

Consiglio nazionale

13.3267

Interpellanza Grossen

Chi beneficia in quale misura della deduzione delle spese di trasporto nell'ambito dell'imposta federale diretta?

Testo dell'interpellanza del 22 marzo 2013

Invito il Consiglio federale a rispondere alle seguenti domande:

1. A quanto ammonterebbero le maggiori entrate annue della Confederazione in caso di completa soppressione della deduzione delle spese di trasporto nell'ambito dell'imposta federale diretta?
2. Quali fasce della popolazione verrebbero maggiormente gravate da una completa soppressione della deduzione delle spese di trasporto nell'ambito dell'imposta federale diretta? Il Consiglio federale è invitato a fornire una risposta che tenga conto dei criteri seguenti:
 - 2.1. reddito dell'economia domestica: suddivisione dell'onere in franchi e punti percentuali a seconda dei livelli di reddito;
 - 2.2. domicilio: suddivisione dell'onere in franchi e punti percentuali a seconda della città, dell'agglomerato, del Paese e della regione di montagna;
 - 2.3. dimensione dell'economia domestica: suddivisione dell'onere in franchi e punti percentuali a seconda dei tipi di economia domestica.

Se disponibili, i risultati devono fondersi sui dati dell'imposta federale diretta o essere calcolati sulla base dei dati cantonali.

Co-firmatari

Bäumle, Bertschy, Böhni, Fischer, Gasser, Girod, Ingold, Kessler, Maier Thomas, Moser, Rytz, Streiff-Feller, von Graffenried, Weibel (14).

Senza motivazione

Risposta del Consiglio federale

1. Maggiori entrate annue per la Confederazione: le statistiche della Confederazione sull'imposta federale diretta non contengono dati sulle deduzioni operate a titolo di spese di trasporto. Tuttavia, l'Amministrazione federale delle contribuzioni (AFC) ha analizzato l'ipotesi di un'eventuale soppressione della deduzione delle spese di trasporto per le persone esercitanti un'attività lucrativa dipendente fondandosi sui dati del Cantone di Berna per il 2005 (non vi sono dati più recenti). La soppressione della deduzione senza compensazione comporterebbe per detto Cantone un aumento dell'imposta federale diretta sui redditi pari in media al 6,11 %. Se si estrapola questo dato sull'insieme della Svizzera e si aggiorna secondo i dati attuali, risulta che l'aumento comporterebbe per la Confederazione un aumento del gettito fiscale dell'ordine di circa 500 milioni di franchi.
2. Ripartizione dell'onere fiscale: anche l'impatto di un'eventuale soppressione della deduzione delle spese di trasporto sulla popolazione può essere misurato avvalendosi dei dati relativi al Cantone di Berna. I risultati concernono il Cantone di Berna, una proiezione verso la Svizzera deve essere considerata con riserva. A Berna, il 56,5 % dei contribuenti deduce spese di trasporto, e il 25 % di chi effettua questa

deduzione deduce importi inferiori a 828 franchi (primo quartile), il 50 % importi fino a 2028 franchi (mediana), il 25 % importi superiori a 4290 franchi (terzo quartile) e un 5 % circa importi pari a 10 600 franchi o più (cfr. figura 1).

La deduzione può essere operata soltanto dai contribuenti che svolgono (o nel caso delle coppie sposate almeno uno dei coniugi) a titolo principale un'attività lucrativa come dipendente. Nel Cantone di Berna, i contribuenti salariati rappresentano il 68 % di tutti i contribuenti; attualmente l'83 % (rapporto tra 68 % e 56,5 %) di loro effettua la deduzione e quindi sarebbe toccato dalla sua eventuale soppressione.

2.1.+ 2.3. Differenze socio-economiche: la soppressione della deduzione colpirebbe maggiormente i contribuenti del ceto medio. La misura risulterebbe svantaggiosa per il 77,2 % delle coppie sposate con reddito lordo compreso tra 100 000 e 200 000 franchi, a fronte di un 20,3 % di coppie con un reddito lordo inferiore a 50 000 franchi e di un 49,0 % con reddito lordo superiore a 250 000 franchi; risulterebbe svantaggiosa anche per il 70,6 % delle persone sole (con o senza figli) con reddito lordo compreso tra 50 000 e 100 000 franchi, a fronte di un 44,5 % di contribuenti con un reddito lordo inferiore a 50 000 franchi e con un modesto 14,7 % di contribuenti con reddito lordo pari o superiore a 250 000 franchi (cfr. figura 2).

