



23.049 é Loi sur les produits du tabac (LPTab). Révision partielle
Séance de la CSSS-S du 15 août 2023

Réponse à la question de la commission du 26 juin 2023 :

Rapport 5 : Coûts de la santé liés au tabagisme au vu de l'augmentation de l'espérance de vie et de la diminution de la proportion de fumeurs

Sommaire

1. Analyse d'impact de la réglementation de 2015
2. Objectif de la loi sur les produits du tabac

1. Analyse d'impact de la réglementation de 2015

Afin d'évaluer les conséquences de la nouvelle loi sur les produits du tabac pour la Confédération, les cantons et l'économie, une **analyse d'impact de la réglementation (AIR)**¹ a été réalisée. Les coûts de la réglementation, par exemple dus à l'adaptation des emballages, ont été comparés aux bénéfices tirés d'une réduction des *coûts sociaux*. Par coûts sociaux, on entend les coûts directs de traitement des maladies liées au tabac, ainsi que les pertes de productivité et en qualité de vie, qui ont été chiffrés par Füglistler-Dousse et ses collègues à 9,9 milliards de francs en 2009 (dont 1,733 milliard de francs de coûts de la santé directs).

Selon l'AIR publiée en novembre 2015, ces pertes diminuent, ce qui constitue le véritable bénéfice de la loi sur les produits du tabac. Celle-ci présente un rapport coûts/bénéfices très favorable. L'effet de la loi s'explique pour deux tiers par les restrictions de la publicité proposées en 2015 et pour un tiers par l'effet positif du passage aux cigarettes électroniques.

Les restrictions publicitaires prévues dans le projet 2015 entraînent une réduction à long terme de la proportion de fumeurs comprise entre **5,4 et 9,9 %**, ce qui, rapporté à la population totale, équivaut à une réduction de la proportion de fumeurs de 27,1 (2017) à 24,3 % (d'ici 2060). Les **coûts sociaux annuels** du tabagisme seraient ainsi **réduits de 229 à 407 millions de francs** (suivant le modèle de calcul). Les restrictions de publicité plus strictes imposées par l'initiative populaire auront des effets plus importants que ceux estimés en 2015.

En ce qui concerne l'augmentation de l'espérance de vie due à la diminution de la proportion de fumeurs, il convient tout d'abord de noter que cet effet se fait sentir avec un décalage significatif : plusieurs décennies peuvent s'écouler avant que les maladies correspondantes liées au tabagisme n'apparaissent. Dans le cadre de l'AIR, l'impact de la LPTab sur le budget des **assurances sociales** n'a pu être étudié que de manière qualitative (AIR, page 163 et suivantes de la version complète en allemand). Des études² réalisées aux USA et en Allemagne indiquent que la LPTab **allégera le**

¹ Gehrig M., Simion M., Abrassart A. & Künzi K. (Bureau d'études de politique du travail et de politique sociale BASS SA) (2015). 11.2015 : Analyse d'impact de la loi sur les produits du tabac (résumé en français), p. 74–77 de la version allemande. Document disponible sous www.bag.admin.ch > Office fédéral de la santé publique OFSP > Stratégie & politique > Mandats politiques & plans d'action > Prévention du tabagisme : mandats politiques > Politique suisse > Nouvelle loi sur les produits du tabac > Documents > Analyse d'impact de la réglementation (AIR) 2015 concernant la LPTab (en allemand, résumé en français). Consulté le 23 mars 2023.

² Effertz Tobias et Verena Viarisio (2015) : Die Kosten des Rauchens in Deutschland. Aus der Wissenschaft – für die Politik : Heidelberg, Deutsches Krebsforschungszentrum.

budget de l'assurance-maladie obligatoire et de **l'assurance-invalidité**. S'agissant de la **prévoyance vieillesse obligatoire**, l'effet n'est **pas clair**. Aux États-Unis, il semble que les fumeurs perçoivent moins de prévoyance vieillesse qu'ils ne cotisent étant donné leur espérance de vie réduite. Les résultats concernant l'Allemagne sont contradictoires.

2. Objectif de la loi sur les produits du tabac

Le législateur a formulé un objectif clair dans la loi sur les produits du tabac: il s'agit de protéger les personnes, et en particulier les mineurs, contre les effets nocifs de la consommation de produits du tabac et de cigarettes électroniques, et de réduire la consommation. En dissuadant les mineurs de commencer à consommer du tabac ou des cigarettes électroniques, et en amenant les adultes à arrêter de le faire, l'objectif est de réduire les coûts consécutifs à la maladie et à l'absentéisme au travail ainsi que la perte de qualité de vie et les décès prématurés. La loi vise à prévenir les dommages dus à la consommation de tabac, à améliorer la santé de la population et à éviter autant que possible les décès prématurés.

Sloan F.A., Ostermann, J., Conover, C., et al., The Price of Smoking, Cambridge, MA: MIT Press, 2004 in FDA RIA – Food and Drug Administration (2011): Regulatory Impact Analysis about the Required Warnings for Cigarette and Packages and Advertisements, Final Rule, Federal Register, Vol. 76, No.120, Docket-No. FDA-2010-N-0568.
Steidl Florian und Berhold U. Wigger: Die externen Kosten des Rauchens in Deutschland, in: Wirtschaftsdienst 2015, Heft 8, Seiten 563-568.