

Consiglio nazionale

16.3015

Interpellanza Geissbühler

Burocratizzazione incontrollata. Aumento di posti presso le Segreterie generali e i Servizi d'informazione

Testo dell'interpellanza del 29 febbraio 2016

I dati dell'Ufficio federale di statistica (UST) dimostrano che negli ultimi anni l'amministrazione pubblica e i settori parastatali sono cresciuti continuamente e sensibilmente, in misura di gran lunga maggiore rispetto all'economia privata. Tra il 2007 e il 2012 il numero degli impiegati del settore pubblico sarebbe aumentato mensilmente di circa 300 unità. Secondo la NZZ, questo lascia presumere che il cosiddetto miracolo occupazionale in Svizzera era ed è in realtà una crescita della burocrazia. Particolarmente incontrollata sembra essere la crescita presso le Segreterie generali dei sette dipartimenti, in generale, e presso i Servizi d'informazione, nello specifico. Per ovvi motivi non vengono fornite cifre chiare.

Domande:

1. In che misura si sono sviluppate le percentuali dei posti nelle sette Segreterie generali e nei diversi Servizi d'informazione dei dipartimenti e degli Uffici federali tra il 2005 e il 2015?
2. Come si spiega questo sviluppo?
3. Cosa intraprende il Governo per contenere l'aumento dei posti in particolare presso questi Uffici federali in seno all'Amministrazione federale (Segreterie generali) e presso i Servizi d'informazione che, in fin dei conti, sono strumenti di propaganda dell'Amministrazione statale?

Senza motivazione

Risposta del Consiglio federale

Ad domande 1 e 2

Tra il 2005 e il 2015 l'andamento dei posti a tempo pieno («full time equivalent», FTE) nelle sette Segreterie generali è stato il seguente:

Dip.	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
DFAE	56	56	61	57	95	109	114	125	126	148	173
DFI	76	77	62	60	60	63	65	68	72	72	79
DFGP	110	153	117	118	110	105	106	109	113	111	113
DDPS	290	296	305	306	488	443	216	219	221	222	221
DFF	103	106	108	106	111	125	134	109	116	120	120
SEFRI	91	88	89	87	93	90	90	96	95	94	97
UVEK	105	101	99	74	75	76	82	64	69	76	77
Totale	831	877	842	809	1'033	1'011	808	790	813	843	880

Segreterie generali (SG)

Nel periodo preso in esame il volume di FTE è aumentato di 49 unità (+6 %). DFI, DFGP e DEFR presentano variazioni piuttosto contenute. Per contro, DFAE, DFF, DATEC e DDPS hanno registrato scostamenti più importanti, come spiegato di seguito.

Nel DFAE, diverse misure di riorganizzazione e ristrutturazione hanno comportato un aumento di effettivi. Nel periodo 2009–2011, nella SG–DFAE sono stati integrati Presenza Svizzera nonché i Team Comunicazione e Media, i delegati per le pari opportunità e la Revisione interna della Direzione dello sviluppo e della cooperazione (DSC). Dal 2012 al 2015 sono passati dalla DSC alla SG–DFAE anche il Centro di competenza in contratti e acquisti pubblici e il Centro di competenza Web. Inoltre vi è stato un trasferimento dalla Direzione delle risorse alla SG–DFAE e pure il Servizio storico è stato subordinato alla SG–DFAE. Infine la SG–DFAE è cresciuta in termini di personale anche per le assunzioni legate al progetto della nuova pagina Intranet e per il potenziamento temporaneo dell'organico di Presenza Svizzera avvenuto nel 2015 in occasione dell'Expo di Milano.