La soppressione della deduzione indurrebbe in media un aumento dell'imposta federale diretta da 1108 a 1176 franchi (+6,11 %) sull'insieme dei contribuenti, da 1962 a 2074 franchi (+5,73 %) per le coppie sposate e da 574 a 614 franchi (+6,94 %) per le persone sole (cfr. figura 3). Dal punto di vista fiscale, inoltre, la misura inciderebbe maggiormente sulle famiglie con figli rispetto ai contribuenti senza figli (cfr. figura 4). Se si considera l'onere in franchi, l'aumento del carico fiscale tende a crescere proporzionalmente al livello di reddito del contribuente, quantunque si osservi una tendenza dell'aumento alla flessione nelle categorie di reddito più elevate. In termini percentuali, l'aumento dell'imposta tende a essere più marcato tra i contribuenti con livelli di reddito medio-bassi.

2.2. Differenze a livello regionale: se nel Cantone di Berna la soppressione della deduzione interesserebbe il 56,5 % dei contribuenti, si notano però differenze significative tra i vari Comuni, con una percentuale che può variare dal 18 al 73 % (cfr. figura 5). I Comuni della cintura urbana del capoluogo sarebbero i più svantaggiati dalla soppressione, mentre l'Oberland bernese, il Giura bernese e i Comuni agricoli dell'Emmental, più distanti dal capoluogo, sono quelli che meno ne risentirebbero.

La percentuale di contribuenti interessati nella città di Berna corrisponde al 55,5 % e si situa pertanto nella media cantonale. Se si considera il carico fiscale, tuttavia, si osserva che la soppressione della deduzione penalizzerebbe soltanto in misura molto moderata il capoluogo (cfr. figura 6): in media l'imposta aumenterebbe del 3,30 %, a fronte del 6,11 % calcolato per l'insieme del Cantone, poiché gli importi delle spese di trasporto dedotte sono tendenzialmente più modesti rispetto al resto del Cantone (media: fr. 1993.- nel capoluogo e fr. 3293.- nel Cantone, cfr. figura 7).

La soppressione della deduzione penalizzerebbe dunque maggiormente i cosiddetti Comuni «rurali» (aumento dell'imposta pari all'8,46 %, cfr. figura 8), i quali deducono in media importi più elevati rispetto ai Comuni «urbani».

Figura 1: Istogramma degli importi dedotti

L'istogramma che segue illustra la ripartizione degli importi in franchi dedotti a titolo di spese di trasporto nel Cantone di Berna. La percentuale di frequenza delle osservazioni è rappresentata sull'asse verticale a sinistra, mentre il numero di osservazioni è rappresentato sull'asse verticale a destra. Le percentuali e le quantità sono rappresentati per diverse classi di valori definite sull'asse orizzontale: l'istogramma considera classi di 200 franchi in 200 franchi fino all'importo di 10 499 franchi, nonché una classe di valori che ingloba tutti gli importi superiori o uguali a 10 600 franchi (ultima fascia dell'istogramma, che riunisce 14 883 osservazioni, ossia circa il 5 %, coi valori più elevati). A lato del grafico figurano le spese di trasporto dei contribuenti a livello del primo quartile, della mediana, del terzo quartile e della media.

