

Commission de politique extérieure CN

Aussenpolitische Kommission NR

Prof. Dr. Andreas Glaser

Audition 29 janvier 2024/Anhörung 29. Januar 2029

Adoption du droit de l'UE

Übernahme des EU-Rechts

Reprise dynamique : L'actualisation régulière des accords existants et futurs relatifs au marché intérieur sera assurée à travers la reprise dynamique, à condition que **(i)** la Suisse puisse participer aux développements du droit de l'UE qui la concernent (decision shaping), **(ii)** ses procédures constitutionnelles soient respectées et **(iii)** il n'y ait pas reprise des développements du droit de l'UE qui tombent dans le champ d'application d'une exception.

Dynamische Rechtsübernahme: Die regelmässige Aktualisierung der bestehenden und künftigen Binnenmarktabkommen wird durch die dynamische Rechtsübernahme sichergestellt; dies unter der Voraussetzung, dass **(i)** die Schweiz an der Weiterentwicklung des sie betreffenden EU-Rechts teilnehmen kann (*decision shaping*), **(ii)** ihre verfassungsrechtlichen Verfahren respektiert werden und **(iii)** keine EU-Rechtsentwicklungen übernommen werden, die in den Anwendungsbereich einer Ausnahme fallen.

art. 7 association Schengen

Art. 7 Schengen Assoziierung

1. L'adoption de nouveaux actes ou de mesures liés aux questions visées à l'art. 2 est réservée aux institutions compétentes de l'Union européenne. Sous réserve du par. 2, ces actes ou ces mesures entrent en vigueur simultanément pour l'Union européenne, la Communauté européenne et ses États membres concernés et **pour la Suisse**, sauf disposition explicite contraire dans ceux-ci. À cet égard, il est tenu dûment compte du délai indiqué par la Suisse au sein du comité mixte pour lui permettre de **satisfaire à ses exigences constitutionnelles**.

1. Die Annahme neuer Rechtsakte oder Massnahmen in Bezug auf Fragen im Sinne des Artikels 2 ist den zuständigen Organen der Europäischen Union vorbehalten. Vorbehaltlich des Absatzes 2 treten diese Rechtsakte oder Massnahmen für die Europäische Union, die Europäische Gemeinschaft und ihre betroffenen Mitgliedstaaten sowie **für die Schweiz** gleichzeitig in Kraft, es sei denn, dass in diesen Rechtsakten oder Massnahmen ausdrücklich etwas anderes bestimmt ist. In diesem Zusammenhang wird der von der Schweiz im Gemischten Ausschuss angegebene Zeitraum gebührend berücksichtigt, den sie für die **Erfüllung ihrer verfassungsrechtlichen Voraussetzungen** für notwendig hält.

Pratique reprise dynamique Schengen

Praxis dynamische Rechtsübernahme Schengen

- Plus que 100 révisions en forme d'échanges de notes
- 3 votations populaires à cause du référendum facultatif
 - passeports biométriques (2009)
 - directive sur les armes (2019)
 - Frontex (2022)
- 3 votes positifs → aucun précédent pour le refus
- Mehr als 100 Anpassungen in Form von Notenaustauschen
- 3 Volksabstimmungen aufgrund des fakultativen Referendums
 - Biometrische Pässe (2009)
 - Waffenrichtlinie (2019)
 - Frontex (2022)
- 3 zustimmende Volksentscheide → Kein Präzedenzfall für eine Ablehnung

Conséquences d'un refus

Folgen einer Ablehnung

Que se passera-t-il en cas de non ?

Si la réforme est rejetée, la coopération de la Suisse avec les États Schengen et Dublin prendra fin automatiquement, à moins que les États de l'UE et la Commission européenne ne se montrent conciliants. La cessation de la coopération aurait des conséquences importantes sur la sécurité, l'asile, le trafic transfrontalier, le tourisme et l'économie dans son ensemble. La police et les gardes-frontière n'auraient plus accès aux systèmes d'information et de recherche de Schengen et Dublin.

Was geschieht bei einem Nein?

