

Consiglio nazionale

20.4589

Interpellanza Burgherr

Dati sull'evoluzione dell'attività di regolamentazione

Testo dell'interpellanza del 17 dicembre 2020

Da quando è stata depositata l'interpellanza Knecht ([16.3304](#)), i dati sull'evoluzione della densità normativa a livello federale non sembrano più essere stati aggiornati. Questi dati sono necessari per determinare lo stato di avanzamento della regolamentazione e per eseguire un'efficiente analisi d'impatto in questo ambito.

1. Quanti atti normativi federali erano in vigore nel 2000 e nel 2020 (evoluzione del numero di atti e del numero di pagine di tali atti)?
2. Secondo il Consiglio federale, quali sono gli indicatori più significativi per stabilire la densità normativa a livello di atti federali, cantonali o di trattati internazionali rilevanti per la Svizzera? Quali conclusioni si possono trarre riguardo all'andamento di questi indicatori nel periodo dal 2000 al 2020?
3. Come si presenta l'evoluzione della densità normativa a livello federale se confrontata con quella a livello cantonale e con quella dei trattati internazionali rilevanti per la Svizzera?
4. Com'è cambiata tra il 2000 e il 2020 la durata media dell'applicabilità degli atti normativi federali, della legislazione cantonale e dei trattati internazionali?

Senza motivazione

Risposta del Consiglio federale

Ad 1) – Dati aggiornati per il periodo 2000 – 2020

Numero di pagine della RS (versione tedesca)

I dati richiesti sono rilevati soltanto dal 2004. Il numero di pagine delle raccolte francese e italiana è stato rilevato soltanto a partire dal 2018. I numeri delle pagine non coincidono nelle varie versioni linguistiche. Il quadro generale non risulta modificato da tali differenze relativamente piccole.

	2004	2005	2006	2007	2008	2009
Diritto nazionale	25 590	25 958	26 990	27 708	28 038	28 678
Diritto internazionale	28 368	29 228	30 214	30 960	31 832	33 202

	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Diritto nazionale	29 396	29 806	30 522	31 010	31 588	32 138
Diritto internazionale	33 668	34 638	35 478	35 814	36 698	37 216

	2016	2017	2018	2019	2020
Diritto nazionale	34 292	35 246	35 646	36 228	37 258
Diritto internazionale	37 124	37 936	38 640	39 210	39 380

La tabella mostra che il numero di pagine annuo della RS è aumentato nel periodo tra il 2004 e il 2020 di 22 680 unità (diritto nazionale: + 11 668 / + 45.6%; diritto internazionale: + 11 012 / + 38.8%).

Numero di atti normativi nuovi e riveduti della Raccolta ufficiale (RU) per anno

I dati disponibili non permettono di differenziare fra nuovi atti normativi e revisioni totali di atti normativi esistenti né per il diritto nazionale né per il diritto internazionale. Dal 2016 in questa statistica sono stati considerati unicamente atti connessi a un numero di RS. In tal modo si è garantito che questa statistica coincida con la statistica annuale degli atti normativi nuovi o riveduti in funzione dei settori politici. Nelle tabelle seguenti, per motivi di coerenza i dati sono stati ricalcolati anche per gli anni precedenti il 2016. Possono pertanto lievemente differire dai dati presenti nella risposta del Consiglio federale all'interpellanza Knecht (16.3304).

Dati inerenti al diritto nazionale:

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Atti di base e revisioni totali	129	125	131	143	107	151	144	207	144
Atti modificatori	352	294	418	388	373	313	401	403	447

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Atti di base e revisioni totali	115	115	144	130	114	99	130	117	135
Atti modificatori	433	426	456	443	470	396	535	389	436

	2018	2019	2020
Atti di base e revisioni totali	87	76	133
Atti modificatori	475	395	583

Gli adeguamenti del campo d'applicazione dei trattati multilaterali non sono inclusi nella seguente tabella relativa al diritto internazionale.

	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Atti di base e revisioni totali	42	62	56	108	80	72	91	58	89
Atti modificatori	13	15	29	41	62	37	47	72	40

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Atti di base e revisioni totali	77	81	85	67	34	59	49	53	48
Atti modificatori	49	74	74	81	60	59	44	57	67

	2018	2019	2020
Atti di base e revisioni totali	46	51	42
Atti modificatori	41	57	62

Sull'arco dell'intero periodo vi sono stati mediamente per anno:

- atti di base o revisioni totali: 128 (diritto nazionale); 33 (diritto internazionale)
- atti modificatori: 460 (diritto nazionale); 25 (diritto internazionale)

Numero di atti in vigore

I dati della tabella seguente sono stati raccolti soltanto a partire dal 2006 in un determinato giorno di riferimento a fine anno. Nel diritto nazionale non sono considerate le Costituzioni cantonali. La diminuzione registrata fra il 2007 e il 2008 è da ricondurre alla legge federale del 20 marzo 2008 concernente l'aggiornamento formale del diritto federale ([RU 2008 3437](#)), nonché al decreto federale del 3 marzo 2008 ([RU 2008 3455](#)) e all'ordinanza del 22 agosto 2007 ([RU 2007 4477](#)) entrambi con lo stesso titolo, che hanno abrogato complessivamente 199 atti normativi, divenuti nel frattempo materialmente privi d'oggetto.

