

Consiglio nazionale

09.3393

Interpellanza Allemann

Delle Forze aeree sovradimensionate, a scapito del resto dell'esercito?

Testo dell'interpellanza del 29 aprile 2009

L'acquisto e l'esercizio di moderni aviogetti da combattimento sono estremamente onerosi sotto il profilo dei costi e assorbono importanti risorse finanziarie e di personale, con conseguenti carenze nell'ambito di altri affari. Considerate le ristrette condizioni quadro finanziarie e le difficoltà nel garantire il reclutamento di nuove leve qualificate in grado di assumere la funzione di pilota militare, l'effettiva urgenza dell'acquisto di nuovi aviogetti da combattimento rimane ancora da accertare. Anche in altri Stati, la crescita dei costi dell'aviazione militare è fonte di squilibri di bilancio nell'ambito delle risorse e degli investimenti destinati all'esercizio e allo sviluppo dell'insieme delle forze armate, con conseguenti pregiudizi per la realizzazione della strategia globale in materia di politica di sicurezza.

Alla luce di queste considerazioni invito il Consiglio federale a rispondere alle seguenti domande:

1. Come si ripercuote sulla pianificazione delle risorse dell'esercito il fabbisogno finanziario e di personale della prevista sostituzione parziale della flotta di Tiger? La sostituzione parziale della flotta di Tiger inasprisce la corsa alle risorse tra le Forze aeree e il resto dell'esercito?
2. Qual è il fabbisogno finanziario e di personale delle Forze aeree per i prossimi dieci anni? Che rapporto quantitativo intercorre tra tale fabbisogno e le necessità globali dell'esercito? I previsti investimenti e l'onere d'esercizio delle Forze aeree generano una riduzione delle capacità in altri settori dell'esercito?
3. Quale costo di ciclo di vita è stato previsto a suo tempo per ogni singolo aviogetto da combattimento Tiger e, per quanto concerne l'attuale flotta di Hornet e la sostituzione parziale della flotta di Tiger, qual è il costo di ciclo di vita per singolo aviogetto da combattimento previsto dal Consiglio federale?
4. Sinora, le Forze aeree sono sempre riuscite a coprire il proprio fabbisogno di personale, sia a livello numerico sia per quanto concerne il profilo dei requisiti tecnici e sociali dei collaboratori, impiegando le persone giuste nel posto giusto? Come è evoluto l'effettivo reale rispetto all'effettivo previsto, segnatamente per quanto concerne i piloti militari, il personale di manutenzione delle Forze aeree (compresi i tecnici degli elicotteri) e ulteriori categorie di specialisti?
5. Per la sostituzione parziale della flotta di Tiger, le Forze aeree hanno pianificato l'acquisto di 33 aviogetti. A livello di esercizio delle Forze aeree, a quale fabbisogno finanziario e di personale corrisponde tale volume di acquisto?
6. L'entità del fabbisogno (33 nuovi aviogetti da combattimento) è stata sinora sempre motivata dalle Forze aeree soprattutto con l'intenzione di prestare impieghi di polizia aerea di lunga durata. Tutto ciò non è né plausibile né finanziabile. Quando il Consiglio federale adeguerà le proprie pianificazioni alla realtà? Quali sono i piani del Consiglio federale per quanto concerne la durabilità operativa delle Forze aeree negli ambiti del servizio di polizia aerea e della difesa aerea?

Cofirmatari

Chopard-Acklin, Fässler, Fehr Hans-Jürg, Jositsch, Lumengo, Nordmann, Widmer (7)

Senza motivazione

Risposta del Consiglio federale

Il Consiglio federale e il Dipartimento competente (DDPS) considerano di grande rilevanza le domande dell'interpellanza. Tuttavia, al momento, non è ancora possibile rispondere in maniera definitiva. Le domande inerenti al tipo di aereo da acquistare potranno avere una risposta attendibile soltanto dopo la scelta del modello, prevista per l'inizio del 2010 sulla base del rapporto di valutazione da allestire entro la fine di quest'anno. Le questioni relative ai compiti delle Forze aeree (FA) nel contesto globale della politica di sicurezza saranno trattate nel Rapporto sulla politica di sicurezza. Esso dovrebbe non soltanto rivalutare i mandati e i compiti dell'esercito, ma anche contribuire a instaurare l'equilibrio tra risorse finanziarie e risorse di personale. Il Rapporto sulla politica di sicurezza sarà licenziato dal Consiglio federale probabilmente nel mese di dicembre 2009.

