Legge federale concernente il ruolo dei partiti politici nella formazione dell'opinione e della volontà popolari

del

L'Assemblea federale della Confederazione svizzera,

visti gli articoli 93, 137–139a, 141 e 163–165 della Costituzione federale¹;
visto il rapporto della Commissione delle istituzioni politiche del Consiglio nazionale del [data della decisione della Commissione]²;
visto il parere del Consiglio federale del [data]³,

decreta :

I

Gli atti normativi menzionati qui appresso sono modificati come segue:

1. Legge federale del 17 dicembre 1976⁴ sui diritti politici (LDP)

Titolo prima dell'art. 10

Capitolo 1: Decisione ed esecuzione (nuovo)

Art. 11 cpv. 3^{bis} (nuovo)

^{3bis} Se il diritto cantonale lo prevede, il materiale di voto per una votazione popolare federale può essere accompagnato da una tavola sinottica in cui figurano le raccomandazioni di voto di tutti i partiti rappresentati nel Parlamento cantonale.

¹ RS 101

² FF 2007 ...

³ FF 2007 ...

⁴ RS 161.1

*Titolo prima dell'art. 15a***Capitolo 2: Tempo d'antenna gratuito prima di una votazione popolare federale (nuovo)***Art. 15a   Messaggi politici concernenti una votazione (nuovo)*

¹ Prima di una votazione popolare federale, la Società svizzera di radiotelevisione (SSR) e le altre emittenti titolari di concessioni con partecipazione al canone ai sensi dell'articolo 38 della legge federale del 24 marzo 2006⁵ sulla radiotelevisione (LRTV) accordano agli aventi diritto un tempo d'antenna gratuito per i messaggi politici concernenti tale votazione.

² Hanno diritto a un tempo d'antenna gratuito i partiti iscritti nel registro dei partiti politici (art. 76a) e rappresentati nell'Assemblea federale in seno a un gruppo parlamentare.

³ Hanno parimenti diritto a un tempo d'antenna gratuito:

- a. in caso di votazione su un'iniziativa popolare, il comitato d'iniziativa;
- b. in caso di votazione su una legge o un decreto federale soggetti a referendum facoltativo, il o i promotori del referendum.

⁴ Nel caso di una votazione su un'iniziativa popolare o un referendum facoltativo, il promotore dell'iniziativa o del referendum ha diritto alla diffusione di un messaggio all'inizio e verso la fine del periodo durante il quale sono diffusi i messaggi.

⁵ L'Assemblea federale stabilisce:

- a. il periodo durante il quale i messaggi politici sono diffusi prima di una votazione;
- b. la durata minima e massima di questi messaggi e il tempo d'antenna settimanale riservato alla loro diffusione;
- c. i criteri di ripartizione del tempo d'antenna fra i partiti e i comitati d'iniziativa e di referendum;
- d. le modalità di ripartizione del tempo d'antenna qualora sia un referendum promosso dai Cantoni sia un referendum popolare siano riusciti o qualora un referendum popolare sia riuscito grazie all'azione di più comitati;
- e. i programmi sui quali la SSR è tenuta a diffondere i messaggi;
- f. la procedura che gli ambienti coinvolti devono seguire per far valere i propri diritti e le modalità di consegna dei messaggi alle emittenti e di diffusione dei messaggi.

⁵ RS 784.40; RU 2007 737

⁶ La Cancelleria federale stabilisce, per ogni votazione, il tempo d'antenna accordato ai partiti e ai comitati che hanno fatto valere i loro diritti.

Art. 15b(nuovo) Produzione e finanziamento dei messaggi (nuovo)

¹ La produzione e il finanziamento dei messaggi competono agli aventi diritto.

² Gli aventi diritto designano una persona fisica che è giuridicamente responsabile del contenuto del messaggio.

Art. 15c Esigenze minime riguardo al contenuto dei messaggi (nuovo)

¹ I messaggi rispettano le esigenze minime previste dall'articolo 4 capoversi 1 e 3 e articolo 5 LRTV⁶ come pure i diritti della personalità ai sensi dell'articolo 28 del Codice civile svizzero⁷.

² È vietata qualsiasi affermazione che presenti i fatti in maniera palesemente inesatta.

Art. 15d Divieto di pubblicità (nuovo)

¹ Nei messaggi concernenti una votazione, è vietato:

- a. introdurre dichiarazioni a carattere pubblicitario che riguardano beni o servizi di terze persone;
- b. presentare beni o servizi di terze persone;
- c. citare uno sponsor.

² Il procedimento per violazione del divieto di cui al capoverso 1 non è intentato contro l'emittente del programma, bensì contro l'avente diritto e le terze persone di cui al capoverso 1.

Art. 76a cpv. 4 (nuovo)

⁴ Allorché un partito non adempie più le condizioni di iscrizione elencate nel capoverso 1, la Cancelleria federale lo cancella dal registro dei partiti politici.

Art. 80 cpv. 4 (nuovo)

Le decisioni della Cancelleria federale in merito all'attribuzione del tempo d'antenna (art. 15a cpv. 6) possono essere impugnate dinanzi al Tribunale federale secondo l'articolo 88 capoverso 1 lettera b della legge sul Tribunale federale⁸. L'effetto sospensivo non può essere accordato.

⁶ RS 784.40; RU 2007 737

⁷ RS 210

⁸ RS 173.110

2. Legge federale del 24 marzo 2006⁹ sulla radiotelevisione (LRTV)

Art. 2 lett. c

Nella presente legge si intende per:

...

