

Consiglio nazionale

18.1024

Interrogazione urgente Glättli

Per una discussione adeguata del Progetto fiscale 17 (PF17): panoramica dei progetti rilevanti dal punto di vista dei ricavi, che implicano una diminuzione o un aumento delle entrate notevole

Testo dell'interrogazione del 30 maggio 2018

Attualmente è in corso presso il Consiglio degli Stati il dibattito concernente il Progetto fiscale 2017 (PF17), prima che esso passi alla seconda Camera. Il PF17 causa alla Confederazione entrate fiscali nettamente minori in tutte le varianti sinora discusse. Ciò avviene sia nel caso confluiscano più risorse ai Cantoni sia a fronte di riduzioni per quanto concerne le basi di calcolo.

Oltre al PF17, anche altri progetti del Consiglio federale rivestono grande importanza dal punto di vista dei ricavi. Tra questi rientrano ulteriori elementi nel quadro dell'imposizione delle imprese (deduzione per partecipazioni), le novità riguardanti l'imposizione della famiglia («penalizzazione del matrimonio», custodia dei figli da parte di terzi), le modifiche concernenti l'imposta preventiva (principio dell'agente pagatore, rimborso), l'imposta sul valore aggiunto (non imposizione dei sussidi) nonché accordi internazionali (ad es. CDI, accordo SAI).

Inoltre ci sono progetti, decisioni e richieste all'interno delle commissioni parlamentari che influenzano o possono influenzare i ricavi. Tra essi figurano la revisione del diritto delle società anonime (forbice di capitale, rimborso di dividendi attraverso riserve da apporti di capitale esenti da imposte), ma anche le idee riguardanti la revisione e l'abolizione delle tasse di bollo, così come le agevolazioni doganali oggetto di dibattito finalizzate a incentivare gli accordi di libero scambio. In un prossimo futuro il Consiglio federale potrebbe voler realizzare altri progetti che implicino una diminuzione o un aumento notevole dei ricavi. Anch'essi dovrebbero venire presentati, discussi e classificati in base alle priorità.

Si tratta complessivamente di somme ingenti. Il Parlamento e la popolazione devono poter decidere consapevolmente, sapendo cosa li attende. Per questo bisogna garantire che tali informazioni vengano rese disponibili con sufficiente anticipo, in modo da confluire nel dibattito concernente il PF17. Si presume che esse siano già disponibili presso il Dipartimento federale delle finanze.

1. Il Consiglio federale è disposto a presentare al Parlamento e alla popolazione un rapporto in cui si fornisca una panoramica dei progetti di rilievo dal punto di vista dei ricavi per la legislatura attuale e futura, li si discuta e classifichi in base alle sue priorità?
2. È in grado di quantificare le ripercussioni finanziarie, calcolate o presunte, dei singoli progetti?
3. Può fare in modo che le relative informazioni vengano fornite per tempo e in maniera esaustiva, affinché riescano a essere trattate durante il dibattito parlamentare sul PF17?

Risposta del Consiglio federale

Le risposte alle domande 1–3 sono racchiuse nella seguente tabella. Salvo diversamente specificato, le ripercussioni finanziarie per la Confederazione sono da intendersi al netto della deduzione della quota dei Cantoni. Si tratta di stime statiche, cioè che non prendono in considerazione effetti dinamici.

Per l'attuale legislatura 2015–2019 il Consiglio federale ha definito prioritarie la riforma dell'imposizione delle imprese (Progetto fiscale 17) e l'eliminazione della penalizzazione fiscale dei coniugi. Anche la riforma dell'imposta preventiva è stata accolta nel programma di legislatura. Le priorità della politica fiscale per la prossima legislatura saranno illustrate dal Consiglio federale nel messaggio sul programma di legislatura 2019–2023, che verrà presentato al Parlamento nel gennaio 2020.