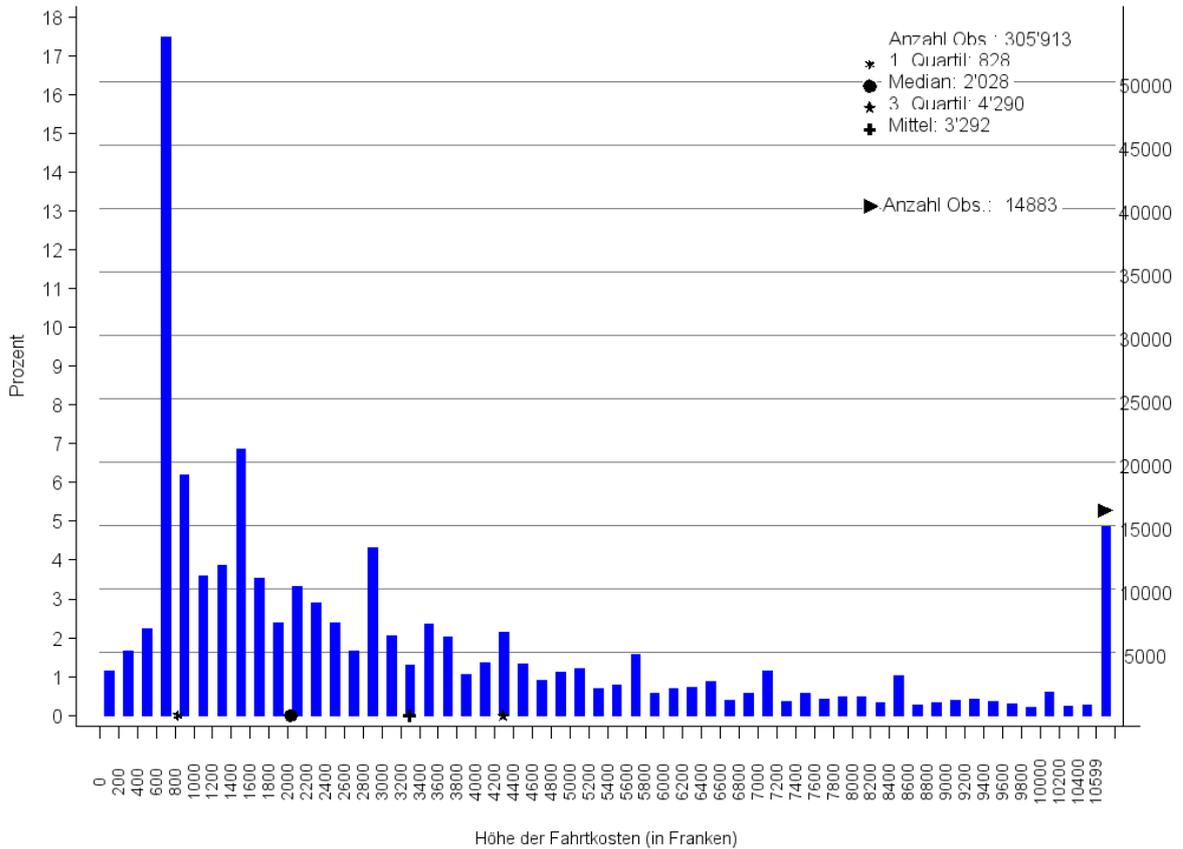


Figura 2: Contribuenti interessati dalla soppressione della deduzione delle spese di trasporto, ripartiti per stato civile e livello di reddito

Classe di reddito lordo	Coniugi		Persone sole		Tutti i contribuenti	
	Numero	Interessati	Numero	Interessati	Numero	Interessati
[0,50 000[	27 069	20,3 %	196 599	44,5 %	223 668	41,5 %
[50 000,100 000[	89 815	57,0 %	116 954	70,6 %	206 769	64,7 %
[100 000,150 000[	58 366	77,2 %	14 681	63,4 %	73 047	74,4 %
[150 000-200 000[	19 974	77,2 %	2814	44,5 %	22 788	73,2 %
[200 000-250 000[	6598	70,7 %	975	28,6 %	7573	65,3 %
250 000+	6310	49,0 %	1285	14,7 %	7595	43,2 %
Tutte le classi	208 132	60,0 %	333 308	54,3 %	541 440	56,5%

La parte sinistra del grafico illustra la ripartizione delle coppie in funzione della classe di reddito lordo, mentre nella parte destra sono rappresentate le persone sole (con o senza figli). In blu sono riportati i contribuenti di ogni classe che sarebbero toccati da una soppressione della deduzione, in verde sono invece riportati i contribuenti che non sarebbero toccati dalla soppressione.

