

Conseil national

23.3575

Interpellation Bircher

La libre circulation des personnes aggrave-t-elle le manque de personnel qualifié?

Texte de l'interpellation du 04.05.2023

1. Combien de personnes de nationalité allemande vivaient en Suisse entre 2010 et 2022, en nombre absolu et relatif ?

2. Combien de personnes de nationalité allemande vivaient en Suisse entre 2010 et 2022 dans les classes d'âge suivantes ?

a. moins de 15 ans

b. de 15 à 24 ans

c. de 25 à 34 ans

d. de 34 à 54 ans

e. de 55 à 64 ans

f. plus de 65 ans

3. Combien de personnes de nationalité allemande faisaient partie de la population active en Suisse entre 2010 et 2022, en nombre absolu et relatif (au total et par canton) ?

4. Comment a évolué le revenu médian brut des employés de nationalité allemande en Suisse entre 2010 et 2022 ?

5. Combien d'employés de nationalité allemande travaillaient dans le domaine de la santé en Suisse entre 2010 et 2022 ?

6. Combien de personnes de nationalité allemande étaient au chômage en Suisse entre 2010 et 2022, en nombre absolu et relatif ? Quelle était la répartition en fonction de leur niveau de formation (diplôme le plus élevé) ?

a. Ecole obligatoire

b. Niveau secondaire II

c. Diplôme de l'enseignement supérieur

7. Combien de personnes de nationalité allemande étaient au chômage de longue durée (> 24 mois) en Suisse entre 2010 et 2022, en nombre absolu et relatif ?

8. Combien de personnes de nationalité allemande sans emploi vivaient en Suisse

entre 2010 et 2022, en nombres absolu et relatif ?

9. Combien de personnes de nationalité allemande étaient inscrites à un ORP entre 2010 et 2022 ?

10. Combien de personnes de nationalité allemande bénéficiaient de l'aide sociale en Suisse entre 2010 et 2022, en nombres absolu et relatif ?

Développement

Le nombre de personnes de nationalité allemande vivant en Suisse a considérablement augmenté depuis la mise en place de la libre circulation des personnes. Contrairement à d'autres groupes d'étrangers, les citoyens allemands sont peu mentionnés dans les médias et les données les concernant sont rares. A première vue, les Allemands s'intègrent bien au marché du travail suisse, probablement parce qu'ils parlent une langue nationale. Actuellement, des centaines de milliers d'Allemands, ayant pour la plupart de bonnes qualifications, quittent leur pays, ce qui suscite déjà des discussions sur la " fuite des cerveaux ". Pour des raisons linguistiques, ils choisissent souvent de s'expatrier vers l'Autriche ou vers la Suisse. L'Allemagne et l'Autriche se plaignent d'une pénurie de main-d'oeuvre qualifiée. La libre circulation entre ces pays germanophones accentue cette pénurie.

Réponse du Conseil fédéral

Les évolutions observées entre 2010 et 2022 sont présentées par année dans les tableaux ci-après. Les chiffres demandés aux questions 1, 2, 3, 5, 8 et 10 ne sont pas encore disponibles pour 2022 ; ceux demandés à la question 4 ne sont disponibles que pour 2012, 2014, 2016, 2018 et 2020.

1. Ressortissants allemands vivant en permanence en Suisse entre 2010 et 2021, en nombre absolu et en proportion de la population résidente permanente de la Suisse (état fin décembre)

Année	Nombre	Proportion
2010	263 271	3,35 %
2011	275 300	3,46 %
2012	284 172	3,53 %
2013	292 291	3,59 %
2014	298 027	3,62 %
2015	300 691	3,61 %
2016	303 525	3,61 %
2017	304 571	3,59 %
2018	306 188	3,58 %
2019	307 387	3,57 %
2020	309 459	3,57 %
2021	311 299	3,56 %

Source : statistique de la population et des ménages (STATPOP) de l'Office fédéral de la statistique (OFS)

2. Ressortissants allemands vivant en permanence en Suisse entre 2010 et 2021, par groupe d'âge (état fin décembre)

Année	0-14 ans	15-24 ans	25-34 ans	35-54 ans	55-64 ans	> 65 ans
2010	30 796	19 027	66 478	107 036	16 383	23 551
2011	33 213	18 928	69 042	112 836	17 618	23 663
2012	35 197	18 553	69 441	117 986	19 084	23 911
2013	37 145	18 324	69 128	122 963	20 640	24 091