Il 14 febbraio 2018 il Consiglio federale ha effettuato una valutazione della situazione politica finanziaria. Tenendo conto del Progetto fiscale 2017, nel messaggio del Consiglio federale è emerso un margine di manovra politico-finanziario pari a 1 miliardo per il 2020 e di 1,9 miliardi per il 2021. Gli oneri supplementari derivanti dalle decisioni della Commissione dell'economia e dei tributi del Consiglio degli Stati (CET-S) sul Progetto fiscale 17 e dall'eliminazione della penalizzazione fiscale dei coniugi ammontano a 750 milioni (dal 2020) e a 1 miliardo (dal 2021).

Ambito politico/Affare	Stato di avanzamento	Ripercussioni finanziarie per la Confederazione
Imposizione delle imprese		
Progetto fiscale PF 17 (18.031)	Legge federale sulla riforma fiscale e sul finanziamento dell'AVS conformemente alla decisione della CET-S del 24.5.2018	-1400 mio. fr. a partire dal 2020; (comprese modifiche CET-S: cessione della quota federale sulla percentuale IVA a favore dell'AVS [-520 mio. fr.], aumento della quota federale delle uscite AVS [-300 mio. fr.], adeguamento del principio degli apporti di capitale [70 mio. fr.]).
Calcolo della deduzione per partecipazioni relative a strumenti TBTF (too big to fail) (18.020)	Messaggio del Consiglio federale del 14.2.2018	Nessun aumento delle entrate/nessuna diminuzione delle entrate rispetto alla situazione attuale.
Revisione del diritto della società anonima (16.077)	Decisione della Commissione degli affari giuridici del Consiglio nazionale del 3.5.2018; da trattare nella sessione estiva	Dalla proposta introduzione di un margine di variazione del capitale per gli aumenti e le diminuzioni del capitale azionario non si constatano minori entrate.
Imposizione dei coniugi e della famiglia		
Eliminazione della penalizzazione fiscale dei coniugi e conseguimento di relazioni equilibrate nell'imposizione dei coniugi e delle famiglie (18.034)	Messaggio del Consiglio federale del 21.3.2018	-1000 mio. fr. (2021).
Trattamento fiscale delle spese per la cura dei figli da parte di terzi (18.050)	Messaggio del Consiglio federale del 9.5.2018	-8,3 mio. fr. (-10 mio. fr. lordi).
Imposizione della proprietà abitativa		

Cambio di sistema nell'ambito dell'imposizione della proprietà abitativa (iniziativa parlamentare 17.400 CET-S)	Avamprogetto previsto entro la fine della legislatura 2015–2019	È prevista un'impostazione senza incidenza sul bilancio.
Imposta preventiva		
Passaggio dall'imposta preventiva a una generale imposta prelevata presso l'agente pagatore. Eliminazione degli svantaggi concorrenziali per il finanziamento delle imprese sul territorio nazionale	L'iniziativa «Sì alla protezione della sfera privata» è stata ritirata il 9.1.2018. Le raccomandazioni del gruppo di esperti istituito determineranno l'ulteriore modo di procedere.	Le ripercussioni finanziarie dipendono dall'impostazione concreta e non sono a oggi quantificabili.
Perenzione del rimborso dell'imposta preventiva (18.030)	Decisione del Consiglio nazionale del 29.5.2018	Diminuzione delle entrate, tuttavia non ancora quantificabile.
Tasse di bollo		
Abolizione progressiva delle tasse di bollo (iniziativa parlamentare 09.503) Abolizione della tassa di emissione sul capitale proprio, della tassa di negoziazione e della tassa sui premi di assicurazione	Progetto sospeso in seno alla CET-S	Tassa di emissione: -230 mio. fr. Tassa di negoziazione: -1400 mio. fr.; di cui -200 mio. per titoli nazionali e -1200 mio. per titoli esteri Tassa sui premi di assicurazione: -750 mio. fr.; di cui -400 mio. per i privati e -350 mio. per le imprese
Imposta sul valore aggiunto		
Nessuna imposta sul valore aggiunto su compiti sussidiati (attuazione della mozione 16.3431 della CET-S)	Avamprogetto previsto per il 2018	Le ripercussioni finanziarie non sono a oggi quantificabili.
Dazi all'importazione		
Soppressione dei dazi industriali	Decisione del Consiglio federale del 20.12.2017;avamprogetto previsto entro la fine del 2018	-500 mio. fr.