

Consiglio nazionale

10.3562

Interpellanza Rickli Natalie

Costi dell'esecuzione delle pene in Svizzera

Testo dell'interpellanza del 18 giugno 2010

1. Il Consiglio federale è informato sull'evoluzione dei costi dell'esecuzione delle pene in Svizzera?
2. Quali sono i costi (annui) cagionati negli ultimi cinque anni dall'esecuzione delle pene in Svizzera?
3. Qual è la quota della Confederazione? La Confederazione versa soltanto sussidi di costruzione o anche altre sovvenzioni?
4. A quanto ammontano i costi complessivi in Svizzera per i detenuti in esecuzione di una misura terapeutica stazionaria secondo l'articolo 59 CP? Chi sostiene tali costi?
5. A quanto ammontano i costi degli altri trattamenti terapeutici, psichiatrici e psicologici? Chi li sostiene?
6. Chi si assume i costi per i medicinali e la somministrazione di droga? A quanto ammontano?
7. Qual è il contributo fornito dai detenuti ai costi cagionati? Devono pagare i premi della cassa malati con i loro mezzi? Devono versare il canone radiofonico e televisivo?
8. Sono disponibili dati in merito alle entrate conseguite con il lavoro dei detenuti (lavori manuali, agricoltura, ecc.) e in merito alla retribuzione dei detenuti?

Motivazione

L'aumento della criminalità implica anche un incremento dei costi dell'esecuzione delle pene. Siccome quest'ultima rientra nella competenza dei Cantoni e talvolta è disciplinata mediante concordati, vi è poca trasparenza quanto ai costi nazionali cagionati dai detenuti dei diversi penitenziari e stabilimenti di esecuzione.

In seguito alla revisione della Parte generale del Codice penale si registra inoltre una netta riduzione degli internamenti e un sensibile aumento delle misure terapeutiche stazionarie secondo l'articolo 59 CP. Ogni due anni occorre inoltre verificare se l'internamento può essere commutato in una misura terapeutica stazionaria secondo l'articolo 59 CP. I relativi trattamenti psichiatrico-psicologici comportano costi elevati.

Risposta del Consiglio federale

In virtù dell'articolo 123 della Costituzione federale (Cost.), la legislazione in materia di diritto penale e della procedura penale compete alla Confederazione.

L'esecuzione delle pene e delle misure, invece, spetta ai Cantoni, salvo disposizione

contraria della legge. Concretamente, ciò significa che i Cantoni devono eseguire le sentenze pronunciate dai giudici, nonché mettere a disposizione e gestire gli istituti necessari. Possono stipulare convenzioni per disciplinare la costruzione, la gestione e l'utilizzo in comune degli istituti (concordati sull'esecuzione delle pene e delle misure). I Cantoni sono inoltre tenuti ad assumersi le spese d'esecuzione delle pene e delle misure, cui partecipano anche, in modo adeguato, i condannati (art. 380 CP).

Vista tale attribuzione delle competenze, non spetta alla Confederazione tenere la contabilità sulle spese cantonali per l'esecuzione delle pene e delle misure. Di conseguenza, non procede a rilevazioni su scala nazionale. Il Consiglio federale potrebbe rispondere alle domande poste dall'autrice dell'interpellanza soltanto se i rispettivi dati fossero raccolti in sondaggi specifici effettuati in tutti i Cantoni.

In virtù dell'articolo 123 capoverso 3 Cost., la Confederazione svolge un ruolo attivo nell'esecuzione delle pene e delle misure, per esempio sovvenzionando la costruzione di stabilimenti destinati agli adulti, ai giovani adulti, agli adolescenti o ai bambini, oppure accordando sussidi d'esercizio agli istituti educativi per minori. La Confederazione accorda inoltre contributi per lo sviluppo e la sperimentazione di nuovi metodi e strategie (sotto forma di progetti pilota) e partecipa alle spese del Centro svizzero di formazione per il personale dei penitenziari. Le condizioni che disciplinano concretamente la concessione di tali sussidi sono fissate nella legge federale sulle prestazioni della Confederazione nel campo dell'esecuzione delle pene e delle misure (RS 341).

Qui di seguito sono illustrati gli importi versati dalla Confederazione negli ultimi cinque anni a titolo di sussidi per l'esecuzione delle pene e delle misure (in milioni di franchi):

	2005	2006	2007	2008	2009
Sussidi di costruzione	16,2	15,5	17,0	17,2	17,3
Sussidi d'esercizio	69,2	72,7	75,1	65,8	70,3
Progetti pilota	0,1	0,4	0,6	1,2	1,0
Centro di formazione				0,9	1,0
Totale	85,5	88,6	92,7	85,1	89,6