Nella SG-DDPS, la diminuzione di circa 70 FTE registrata dal 2005 è dovuta a trasferimenti, analogamente alla SG–DFAE. In particolare si rammenta l'integrazione del Servizio di informazione strategico nel nuovo Servizio delle attività informative della Confederazione, costituito il 1° gennaio 2010. A seguito di ciò sono stati trasferiti 242 FTE. L'attuale effettivo della SG–DDPS di circa 220 unità è così ripartito: circa 20 FTE nell'Ufficio dell'uditore in capo, circa 30 FTE nella Biblioteca Am Gaisanplatz, circa 10 FTE nel Centro danni, circa 40 FTE nei Servizi linguistici centrali, circa 10 FTE nell'Ispettorato e 10 FTE nel settore Territorio e ambiente. Nello specifico gli effettivi della SG–DFAE ammontano così a circa 100 persone.

L'aumento degli effettivi nella SG–DFF è dovuto all'assunzione di nuovi compiti e alla centralizzazione di attività esistenti. La forte diminuzione di personale registrata nel 2012 è da ricondurre alla separazione dell'Organo direzione informatica della Confederazione, diventato un'unità organizzativa autonoma.

Il netto calo di effettivi nella SG–DATEC si spiega essenzialmente con lo scorporo di diverse commissioni extraparlamentari, segnatamente delle autorità di regolazione delle infrastrutture. L'aumento dei posti dal 2013 è da attribuire al potenziamento dell'unità organizzativa Informatica.

Riassumendo, nel periodo preso in esame la quota di posti delle SG rispetto all'insieme degli effettivi dell'Amministrazione federale ammonta in media al 2,7 per cento. Di conseguenza, i posti presso le SG rapportati all'insieme degli effettivi non

sono aumentati in modo sproporzionato. Pertanto il Consiglio federale ritiene che non si possa parlare di una crescita incontrollata.

Attività di pubbliche relazioni

Per «Servizi d'informazione» il Consiglio federale intende gli impieghi connessi alle attività di pubbliche relazioni secondo il volume 3 del consuntivo. I dati relativi a questi posti sono stati registrati solo a partire dal 2007. Nei primi anni di rilevazione, i dati raccolti in alcuni dipartimenti erano ancora lacunosi, soprattutto nel DDPS. Infatti in questo dipartimento i costi per le attività di pubbliche relazioni sono stati oggetto di una registrazione sistematica e di una valutazione esaustiva soltanto a partire dal 2010. L'evoluzione nei sette dipartimenti è raffigurata di seguito:

Dip.	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
DFAE	19	19	15	17	20	20	25	29	29
DFI	33	31	36	35	35	37	38	41	43
DFGP	17	20	19	23	20	21	22	23	23
DDPS	33	26	26	59	58	59	53	54	56
DFF	37	36	43	42	43	48	46	49	45
SEFRI	34	50	52	50	45	43	43	43	43
DATEC	30	34	34	35	38	38	38	38	40
Totale	203	216	226	260	260	266	264	277	279

In generale, negli ultimi anni si ravvisa un aumentato fabbisogno di informazione da parte dei vari attori (media, cittadini ecc.). L'entrata in vigore di nuove leggi come quella sulla trasparenza nonché i cambiamenti in atto nel mondo dei media hanno contribuito a questo sviluppo. Infine i media digitali hanno accorciato i tempi di risposta e di reazione, modificando le aspettative degli utenti in tal senso.

Anche se gli effettivi sono tendenzialmente in rialzo, ciò non significa che siano stati creati nuovi posti. Molti posti esistevano già, ma nel corso del tempo sono stati registrati regolarmente come tali secondo le direttive per le attività di pubbliche relazioni. In linea di massima il potenziamento dell'organico è avvenuto per cause esogene (crisi finanziaria, influenza aviaria ecc.) e per la necessità di attuare adeguamenti nell'ambito dei media digitali.

Ad domanda 3

Per le SG e i Servizi d'informazione valgono le stesse regole di gestione dei posti applicate alle altre unità dell'Amministrazione federale. Le misure adottate dal Consiglio federale nel quadro dell'attuazione della controproposta alla mozione Müller (15.3224) e della limitazione a 35 000 posti sono applicate a tutte le unità amministrative, SG e Servizi d'informazione compresi.