	12/2006	12/2007	12/2008	10/2009	9/2010	12/2011
Diritto nazionale	2008	1996	1806	1837	1866	1895
Diritto internazionale	2451	2498	2563	2616	2664	2729

	9/2012	12/2013	12/2014	12/2015	12/2016	12/2017
Diritto nazionale	1944	1974	2021	2031	2046	2060
Diritto internazionale	2755	2781	2835	2868	2888	2941

	12/2018	12/2019	12/2020
Diritto nazionale	2066	2072	2095
Diritto internazionale	2973	2992	2987

Il numero di testi in vigore del diritto internazionale è più elevato di quello del diritto nazionale. Dal 2006 gli atti del diritto internazionale aumentano a ritmo costante (+ 536 atti fra dicembre 2006 e dicembre 2020).

Il numero di atti del diritto nazionale è rimasto invece più stabile (+ 87 atti fra dicembre 2006 e dicembre 2020).

Numero di atti nuovi o riveduti per anno secondo settori politici

In base al numero RS dell'atto principale interessato ogni anno da una pubblicazione nella RU, è possibile distinguere nove settori politici sia per il diritto nazionale sia per il diritto internazionale. Dato che questi nove settori non sono identici per il diritto nazionale e per il diritto internazionale, non è possibile fare considerazioni per l'intero settore del diritto.

Diritto interno:

Anno di pubblicazione	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
1 Stato - Popolo - Autorità	70	56	64	63	57	47	83	61
2 Diritto privato - Procedura civile - Esecuzione	5	4	17	11	19	16	19	21
3 Diritto penale - Procedura penale - Esecuzione	10	6	13	6	14	5	12	7
4 Scuola - Scienza - Cultura	32	24	33	31	47	43	49	66

5 Difesa nazionale in generale	17	23	21	51	25	14	17	19
6 Finanze	60	49	51	44	35	50	59	78
7 Lavori pubblici – Energia - Trasporti e comunicazioni	93	71	90	90	70	74	52	94
8 Sanità - Lavoro - Sicurezza sociale	93	74	122	85	85	113	101	103
9 Economia - Cooperazione tecnica	101	112	138	150	128	102	153	161

<i>Anno di pubblicazione</i>	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
1 Stato - Popolo - Autorità	69	64	72	75	76	85	63	93
2 Diritto privato - Procedura civile - Esecuzione	30	9	12	16	11	11	11	20
3 Diritto penale - Procedura penale - Esecuzione	16	5	7	3	6	9	11	5
4 Scuola - Scienza - Cultura	65	57	60	70	54	62	56	69
5 Difesa nazionale in generale	21	25	15	15	15	22	17	17
6 Finanze	52	69	70	70	69	51	51	45
7 Lavori pubblici – Energia - Trasporti e comunicazioni	73	77	50	75	74	67	55	94
8 Sanità - Lavoro - Sicurezza sociale	114	106	108	95	89	76	58	79
9 Economia - Cooperazione tecnica	151	136	147	181	179	201	173	243

<i>Anno di pubblicazione</i>	2016	2017	2018	2019	2020
1 Stato - Popolo - Autorità	49	71	90	67	71
2 Diritto privato - Procedura civile - Esecuzione	24	15	21	15	30
3 Diritto penale - Procedura penale - Esecuzione	9	1	10	6	5
4 Scuola - Scienza - Cultura	58	70	52	33	72
5 Difesa nazionale in generale	18	36	19	33	21
6 Finanze	51	49	51	34	40
7 Lavori pubblici – Energia - Trasporti e comunicazioni	65	51	49	73	65
8 Sanità - Lavoro - Sicurezza sociale	69	119	102	69	217
9 Economia - Cooperazione tecnica	163	159	168	141	195

Diritto internazionale:

<i>Anno di pubblicazione</i>	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
------------------------------	------	------	------	------	------	------	------	------

0.1 Diritto internazionale pubblico generale	17	15	11	21	25	16	20	15
0.2 Diritto privato - Procedura civile - Esecuzione	1	0	1	4	8	2	3	26
0.3 Diritto penale - Assistenza giudiziaria	3	3	4	12	5	2	12	5
0.4 Scuola - Scienza - Cultura	0	1	5	3	6	3	10	8
0.5 Guerra e neutralità	0	0	3	6	4	7	7	6
0.6 Finanze	18	17	9	30	30	22	10	17
0.7 Lavori pubblici - Energie - Trasporti e comunicazioni	5	19	31	37	33	27	36	22
0.8 Sanità - Lavoro - Sicurezza sociale	9	5	5	10	5	9	10	13
0.9 Economia - Cooperazione tecnica	2	17	16	26	26	21	30	18

