

Consiglio nazionale

09.1004

Interrogazione Prelicz-Huber

Domande di autorizzazione per casi di rigore

Testo dell'interrogazione del 3 marzo 2009

I Cantoni possono rilasciare un permesso di dimora a richiedenti l'asilo respinti e persone ammesse provvisoriamente che vivono da almeno cinque anni in Svizzera nonché a "sans-papier" e persone con un determinato scopo di soggiorno, se sussiste un caso di rigore personale grave e se la Confederazione accoglie una domanda in tal senso.

La prassi relativa ai casi di rigore, fondata sugli articoli 14 capoverso 2 LAsi, 30 capoverso 1 lettera b LStr e 84 capoverso 5 LStr, varia considerevolmente a seconda del Cantone. Alcuni Cantoni sono più generosi e umani, soprattutto quando si tratta di famiglie con bambini o di richiedenti che si trovano già da molti anni in Svizzera, e richiedono alla Confederazione l'autorizzazione a rilasciare un permesso di dimora. Altri Cantoni, come il mio Cantone d'origine Zurigo, sono estremamente severi nell'autorizzare richieste per casi di rigore o si rifiutano di fatto di applicare la disposizione pertinente.

A titolo di esempio, nel 2007 il Cantone di Berna ha accolto la metà delle 202 domande pervenute, il Cantone di San Gallo ha permesso a 48 richiedenti l'asilo respinti di rimanere in Svizzera, mentre il Cantone di Zurigo ha approvato appena 4 domande sulle 281 presentate in virtù dell'articolo 14 capoverso 2 LAsi. Stando alle informazioni di cui dispongo, nel 2008 il Cantone di Zurigo non ha sottoposto all'Ufficio federale della migrazione (UFM) nessuna richiesta secondo gli articoli 14 capoverso 2 LAsi e 30 capoverso 1 lettera b LStr.

Per quanto concerne tali domande di autorizzazione, non sono purtroppo disponibili dati precisi su tutti i Cantoni. Tali informazioni sono tuttavia di pubblico interesse e vanno rese note in ossequio al principio di trasparenza.

Pertanto pongo le seguenti domande al Consiglio federale:

1. Quante domande di autorizzazione per casi di rigore sono state presentate nel 2008 dai singoli Cantoni:
 - a. in base all'articolo 14 capoverso 2 LAsi?
 - b. in base all'articolo 30 capoverso 1 lettera b LStr?
 - c. in base all'articolo 84 capoverso 5 LStr?
2. In quanti casi l'UFM ha accolto la richiesta? Si prega di suddividere le risposte a seconda dei Cantoni e della rispettiva base legale.
3. Come si presentano i dati per il 2007 - in base alla LAsi e alle pertinenti disposizioni della LDDS?

Risposta del Consiglio federale

In occasione della seduta della Commissione delle istituzioni politiche del Consiglio nazionale del 19 febbraio 2009, il Capo del Dipartimento federale di giustizia e polizia (DFGP) ha reso note le cifre cantonali relative ai casi di rigore. I dati statistici mostrano che in generale i Cantoni attuano le nuove disposizioni applicabili ai casi di rigore, anche se si constatano determinate differenze. Dal marzo 2009, l'Ufficio federale della migrazione (UFM) pubblica sul suo sito Internet la statistica dei casi di rigore, suddivisa per Cantoni.

L'UFM sta inoltre preparando, insieme ai Cantoni, una direttiva sui criteri applicabili ai casi di rigore. Lo scopo è di istituire uno strumento efficace per attuare in modo uniforme le disposizioni in materia e semplificare il lavoro dei Cantoni.

1. Una risposta dettagliata alla prima domanda posta dall'autrice dell'interrogazione è fornita nell'allegato 1.
2. Nel 2007 l'Ufficio federale della migrazione (UFM) ha rilasciato un permesso di dimora ai sensi dell'articolo 14 capoverso 2 LAsi a 800 persone, nel 2008 a 845. Tra settembre 2001 e la fine del 2008, 1212 stranieri hanno ottenuto, previa autorizzazione dell'UFM, un permesso di dimora secondo l'articolo 30 capoverso 1 lettera b della legge federale sugli stranieri (LStr). Nel 2007 l'UFM ha accordato un permesso di dimora in seguito ad ammissione provvisoria secondo l'articolo 84 capoverso 5 LStr a 3395 persone, nel 2008 a 3132. Il numero delle richieste accolte, suddiviso per Cantoni e a seconda della base legale, figura negli allegati 1 e 2.
3. I dati relativi al 2007 figurano nell'allegato 2.