Ehepaare

Alleinstehende

- Von der Abschaffung des Fahrtkostenabzugs nicht Betroffene
- Von der Abschaffung des Fahrtkostenabzugs Betroffene

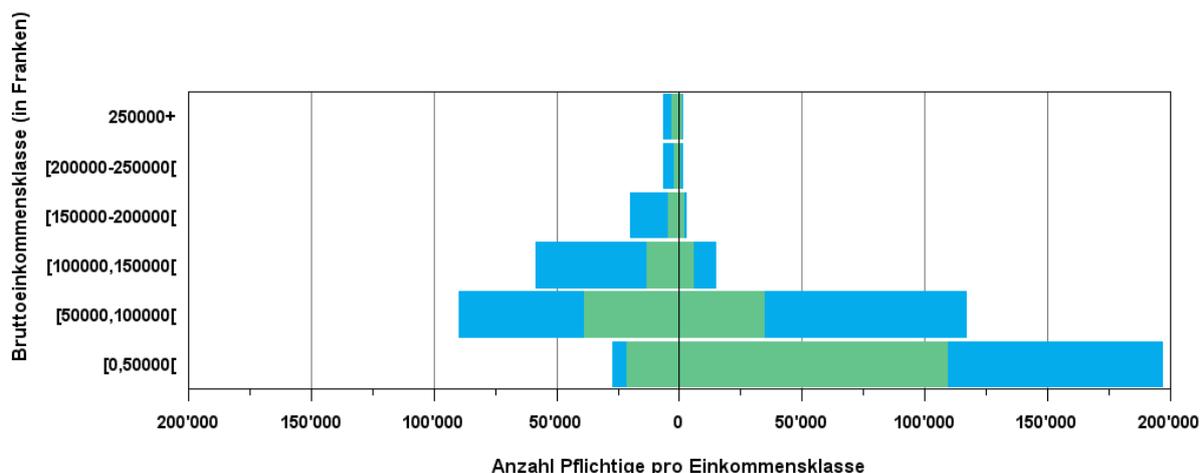
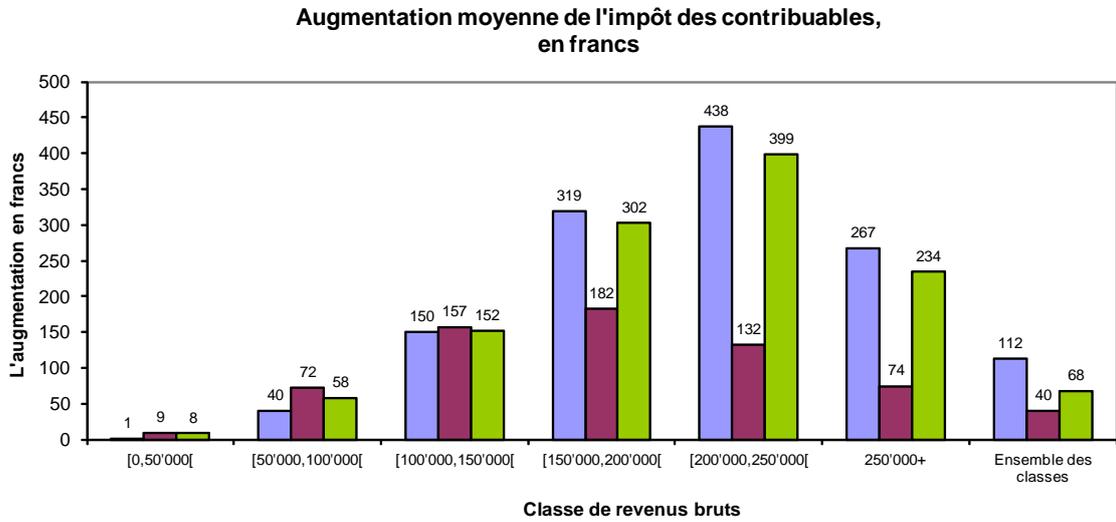
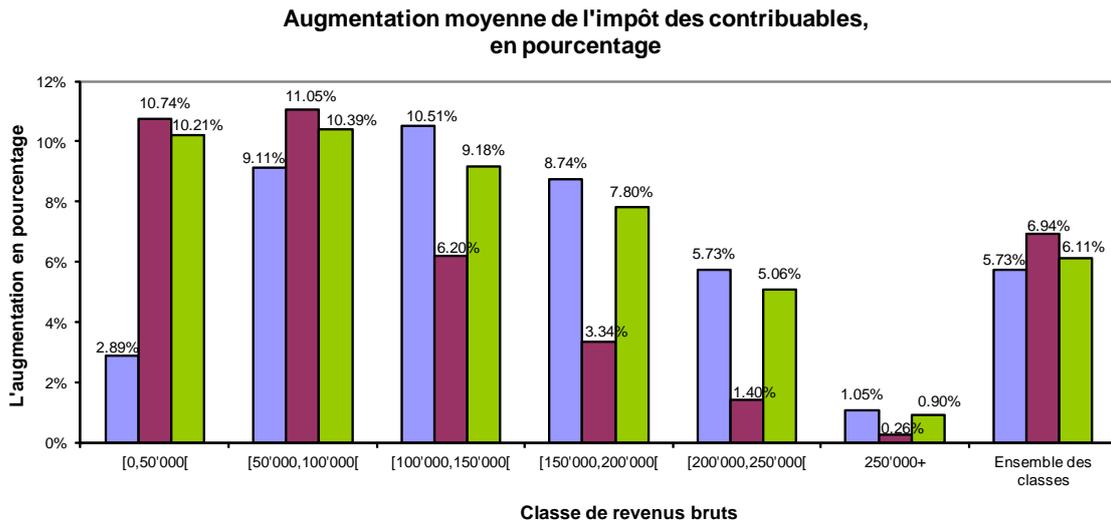