2014	38 909	18 192	68 078	126 335	22 387	24 126
2015	39 818	17 909	65 722	128 856	24 316	24 070
2016	41 301	17 810	62 787	131 133	26 489	24 005
2017	42 329	17 851	59 710	132 073	28 718	23 890
2018	43 259	18 205	57 232	132 499	31 184	23 809
2019	43 408	19 043	54 724	132 478	33 850	23 884
2020	43 552	19 879	53 126	132 434	36 505	23 963
2021	43 618	20 607	52 318	131 612	38 936	24 208

Source : STATPOP OFS

3. Ressortissants allemands actifs en Suisse entre 2010 et 2021, en nombre absolu et en proportion de la population active en Suisse, par canton et au total (état fin décembre)

Canton	2010		2011		2012		2013		2014		2015	
	Nombre	Proportion										
Argovie	17 889	5,3 %	19 618	5,8 %	20 334	6,0 %	22 235	6,4 %	22 575	6,4 %	23 910	6,7 %
Appenzell Rhodes-Extérieures	1 396	4,9 %	1 802	6,2 %	1 724	5,9 %	1 517	5,2 %	1 827	6,1 %	1 847	6,2 %
Appenzell Rhodes-Intérieures	445	5,3 %	268	3,2 %	215	2,5 %	85	1,0 %	428	4,7 %	212	2,4 %
Bâle-Campagne	7 535	5,3 %	7 289	5,3 %	7 124	5,1 %	7 418	5,2 %	8 188	5,8 %	7 250	5,1 %
Bâle-Ville	9 197	10,5 %	10 319	11,3 %	10 165	11,3 %	11 241	12,2 %	11 551	12,3 %	10 761	11,3 %
Berne	17 361	3,3 %	18 356	3,5 %	18 771	3,5 %	18 293	3,4 %	18 572	3,4 %	19 041	3,5 %
Fribourg	1 412	1,0 %	1 365	0,9 %	1 571	1,0 %	1 991	1,3 %	1 906	1,2 %	1 567	1,0 %
Genève	1 916	1,0 %	2 164	1,1 %	1 956	1,0 %	1 703	0,9 %	1 923	0,9 %	1 754	0,9 %
Glaris	988	4,5 %	993	4,7 %	934	4,3 %	1 108	5,2 %	1 021	4,6 %	793	3,6 %
Grisons	5 770	5,4 %	5 441	5,2 %	4 460	4,2 %	5 104	4,8 %	4 687	4,4 %	5 641	5,2 %
Jura	126	0,4 %	130	0,4 %	85	0,3 %	159	0,5 %	49	0,1 %	138	0,4 %
Lucerne	7 961	3,9 %	8 588	4,1 %	9 097	4,3 %	9 047	4,2 %	9 372	4,3 %	9 610	4,3 %
Neuchâtel	390	0,5 %	447	0,5 %	504	0,6 %	305	0,4 %	403	0,5 %	309	0,4 %
Nidwald	801	3,5 %	794	3,5 %	881	3,9 %	1 308	5,4 %	1 081	4,5 %	998	4,1 %
Obwald	732	3,6 %	856	4,3 %	1 007	4,8 %	1 024	5,0 %	958	4,7 %	858	4,1 %
Schaffhouse	3 102	7,8 %	3 641	9,0 %	3 965	9,5 %	3 848	9,2 %	3 469	8,3 %	3 377	8,4 %
Schwyz	3 843	4,7 %	4 135	5,0 %	4 119	5,0 %	4 403	5,2 %	4 971	5,8 %	5 137	5,9 %
Soleure	5 782	4,2 %	5 413	3,9 %	5 565	4,1 %	5 674	4,0 %	6 158	4,4 %	6 188	4,3 %
Saint-Gall	13 088	5,1 %	14 193	5,5 %	14 760	5,7 %	15 218	5,7 %	15 313	5,7 %	16 055	6,0 %
Thurgovie	11 233	8,2 %	11 650	8,5 %	12 203	8,7 %	12 841	8,9 %	14 357	9,7 %	13 686	9,3 %
Tessin	1 441	1,0 %	1 480	1,0 %	1 463	1,0 %	1 406	0,9 %	1 295	0,8 %	1 305	0,8 %
Uri	343	1,9 %	632	3,5 %	498	2,8 %	596	3,2 %	676	3,4 %	436	2,2 %
Valais	2 083	1,3 %	1 902	1,2 %	1 985	1,2 %	1 914	1,2 %	1 740	1,0 %	1 917	1,2 %
Vaud	3 156	0,9 %	3 300	0,9 %	3 261	0,9 %	2 936	0,8 %	3 376	0,9 %	3 169	0,8 %
Zoug	4 133	6,7 %	3 900	6,3 %	4 209	6,6 %	4 021	6,2 %	4 323	6,5 %	4 685	7,0 %
Zurich	53 609	7,0 %	55 531	7,3 %	57 938	7,5 %	60 785	7,8 %	59 672	7,5 %	62 352	7,7 %
Suisse	175 733	4,3 %	184 206	4,5 %	188 796	4,5 %	196 181	4,6 %	199 891	4,6 %	202 996	4,7 %