Lehnt die Schweiz die Reform ab, endet ihre Zusammenarbeit mit den Schengen- und Dublin-Staaten automatisch – es sei denn, die EU-Staaten und die EU-Kommission kommen der Schweiz entgegen. Das Ende dieser Zusammenarbeit hätte schwerwiegende Folgen für die Sicherheit, das Asylwesen, den Grenzverkehr, den Tourismus und für die gesamte Wirtschaft. Polizei und Zoll hätten keinen Zugriff mehr auf Informations- oder Fahndungssysteme von Schengen und Dublin. Die

Implications constitutionnelles

Verfassungsrechtliche Auswirkungen

- art. 34 Cst. Liberté de vote
- art. 141 Cst. Référendum facultatif
- art. 148 Cst. Assemblée fédérale comme autorité suprême
- art. 164 Cst. Régler les sujets importants en forme de Loi fédérale
- Art. 34 BV Abstimmungsfreiheit
- Art. 141 BV Fakultatives Referendum
- Art. 148 BV Bundesversammlung als oberste Gewalt
- Art. 164 BV Regelung wichtiger Gegenstände im Bundesgesetz

Réflexions à approfondir

Zu vertiefende Überlegungen

19.3167 MOTION

Création d'une base légale garantissant que le Parlement, le peuple et les cantons seront consultés et pourront se prononcer lors de la mise en oeuvre de l'accord institutionnel

Déposé par: LE GROUPE DU CENTRE. LE CENTRE. PEV.

Orateur: PFISTER GERHARD

Opposant/e: PORTMANN HANS-PETER

Date de dépôt: 20.03.2019

Déposé au: Conseil national

Etat des délibérations: Liquidé

19.3167 MOTION

Gesetzliche Grundlage zur Wahrung des Mitsprache- und Entscheidungsrechts von Parlament, Volk und Kantonen bei der Umsetzung des Rahmenabkommens

Eingereicht von: DIE MITTE-FRAKTION. DIE MITTE. EVP.

Sprecher/in: PFISTER GERHARD

Bekämpfer/in: PORTMANN HANS-PETER

Einreichungsdatum: 20.03.2019

Eingereicht im: Nationalrat

Stand der Beratungen: Erledigt

Rôle de la CJUE

Rolle des EuGH

Règlement des différends : En cas de différend, les parties chercheront une solution politique dans le comité mixte. À défaut d'un règlement dans le comité mixte, il sera possible pour l'une ou l'autre des parties de soumettre le différend à un **tribunal arbitral** paritaire. [...] le tribunal arbitral devra soumettre cette question à la **CJUE** pour une interprétation qui sera contraignante pour le tribunal arbitral.

Streitbeilegung: Im Streitfall suchen die Parteien im Gemischten Ausschuss nach einer politischen Lösung. Bei fehlender Einigung im Gemischten Ausschuss kann jede Vertragspartei den Streit einem paritätischen **Schiedsgericht** unterbreiten.

[...] so unterbreitet das Schiedsgericht diese Frage dem **EuGH** zur verbindlichen Auslegung.

Rôle de la CJUE

Rolle des EuGH

- Accord transport aérien
- art. 20

Toutes les questions concernant la validité des décisions prises par les institutions de la Communauté sur la base de leurs compétences aux termes du présent Accord relèvent de la compétence exclusive de la Cour de justice des Communautés européennes.

- Luftverkehrsabkommen
- Art. 20

Für alle Fragen betreffend die Gültigkeit von Entscheidungen und Beschlüssen der Organe der Gemeinschaft, die diese auf Grund ihrer Zuständigkeiten nach diesem Abkommen treffen, ist ausschliesslich der Gerichtshof der Europäischen Gemeinschaften zuständig.

Implications constitutionnelles

Verfassungsrechtliche Auswirkungen

- Règlement des différends comme innovation
- Effets pratiques difficilement estimables
- art. 188 Cst. Tribunal fédéral comme autorité judiciaire suprême
- Streitbeilegungsverfahren als Neuerung
- Praktische Bedeutung schwer abschätzbar
- Art. 188 BV Bundesgericht als oberste rechtsprechende Behörde