Figura 3: Carico fiscale supplementare in caso di soppressione della deduzione delle spese di trasporto, in funzione dello stato civile e del livello di reddito del contribuente



■ Couples mariés ■ Personnes seules ■ Ensemble des contribuables



■ Couples mariés ■ Personnes seules ■ Ensemble des contribuables

Figura 4: Carico fiscale supplementare in caso di soppressione della deduzione delle spese di trasporto, in funzione dello stato civile, delle dimensioni dell'economia domestica e del livello di reddito del contribuente

Coniugi												
Classe di reddito lordo	Coniugi con figli				Coniugi senza figli				Tutti i coniugi			
	Numero	Importo medio dell'imposta federale diretta (in fr.)			Numero	Importo medio dell'imposta federale diretta (in fr.)			Numero	Importo medio dell'imposta federale diretta (in fr.)		
		Diritto vigente	Aumento dell'imposta			Diritto vigente	Aumento dell'imposta			Diritto vigente	Aumento dell'imposta	
[0,50'000[	5'300	6	2	(28.40%)	21'769	55	1	(2.21%)	27'069	45	1	(2.89%)
[50'000,100'000[	35'001	264	53	(20.22%)	54'814	558	32	(5.76%)	89815	444	40	(9.11%)
[100'000,150'000[	28'899	1'100	156	(14.21%)	29'467	1'750	144	(8.23%)	58366	1'428	150	(10.51%)
[150'000,200'000[	10'653	3'096	316	(10.20%)	9'321	4'284	323	(7.53%)	19974	3'650	319	(8.74%)
[200'000,250'000[	3'545	6'937	455	(6.56%)	3'053	8'453	418	(4.95%)	6598	7'638	438	(5.73%)
250'000+	3'167	23'216	313	(1.35%)	3'143	27'702	220	(0.79%)	6310	25'450	267	(1.05%)
Tutte le classi	88'565	1'989	143	(7.18%)	121'567	1'943	91	(4.06%)	208'132	1'962	112	(5.73%)

Persone sole												
Classe di reddito lordo	Persone sole con figli				Persone sole senza figli				Tutte le persone sole			
	Numero	Importo medio dell'imposta federale diretta (in fr.)			Numero	Importo medio dell'imposta federale diretta (in fr.)			Numero	Importo medio dell'imposta federale diretta (in fr.)		
		Diritto vigente	Aumento dell'imposta			Diritto vigente	Aumento dell'imposta			Diritto vigente	Aumento dell'imposta	
[0,50'000[	10'775	17	4	(25.06%)	185'824	90	9	(10.58%)	196'599	86	9	(10.74%)
[100'000,150'000[	2'163	1'475	125	(8.44%)	12'518	2'715	163	(5.99%)	14681	2'532	157	(6.20%)
[150'000,200'000[	459	3'803	238	(6.26%)	2'355	5'788	171	(2.96%)	2814	5'464	182	(3.34%)
[200'000,250'000[	161	7'439	209	(2.81%)	814	9'880	117	(1.19%)	975	9'477	132	(1.40%)
250'000+	166	17'729	132	(0.74%)	1'119	29'937	66	(0.22%)	1285	28'360	74	(0.26%)
Tutte le classi	25'067	516	39	(7.51%)	308'241	579	40	(6.90%)	333'308	574	40	(6.94%)

