivise in base a costi complessivi, costi medi e costi massimi di un collaboratore?

Senza motivazione

Risposta del Consiglio federale

1. I dati disponibili si riferiscono solamente agli ultimi dieci anni e mostrano un aumento del personale svizzero della DSC impiegato all'estero. Nel 2004 gli impiegati svizzeri della DSC all'estero erano 133 e quelli in Svizzera erano 398; nel 2014 erano 167 all'estero e 356 in Svizzera. Dal 2004 al 2008 il personale svizzero della DSC impiegato all'estero ha registrato un calo, ma il 2009 ha segnato una svolta. Le fluttuazioni del personale svizzero della DSC in base al luogo d'impiego dipendono principalmente dalle esigenze in termini di personale dei progetti realizzati. Al personale svizzero della DSC si aggiungono i collaboratori locali all'estero, che nel 2014 hanno raggiunto le 1198 unità.
2. Data l'introduzione del nuovo modello contabile della Confederazione nel 2007, i dati sono disponibili su base comparabile solo a partire da quell'anno.

L'evoluzione della spesa tra il 2007 e il 2013 è la seguente:

	2007		2008		2009		2010		2011		2012		2013	
	Mio.	%	Mio.	%	Mio.	%	Mio.	%	Mio.	%	Mio.	%	Mio.	%
Pagamenti in Svizzera	908,1	68%	948,7	68%	999,0	69%	984,1	66%	1118,1	68%	1194,9	65%	1288,8	64%
Pagamenti all'estero	418,6	32%	441,3	32%	448,0	31%	512,2	34%	521,7	32%	631,7	35%	733,7	36%
Totale DSC	1326,6	100%	1390,0	100%	1447,0	100%	1496,3	100%	1639,8	100%	1826,6	100%	2022,5	100%

Nel 2013 il 64 per cento dei mezzi della DSC è stato speso in Svizzera. Questa cifra comprende gli stipendi dei dipendenti inviati all'estero, i contributi alle ONG svizzere, al CICR ecc. Il restante 36 per cento è defluito all'estero, compresi i trasferimenti alla Banca mondiale, ai fondi di sviluppo delle banche regionali di sviluppo ecc.

A tal proposito occorre precisare che gli stipendi del personale inviato all'estero sono versati in Svizzera, ma sono in parte spesi all'estero. Una grossa fetta dei contributi alle ONG e al CICR passa attraverso la Svizzera per poi essere impiegata all'estero. Invece le uscite per le banche di sviluppo sono registrate all'estero, sebbene determinati beni e servizi siano prodotti in Svizzera.

3. La spesa per la comunicazione della DSC nel 2014 ha raggiunto quota 2,5 milioni di franchi, una cifra che comprende tra l'altro i costi delle conferenze annuali, delle manifestazioni in piazza, della rivista «Un solo mondo» e del rapporto annuale DSC/SECO.

A seguito della riorganizzazione della DSC nel 2008, che ha comportato la centralizzazione degli uffici di comunicazione all'interno della Segreteria generale del DFAE, non è facile confrontare i dati sul lungo periodo. Tra il 2002 e il 2008 la spesa per la comunicazione della DSC ammontava attorno ai 12 milioni di franchi; nel 2009 è scesa a 3,6 milioni grazie alla riorganizzazione. Nel 2010 e soprattutto nel 2011 sono stati realizzati vari progetti in occasione del 50° anniversario della DSC che hanno fatto aumentare il bilancio a 4,9 milioni.

4. Le basi giuridiche che disciplinano il rimborso delle spese relative a un impiego all'estero sono il «Regolamento delle spese dell'Amministrazione federale, dei Servizi del Parlamento, del Tribunale federale, del Tribunale penale federale, del Tribunale amministrativo federale e del Ministero pubblico della Confederazione» e l'Ordinanza del DFAE concernente l'ordinanza sul personale federale. Tali testi definiscono anche l'ammontare dei rimborsi. Il DFAE, per esempio, stabilisce i valori indicativi per le spese di pernottamento e ristorazione all'estero in collaborazione con un fornitore esterno e sulla base dei tassi di cambio comunicati dalle nostre rappresentanze all'estero; tali valori sono validi per l'intera Amministrazione federale.
Per i pasti fuori dal luogo di lavoro e di domicilio i dipendenti ricevono un rimborso forfettario; per i pernottamenti in albergo, all'estero sono corrisposti i costi effettivi, ma per la prenotazione degli alberghi fanno da riferimento i valori indicativi dello standard medio (hotel a 3 stelle).

5. Dall'introduzione del nuovo modello contabile della Confederazione nel 2007, l'evoluzione delle spese lorde per gli stipendi degli impiegati della DSC è stata la seguente:

DSC	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stipendi mio. fr.	87,52	89,11	97,43	98,26	96,65	98,95	103,45	108,45
Aumento		1,8%	9,3%	0,9%	-1,6%	2,4%	4,5%	4,8%

L'attuazione del messaggio 2013-2016 ha comportato un aumento del personale per potenziare la presenza della DSC in loco e nei contesti fragili.

L'evoluzione dello stipendio medio dei dipendenti della DSC in equivalenti a tempo pieno (ETP) in questo periodo è stata la seguente:

DSC	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Stipendio lordo pro ETP	124 117	126 047	134 991	136 502	137 883	143 353	145 049	146 288
<i>Somma annua stipendio base + indennità di residenza divisa per gli ETP del personale fisso</i>								
Aumento in % (DSC)		2%	7%	1%	1%	4%	1%	1%

L'aumento nel 2009 è dovuto essenzialmente alla compensazione del rincaro (+1,1 %), all'introduzione dell'orario di lavoro basato sulla fiducia nella rete esterna (+ 5 %), agli adeguamenti di stipendio alla Centrale e nella rete esterna e al significativo incremento dei contributi del datore di lavoro per il 2° pilastro e gli assegni familiari.

L'evoluzione delle spese effettive e forfettarie della DSC pro ETP dal 2007 è stata la seguente:

DSC	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Spesa pro ETP	623	901	11 002	14 136	19 756	18 020	19 785
<i>Spesa annua secondo i conti generali per spese (31196n) divisa per gli ETP del personale fisso</i>							

A seguito di una modifica del metodo di contabilizzazione, dal 2009 le spese per i viaggi di servizio e dal 2010 i costi degli affitti sono attribuiti alle spese effettive. Questo cambiamento spiega l'aumento degli importi sopra riportati.

Lo stipendio massimo nella DSC varia secondo le fasce stabilite per le singole classi salariali nell'ordinanza sul personale federale.