Source : relevé structurel de l'OFS

Canton	2016		2017		2018		2019		2020		2021	
	Nombre	Proportion										
Argovie	22 058	6,1 %	23 667	6,5 %	23 508	6,6 %	24 269	6,7 %	22 340	6,2 %	22 832	6,2 %

Appenzell Rhodes-Extérieures	1 850	6,2 %	1 438	4,9 %	1 803	6,2 %	1 643	5,8 %	1 838	6,5 %	1 675	5,9 %
Appenzell Rhodes-Intérieures	295	3,4 %	273	3,2 %	305	3,5 %	277	3,3 %	227	2,7 %	315	3,4 %
Bâle-Campagne	8 110	5,7 %	7 678	5,4 %	8 287	5,9 %	8 268	6,0 %	8 560	6,2 %	8 832	6,3 %
Bâle-Ville	12 206	12,6 %	11 543	11,8 %	10 579	11,4 %	11 052	11,6 %	10 967	11,7 %	10 737	11,2 %
Berne	20 589	3,8 %	20 019	3,6 %	18 942	3,5 %	18 285	3,4 %	18 846	3,5 %	19 185	3,5 %
Fribourg	1 531	0,9 %	1 796	1,1 %	1 885	1,2 %	1 600	1,0 %	1 743	1,1 %	1 635	1,0 %
Genève	1 507	0,7 %	1 637	0,8 %	1 455	0,7 %	1 681	0,8 %	1 563	0,8 %	1 578	0,8 %
Glaris	870	4,1 %	790	3,5 %	963	4,6 %	1 389	6,4 %	988	4,7 %	1 155	5,4 %
Grisons	4 289	4,0 %	5 294	4,8 %	4 985	4,8 %	5 727	5,4 %	4 765	4,6 %	5 221	4,9 %
Jura	112	0,3 %	133	0,4 %	144	0,4 %	82	0,2 %	135	0,4 %	32	0,1 %
Lucerne	10 061	4,5 %	9 562	4,2 %	9 961	4,5 %	9 125	4,1 %	9 382	4,2 %	9 369	4,1 %
Neuchâtel	203	0,2 %	455	0,5 %	288	0,3 %	228	0,3 %	289	0,4 %	293	0,4 %
Nidwald	1 298	5,4 %	1 091	4,5 %	958	4,1 %	1 010	4,2 %	1 369	5,8 %	1 377	5,8 %
Obwald	792	3,8 %	699	3,3 %	904	4,3 %	1 159	5,5 %	867	4,2 %	903	4,3 %
Schaffhouse	4 568	11,0 %	4 500	10,9 %	4 709	11,5 %	4 043	9,8 %	4 144	10,1 %	3 968	9,4 %
Schwyz	5 525	6,4 %	5 061	5,8 %	5 708	6,7 %	5 365	6,1 %	5 335	6,0 %	5 219	5,8 %
Soleure	5 965	4,2 %	6 210	4,3 %	6 671	4,7 %	5 647	3,9 %	6 596	4,7 %	5 879	4,1 %
Saint-Gall	15 342	5,8 %	14 887	5,5 %	14 690	5,5 %	16 473	6,2 %	16 073	6,1 %	17 194	6,3 %
Thurgovie	14 013	9,5 %	14 466	9,6 %	14 392	9,8 %	15 276	10,2 %	13 766	9,5 %	15 544	10,4 %
Tessin	1 303	0,8 %	1 563	1,0 %	1 085	0,7 %	993	0,6 %	1 068	0,7 %	1 422	0,9 %
Uri	563	2,9 %	556	2,8 %	660	3,4 %	719	3,8 %	559	3,0 %	410	2,1 %
Valais	1 696	1,0 %	1 936	1,1 %	2 021	1,2 %	1 790	1,1 %	1 713	1,0 %	2 166	1,3 %
Vaud	3 391	0,9 %	2 978	0,8 %	3 075	0,8 %	2 687	0,7 %	2 303	0,6 %	2 782	0,7 %
Zoug	4 271	6,4 %	4 364	6,3 %	4 361	6,5 %	4 359	6,5 %	3 469	5,2 %	4 632	6,7 %
Zurich	60 940	7,5 %	61 504	7,4 %	58 391	7,2 %	60 255	7,3 %	60 563	7,3 %	60 383	7,2 %
Suisse	203 346	4,7 %	204 100	4,6 %	200 727	4,6 %	203 405	4,7 %	199 468	4,6 %	204 740	4,6 %