Tutti i contribuenti												
Classe di reddito lordo	Tutti i contribuenti con figli				Tutti i contribuenti senza figli				Tutti i contribuenti			
	Numero	Importo medio dell'imposta federale diretta (in fr.)			Numero	Importo medio dell'imposta federale diretta (in fr.)			Numero	Importo medio dell'imposta federale diretta (in fr.)		
		Diritto vigente	Aumento dell'imposta			Diritto vigente	Aumento dell'imposta			Diritto vigente	Aumento dell'imposta	
[0,50'000[	16'075	13	3	(25.55%)	207'593	86	9	(10.02%)	223'668	81	8	(10.21%)
[50'000,100'000[	46'344	278	51	(18.28%)	160'425	643	60	(9.40%)	206769	561	58	(10.39%)
[100'000,150'000[	31'062	1'126	154	(13.68%)	41'985	2'038	150	(7.34%)	73047	1'650	152	(9.18%)
[150'000,200'000[	11'112	3'125	313	(10.01%)	11'676	4'587	292	(6.37%)	22788	3'874	302	(7.80%)
[200'000,250'000[	3'706	6'959	444	(6.38%)	3'867	8'753	355	(4.06%)	7573	7'875	399	(5.06%)
250'000+	3'333	22'943	304	(1.33%)	4'262	28'288	179	(0.63%)	7595	25'942	234	(0.90%)
Tutte le classi	111'632	1'658	119	(7.20%)	429'808	965	54	(5.02%)	541'440	1'108	68	(6.11%)

Figura 5: Proporzione di contribuenti toccati dalla soppressione della deduzione delle spese di trasporto, per Comune

La figura che segue illustra l'effetto che un'eventuale soppressione della deduzione delle spese di trasporto avrebbe sui diversi Comuni del Cantone di Berna. I Comuni sono suddivisi in 7 classi a dipendenza della percentuale di contribuenti toccati dalla misura. La prima classe raggruppa il 5% di Comuni caratterizzati dalla percentuale più esigua di contribuenti toccati (tra il 18 e il 43% dei contribuenti, Comuni raffigurati in blu scuro sulla cartina) e l'ultima classe raggruppa il 5% di Comuni con la percentuale più elevata di contribuenti toccati (tra il 66 e il 72% dei contribuenti, Comuni raffigurati in rosso sulla cartina). Le altre 5 classi sono costituite in funzione del numero di contribuenti toccati dalla misura e raggruppano gli altri Comuni nelle seguenti proporzioni: il 15% di Comuni con il 43–50% di contribuenti toccati, il 20% di Comuni con il 50–56% di contribuenti toccati, il 20% di Comuni con il 56–59% di contribuenti toccati, il 20% di Comuni con il 59–62% di contribuenti toccati e il 15% di Comuni con il 62–66% di contribuenti toccati.