Il Consiglio federale risponde alle domande come segue:

1. In Svizzera, degli aviogetti da combattimento sono gestiti dalle Forze aeree, ma ne beneficia tutto l'esercito. Nell'acquisto di aviogetti destinati alla sostituzione parziale della flotta di Tiger non vi è quindi alcuna concorrenza distruttiva. Si effettuano investimenti per mantenere le necessarie capacità dell'intero sistema «esercito». A tale scopo, l'attuale pianificazione prevede 2,2 miliardi di franchi nel Programma d'armamento 2011.
2. Con i programmi d'armamento degli ultimi dieci anni (1999-2008) sono stati stanziati crediti d'impegno per un totale di 8,723 miliardi di franchi. Di questa somma, il 32,1%, pari a 2,8 miliardi di franchi è stato destinato alle FA, il 49% alle Forze terrestri e il rimanente alla Base logistica dell'esercito (BLEs), alla Base d'aiuto alla condotta (BAC), all'Istruzione superiore dei quadri dell'esercito (ISQ) ecc. Secondo il PIANO DIRETTORE 2009, per i programmi d'armamento dal 2009 al 2016 (progetti opzionali inclusi) sono previsti crediti d'impegno per un totale di 7,210 miliardi, ripartiti come segue: 43% alle FA, 16,9% alle FT, 24,3% alla BAC, 14,3% alla BLEs e il rimanente ad altri.
Delle spese per il personale, il 18% ricade sulle FA, il 29% sulle FT e il rimanente su BLEs, BAC e altri. Si parte dal presupposto che questa ripartizione rimarrà più o meno costante anche nei prossimi anni.
3. I costi del ciclo di vita dei velivoli destinati alla sostituzione parziale della flotta di Tiger non sono ancora disponibili; essi saranno determinati nel quadro della valutazione e documentati nel relativo rapporto. In tale contesto saranno considerati, oltre ai costi relativi all'acquisto del sistema, i costi d'esercizio delle FA e i costi della manutenzione industriale. Rimangono da determinare i costi relativi all'ulteriore sviluppo del sistema e i costi per la liquidazione. I costi del ciclo di vita sono in relazione con la durata d'utilizzazione del sistema, la cui data di attivazione risulta da considerazioni economico-aziendali.

Valori empirici per i sistemi Tiger e F/A-18 (in mio di fr.):

Sistema	Crediti d'impegno approvati	Programmi di mantenimento del valore (crediti d'impegno)	Manutenzione Annualmente ca.
F-5 Tiger	1976 per 72 aviogetti: 1170 1981 per 38 aviogetti: 770	108	35 (per 54 aviogetti)
F/A-18	1992 per 34 aviogetti: 3495*	1100 (PA 01, 03, 06, 08)	65

* Del credito d'impegno per gli F/A-18 sono stati utilizzati 3,2 miliardi di franchi.

4. Di regola, le Forze aeree sono sinora riuscite a occupare bene, sul piano qualitativo, le posizioni chiave nel quadro dei posti di lavoro e dei crediti per il personale assegnati. Se in futuro riusciranno a farlo anche sul piano quantitativo, non dipenderà principalmente dalla decisione inerente alla sostituzione parziale della flotta di Tiger, ma piuttosto dall'eventuale necessità di far fronte a ulteriori riduzioni del budget per il personale e del contingente di posti di lavoro. Un eventuale fabbisogno supplementare di personale in relazione con la sostituzione parziale della flotta di Tiger sarà determinato dopo la presentazione delle offerte definitive da parte dei fabbricanti e indicato nel messaggio.
5. Per una flotta di 22 aviogetti – il numero corrisponde a un'ipotesi approssimativa attualmente considerata, ma può ancora variare in funzione del modello scelto – si calcola attualmente un fabbisogno supplementare di 40 piloti militari di professione e di circa 45 specialisti di sistema per il personale al suolo. Il fabbisogno effettivo dipenderà dal modello scelto e dalle necessarie competenze, e verrà analizzato approfonditamente nel quadro di un apposito gruppo di lavoro.
6. Nel caso di una minaccia concreta, acuta e permanente, per la sicurezza del nostro Paese e della sua popolazione, potrebbe essere necessario mantenere costantemente in volo durante settimane aviogetti da combattimento per sorvegliare lo spazio aereo, anche laddove la copertura dei radar basati al suolo presenta lacune per ragioni topografiche. Con i soli 33 F/A-18 potrebbe essere assicurata la presenza permanente nell'aria di due pattuglie (2x2 aviogetti) per circa due settimane. Una maggiore capacità di resistenza può senz'altro essere necessaria e anche l'acquisto degli aviogetti destinati alla sostituzione parziale della flotta di Tiger, necessari, tra l'altro allo scopo, appare attualmente finanziabile.