- c. *trasmissione redazionale*: ogni trasmissione che non sia pubblicità o tempo d'antenna precedente una votazione popolare ai sensi dell'articolo 15a della legge federale del 17 dicembre 1976¹⁰ sui diritti politici (LDP);

Art. 11a (nuovo) Messaggi politici concernenti una votazione

¹ I messaggi politici concernenti una votazione ai sensi dell'articolo 15a LDP¹¹ devono essere separati dalle trasmissioni pubblicitarie.

² Non sono computati nella durata massima della pubblicità accordata all'emittente.

Art. 83 cpv. 1 lett. a e cpv. 1^{bis} (nuovo)

¹ L'Autorità di ricorso è competente per:

- a. esaminare i ricorsi sul contenuto delle trasmissioni redazionali (art. 94) e dei messaggi politici concernenti una votazione ai sensi dell'articolo 15a LDP¹²;

^{1bis} Su domanda dell'emittente e prima della diffusione, controlla la legalità dei messaggi politici concernenti una votazione.

Art. 86 cpv. 1 e 5

¹ L'Ufficio federale vigila sul rispetto della presente legge e delle sue disposizioni d'esecuzione, della concessione, del divieto di introdurre dichiarazioni a carattere pubblicitario nei messaggi politici concernenti una votazione (art. 15d LDP¹³) e delle convenzioni internazionali pertinenti. L'Autorità di ricorso è competente per trattare i ricorsi riguardanti il contenuto delle trasmissioni redazionali (art. 83 cpv. 1 lett. a).

⁵ L'Autorità di ricorso giudica unicamente i ricorsi interposti contro trasmissioni radiotelevisive che sono già state diffuse da emittenti svizzere come pure contro messaggi politici concernenti una votazione ai sensi dell'art. 15a LDP¹⁴, in procinto di essere diffusi o già diffusi. Non interviene d'ufficio.

⁹ RS 784.40; RU 2007 737

¹⁰ RS 161.1

¹¹ RS 161.1

¹² RS 161.1

¹³ RS 161.1

¹⁴ RS 161.1

Art. 86a (nuovo) Controllo preliminare dei messaggi politici concernenti una votazione

¹ In caso di dubbio circa la legalità di un messaggio, l'emittente può sottoporlo per controllo preliminare all'Autorità di ricorso, entro una settimana dal ricevimento.

² Entro due settimane, l'Autorità di ricorso controlla la conformità del messaggio alle esigenze minime stabilite nell'articolo 15c LDP¹⁵. Le deliberazioni non sono pubbliche.

³ Se l'Autorità di ricorso giudica il messaggio palesemente illegale, quest'ultimo non è trasmesso.

⁴ Il ricorso al Tribunale federale (art. 99) contro una decisione dell'Autorità di ricorso in seguito al controllo preliminare non ha effetto sospensivo.

Art. 90 cpv. 2 lett. o e p (nuove)

² Può essere condannato a versare un importo sino a 10 000 franchi chiunque non adempie uno dei seguenti obblighi o lo fa in modo tardivo o incompleto, oppure, in tal ambito, fornisce false indicazioni:

...

- o. obbligo di diffondere gratuitamente messaggi politici prima di una votazione popolare conformemente agli articoli 15a-d LDP¹⁶;
- p. obbligo di rispettare il divieto di pubblicità nei messaggi concernenti una votazione ai sensi dell'articolo 15d LDP.

Art. 91 cpv. 3 lett. a^{bis} (nuova) e cpv. 3^{bis} (nuovo)

³ Gli organi di mediazione trattano reclami contro:

...

- a^{bis} messaggi concernenti una votazione diffusi, interposti per violazione delle esigenze minime stabilite nell'articolo 15c LDP¹⁷;

...

^{3bis} Il procedimento per violazione delle esigenze minime stabilite nell'articolo 15c LDP¹⁸ è intentato unicamente nei confronti dell'avente diritto.

Art. 95 cpv. 3 lett. c (nuova)

³ Il ricorso deve indicare brevemente:

...

- c. in che modo il messaggio concernente una votazione viola le disposizioni dell'articolo 15c LDP¹⁹.

Art. 97 cpv. 2 lett. c (nuova)

² L'Autorità di ricorso accerta se:

...

- d. il messaggio concernente una votazione ha violato le disposizioni dell'articolo 15c LDP²⁰.

2. Legge del 17 giugno 2005²¹ sul Tribunale federale (LTF)

Art. 100 cpv. 3 lett. c (nuova)

³ Il termine è di cinque giorni per i ricorsi contro le decisioni:

...

- c. della Cancelleria federale concernenti l'attribuzione del tempo d'antenna conformemente all'articolo 15a capoverso 6 della legge federale del 17 dicembre 1976²² sui diritti politici (LDP).

II

¹ La presente legge sottostà a referendum facoltativo.

² La conferenza di coordinamento ne determina l'entrata in vigore.

Minoranza (Joder, Bugnon, Fehr Hans, Geissbühler, Hiltpold, Mörgeli, Moret, Müri, Perrin, Schibli)

Non entrare in materia

¹⁵ RS 161.1

¹⁶ RS 161.1

¹⁷ RS 161.1

¹⁸ RS 161.1

¹⁹ RS 161.1

²⁰ RS 161.1

²¹ RS173.110

²² RS 161.1