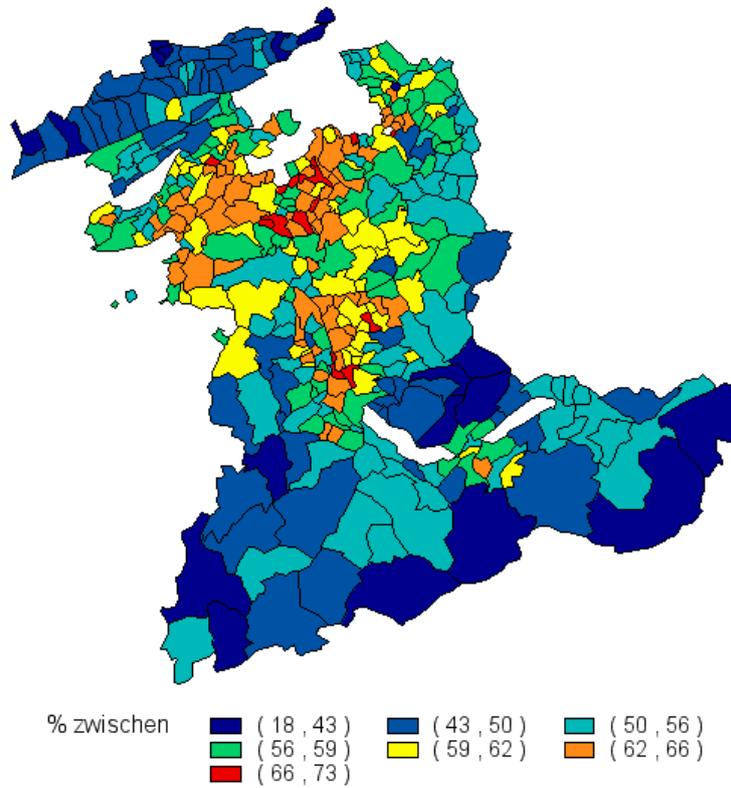


Figura 6: Carico fiscale supplementare in caso di soppressione della deduzione delle spese di trasporto, per Comune

Come nella figura 5, i Comuni sono suddivisi in 7 classi; la cartina illustra l'aumento medio dell'imposta per Comune in caso di soppressione della deduzione delle spese di trasporto nei Comuni del Cantone di Berna.

Durchschnittlicher Anstieg der Steuer pro Gemeinde

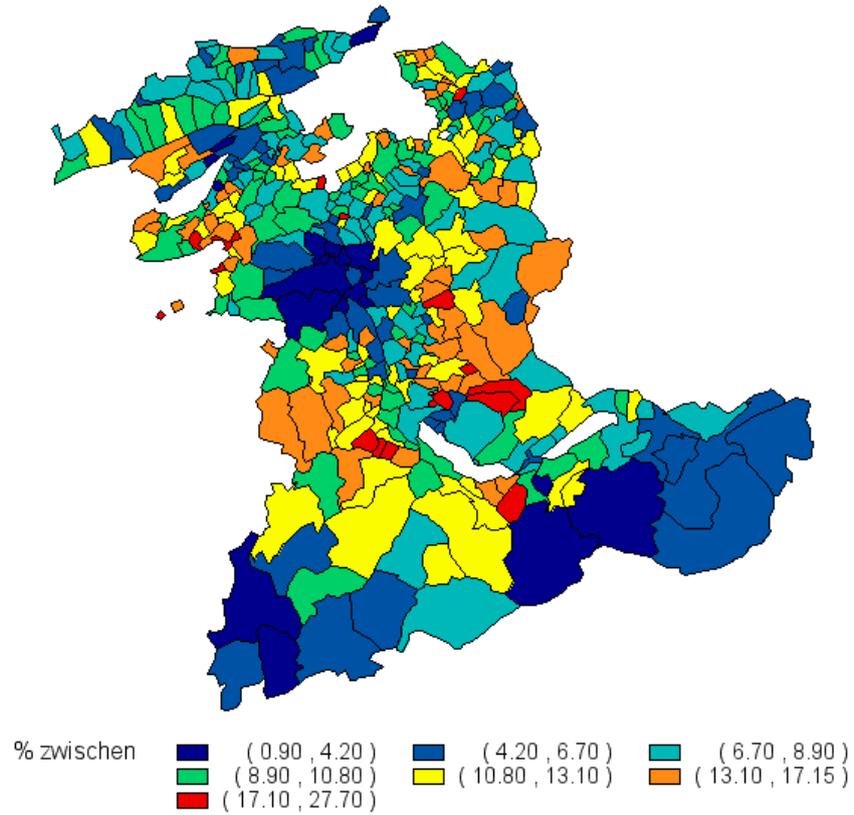
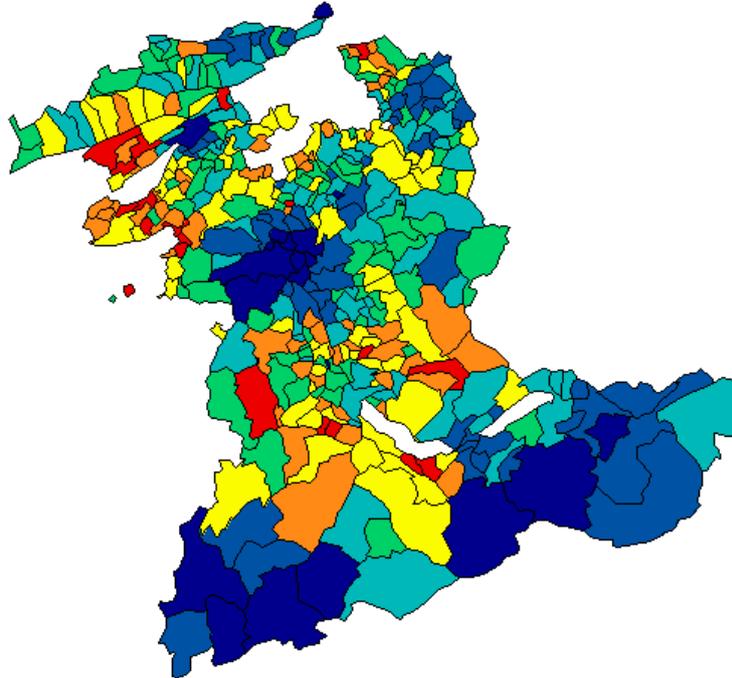