Source : relevé structurel de l'OFS

4. Le salaire mensuel brut médian des ressortissants allemands salariés en Suisse s'élevait à 7 053 francs en 2012, à 6 927 francs en 2014, à 7 136 francs en 2016, à 7 314 francs en 2018 et à 7 426 francs en 2020 (source : enquête suisse sur la structure des salaires de l'OFS).

5. Ressortissants allemands actifs en Suisse dans le domaine de la santé entre 2010 et 2021 (état fin décembre)

Année	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Nombre	13 434	15 839	16 351	20 136	23 964	22 980	22 058	22 207	20 578	23 666	24 453	24 740

Source : relevé structurel de l'OFS

6. Ressortissants allemands au chômage en Suisse entre 2010 et 2022, par niveau de formation, en nombre absolu et en proportion du nombre de chômeurs en Suisse (moyennes annuelles)

Année	Pas d'indication	Degré secondaire I (avec ou sans diplôme)	Degré secondaire II	Degré tertiaire	Total	Proportion d'Allemands parmi les chômeurs (en %)
2010	518	406	3 484	1 955	6 363	4,2
2011	417	372	2 744	1 729	5 261	4,3
2012	397	435	3 067	2 016	5 914	4,7
2013	469	431	3 398	2 340	6 638	4,9
2014	464	433	3 394	2 557	6 849	5,0
2015	510	486	3 614	2 663	7 273	5,1
2016	503	548	3 747	2 857	7 654	5,1
2017	497	543	3 408	2 754	7 201	5,0
2018	359	429	2 615	2 365	5 768	4,9
2019	329	458	2 294	2 186	5 267	4,9
2020	444	679	3 348	2 899	7 370	5,1
2021	412	638	3 100	2 766	6 916	5,0
2022	250	428	1 966	1 885	4 529	4,5

Source : statistique du marché du travail du Secrétariat d'État à l'économie (SECO)

7. Ressortissants allemands au chômage de longue durée en Suisse entre 2010 et 2022, en nombre absolu et en proportion du nombre de chômeurs de longue durée en Suisse (moyennes annuelles). Les chiffres indiqués se rapportent à la définition du « chômage de longue durée » du SECO, qui désigne une période de chômage d'au moins 12 mois.

Année	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Nombre	855	656	559	705	835	906	1029	1037	752	598	944	1612	937
Proportion (en %)	2,6	2,7	2,9	3,4	3,8	4,2	4,3	4,4	4,2	4,2	4,4	5,0	4,5

Source : statistique du marché du travail du SECO

8. Ressortissants allemands sans activité professionnelle (selon la définition de l'OFS) en Suisse entre 2010 et 2021, en nombre absolu et en proportion du nombre de personnes sans activité professionnelle en Suisse (moyennes annuelles)

Année	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Nombre	44 091	44 719	46 263	44 494	45 529	43 565	44 681	45 277	50 019	48 344	51 551	51 012
Proportion	2,0 %	2,0 %	2,0 %	2,0 %	2,0 %	1,9 %	1,9 %	1,9 %	2,0 %	1,9 %	2,0 %	2,0 %

Source : relevé structurel de l'OFS

9. Ressortissants allemands demandeurs d'emploi (au chômage ou non) inscrits auprès d'un ORP en Suisse entre 2010 et 2022 (moyennes annuelles)

Année	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Nombre	8 516	7 284	8 020	8 960	9 291	9 932	10 410	9 992	9 020	8 635	11 353	11 032	7 795

Source : statistique du marché du travail du SECO

10. Ressortissants allemands bénéficiaires de l'aide sociale (économique) en Suisse entre 2010 et 2021, en nombre absolu et en proportion du nombre de bénéficiaires de l'aide sociale en Suisse

Année	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Nombre	3 592	3 961	4 375	4 666	5 042	5 053	5 379	5 351	5 218	4 967	4 932	4 743
Proportion	1,6 %	1,7 %	1,7 %	1,8 %	1,9 %	1,9 %	2,0 %	1,9 %	1,9 %	1,8 %	1,8 %	1,8 %

Source : statistique des bénéficiaires de l'aide sociale de l'OFS