Allegato 1 Risposta alla domanda 1

Casi di rigore secondo l'articolo 14 capoverso 2 LAsi

Dal 1° gennaio 2008 al 31 dicembre 2008

Richieste: 1026
Accolte: 845
Respinte: 60

Cantone	Richieste	Accolte	Respinte
AG	12	10	0
BE	132	114	7
BL	30	18	0
BS	5	2	3
FR	71	60	0
GE	201	163	3
GR	2	2	0
JU	23	19	2
LU	20	14	0
NE	81	60	1
NW	1	1	0
SG	28	24	2
SH	5	2	0
SO	20	11	1
SZ	4	1	3
TG	4	3	1
TI	22	24	0
VD	315	266	35
VS	35	36	2
ZG	5	5	0
ZH	10	10	0
Totale	1026	845	60



Permessi di dimora per persone ammesse provvisoriamente secondo l'articolo 84 capoverso 5 LStr

Dal 1° gennaio 2008 al 31 dicembre 2008

Richieste: 3494
Accolte: 3132
Respinte: 9

Cantone	Richieste	Accolte	Respinte
AG	233	226	0
AR	11	11	0
BE	356	336	3
BL	122	107	0
BS	70	54	0
FR	131	111	0
GE	377	315	3
GL	9	9	0
GR	127	120	0
JU	22	19	0
LU	77	71	0
NE	197	162	0
NW	12	11	0
OW	11	11	0
SG	181	169	0
SH	41	33	0
SO	113	106	0
SZ	48	46	0
TG	72	64	0
TI	68	57	0
UR	9	3	0
VD	469	407	2
VS	121	104	0
ZG	37	35	0
ZH	579	544	1
	1	1	0
Totale	3494	3132	9



Articolo 30 capoverso 1 lettera b LStr (Persone in situazione irregolare)¹

Dal settembre 2001 al 31 dicembre 2008

Totale: 1985

Cantone	Richieste	Accolte	Respinte	Pendenti
AG	1	1	0	0
BE	36	28	8	0
BL	18	18	0	0
BS	39	20	19	0
FR	87	60	27	0
GE	1063	789	271	3
JU	6	5	1	0
LU	2	2	0	0
NE	22	17	5	0
SG	1	1	0	0
SH	4	4	0	0
SO	6	6	0	0
SZ	1	1	0	0
TI	1	1	0	0
VD	688	249	439	0
ZH	10	10	0	0
Totale	1985	1212	770	3

¹ La statistica in base all'art. 30 cpv. 1 lett. b LStr è allestita sin dal mese di settembre 2001, in quanto tale regolamentazione vigeva già secondo il vecchio diritto (Legge federale concernente la dimora e il domicilio degli stranieri, LDDS, risp. art 13f dell'ordinanza che limita l'effettivo degli stranieri, OLS). Siccome le cifre sono rilevate costantemente, non vi sono dati dettagliati per i singoli anni, come invece dovrebbe avvenire in futuro.



Allegato 2 Risposta alla domanda 3

Casi di rigore secondo l'articolo 14 capoverso 2 LAsi

Dal 1° gennaio 2007 al 31 dicembre 2007

Richieste: 948
Accolte: 800
Respinte: 40

Cantone	Richieste	Accolte	Respinte
AG	10	10	0
BE	108	95	4
BL	10	7	0
BS	24	22	1
GE	165	147	10
GR	1	1	0
JU	22	20	0
NE	41	32	5
SG	81	74	1
SH	1	1	0
SO	18	17	1
SZ	5	0	5
TG	1	0	0
TI	23	15	0
VD	414	341	10
VS	17	12	2
ZG	1	1	0
ZH	6	5	1
Totale	948	800	40



Permessi di dimora per persone ammesse provvisoriamente secondo l'articolo 84 capoverso 5 LStr

Dal 1° gennaio 2007 al 31 dicembre 2007¹

Richieste accolte: 3395

Cantone	Richieste accolte
AG	150
AR	8
BE	371
BL	106
BS	80
FR	133
GE	349
GR	41
JU	38
LU	146
NE	116
NW	2
OW	16
SG	304
SH	46
SO	109
SZ	3
TG	45
TI	63
UR	4
VD	388
VS	101
ZG	47
ZH	729
Totale	3395

¹ I dati del 2007 provengono dal vecchio sistema AUPER (registrazione automatizzata delle persone), il quale non riportava cifre concernenti le richieste respinte. Si stima tuttavia che tali cifre si aggirino attorno a quelle del 2008.



Articolo 30 capoverso 1 lettera b LStr (Persone in situazione irregolare)²

Dal settembre 2001 al 31 dicembre 2008

Totale: 1985

Cantone	Richieste	Accolte	Respinte	Pendenti
AG	1	1	0	0
BE	36	28	8	0
BL	18	18	0	0
BS	39	20	19	0
FR	87	60	27	0
GE	1063	789	271	3
JU	6	5	1	0
LU	2	2	0	0
NE	22	17	5	0
SG	1	1	0	0
SH	4	4	0	0
SO	6	6	0	0
SZ	1	1	0	0
TI	1	1	0	0
VD	688	249	439	0
ZH	10	10	0	0
Totale	1985	1212	770	3

² La statistica in base all'art. 30 cpv. 1 lett. b LStr è allestita sin dal mese di settembre 2001, in quanto tale regolamentazione vigeva già secondo il vecchio diritto (Legge federale concernente la dimora e il domicilio degli stranieri, LDDS, risp. art 13f dell'ordinanza che limita l'effettivo degli stranieri, OLS). Siccome le cifre sono rilevate costantemente, non vi sono dati dettagliati per i singoli anni, come invece dovrebbe avvenire in futuro.