Figura 7: Importi medi dedotti a titolo di spese di trasporto, per Comune

Come nella figura 5, i Comuni sono suddivisi in 7 classi; la cartina illustra la media degli importi dedotti a titolo di spese di trasporto nei vari Comuni del Cantone di Berna.

Durchschnittliche Höhe der Fahrtkosten der Pflichtigen pro Gemeinde
(Durchschnitt ohne Nullwerte)



Betrag (in Franken) zwischen

■ (1'773 , 2'700)	■ (2'700 , 3'440)	■ (3'440 , 3'880)
■ (3'880 , 4'200)	■ (4'200 , 4'550)	■ (4'550 , 5'180)
■ (5'180 , 6'154)		

Figura 8: Carico fiscale supplementare in caso di soppressione della deduzione delle spese di trasporto, per tipo di Comune

Ripartizione dei Comuni in agglomerati	Numero di contribuenti		Deduzione media (in fr.)	Importo medio dell'imposta federale diretta (in fr.)		
	Totale	Con deduzione		Diritto vigente	Aumento dell'imposta senza deduzione	
Agglomerati						
Berna	194'490	58.5%	2'590	1'478	62	(4.22%)
Biel/Bienne	51'111	53.1%	3'018	993	63	(6.34%)
Burgdorf	15'438	60.0%	3'328	1'023	70	(6.86%)
Interlaken	12'436	57.0%	3'283	816	59	(7.27%)
Thun	53'225	58.1%	3'826	994	82	(8.21%)
Grenchen	2'489	56.0%	3'693	856	73	(8.54%)
Soletta	190	62.6%	4'460	1'020	86	(8.44%)
Città isolate						
Lyss	7'162	64.4%	3'781	1'119	94	(8.36%)
Langenthal	8'137	57.5%	2'910	1'131	59	(5.23%)
Altre regioni						
	196'762	54.3%	3'943	829	70	(8.46%)
Cantone	541'440	56.5%	3'293	1'108	68	(6.11%)

Ripartizione dei Comuni in regioni urbane/rurali

	Numero di contribuenti		Deduzione media (in fr.)	Importo medio dell'imposta federale diretta (in fr.)		
	Totale	Con deduzione		Diritto vigente	Aumento dell'imposta senza deduzione	
Città al centro di un agglomerato	142'969	54.7%	2'455	1'107	50	(4.48%)
Altre						
Comune di agglomerato	186'410	59.9%	3'253	1'401	78	(5.60%)
Città isolata	15'299	60.7%	3'342	1'125	75	(6.68%)
Comune rurale	196'762	54.3%	3'943	829	70	(8.46%)
Cantone	541'440	56.5%	3'293	1'108	68	(6.11%)

(*): Secondo la suddivisione del territorio svizzero in regioni al 1° gennaio 2013, pubblicata dall'Ufficio federale di statistica