<i>Anno di pubblicazione</i>	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
0.1 Diritto internazionale pubblico generale	12	18	18	21	14	9	14	15
0.2 Diritto privato - Procedura civile - Esecuzione	10	10	8	8	3	4	13	7
0.3 Diritto penale - Assistenza giudiziaria	25	19	23	17	13	8	8	6
0.4 Scuola - Scienza - Cultura	10	12	8	7	4	11	7	6
0.5 Guerra e neutralità	4	1	2	2	5	0	2	1
0.6 Finanze	17	27	47	55	63	37	29	21
0.7 Lavori pubblici - Energie - Trasporti e comunicazioni	21	13	26	23	18	3	15	16
0.8 Sanità - Lavoro - Sicurezza sociale	8	11	6	7	6	12	13	11
0.9 Economia - Cooperazione tecnica	22	15	17	19	22	10	17	10

<i>Anno di pubblicazione</i>	2016	2017	2018	2019	2020
0.1 Diritto internazionale pubblico generale	20	16	11	18	9
0.2 Diritto privato - Procedura civile - Esecuzione	2	16	2	7	8
0.3 Diritto penale - Assistenza giudiziaria	8	9	8	10	11
0.4 Scuola - Scienza - Cultura	6	11	6	14	5
0.5 Guerra e neutralità	1	2	1	3	2
0.6 Finanze	37	20	23	17	24

0.7 Lavori pubblici - Energie - Trasporti e comunicazioni	20	16	19	19	16
0.8 Sanità - Lavoro - Sicurezza sociale	5	9	7	14	12
0.9 Economia - Cooperazione tecnica	11	16	10	6	17

La dinamica nel numero di atti varia notevolmente in funzione dei settori nel diritto nazionale. Da quando è stata presentata l'interpellanza Knecht ([16.3304](#)), il settore che in termini assoluti totalizza il maggior numero di atti pubblicati nella RU è quello dell'economia e della cooperazione tecnica. Ciò deve però essere rapportato al numero di atti in vigore: questi ultimi sono aumentati solo lievemente nel diritto nazionale dopo la presentazione della suddetta interpellanza, passando da 2'046 nel 2016 a 2'095 nel 2020.

Ad 2) – Indicatori significativi per stabilire la densità normativa

In Svizzera i dati attendibili sull'effettiva entità della densità normativa riguardante le imprese sono ancora allo stato embrionale. I dati riportati nella risposta 1 non permettono pressoché deduzioni in merito. La densità normativa non può inoltre essere riassunta con un singolo dato. Informazioni utili sono fornite in particolare dal monitoraggio della burocrazia, un sondaggio svolto presso le imprese su mandato della Segreteria di Stato dell'economia (SECO). In tale sondaggio si chiede alle imprese come percepiscono l'onere amministrativo, rilevato periodicamente dal 2012. L'ultimo sondaggio del 2018 ha mostrato che, nei quattro anni precedenti, l'onere amministrativo percepito è rimasto elevato ed è aumentato rispetto al sondaggio precedente del 2014. Nel 2018 il 67,5 per cento delle imprese intervistate lo ha ritenuto (piuttosto) alto.

Esiste inoltre una serie di indicatori internazionali che illustrano l'entità e la variazione della densità normativa in Svizzera. Il rapporto 2019 del Consiglio federale sullo sgravio amministrativo ne fornisce una sintesi aggiornata. Se ne evince che in passato l'onere tendeva ad aumentare, ma nel raffronto internazionale la situazione nel nostro Paese è ancora relativamente buona.

In Svizzera, soltanto in alcuni settori vi sono cifre complete e oggettive sui costi per le imprese imputabili alle regolamentazioni. Nel 2013 il Consiglio federale ha effettuato una stima *una tantum* dei costi diretti imputabili alle regolamentazioni in 12 settori selezionati. Tali costi diretti sono stati stimati a circa 10 miliardi di franchi all'anno. Non esistono invece dati sistematici e capillari sull'evoluzione di tutti i costi per le imprese imputabili alle regolamentazioni. Per attuare la mozione [16.3388](#) il Consiglio federale proporrà una legge sullo sgravio con un pacchetto di misure mirato comprendente anche lo sviluppo di un monitoraggio dell'onere normativo,

Ad 3) – Confronto della densità normativa della Confederazione con quella dei Cantoni nonché con l'evoluzione dei trattati internazionali rilevanti per la Svizzera

In primo luogo, occorre tenere presente la struttura federalista dello Stato svizzero. Al fine di valutare l'onere rappresentato dalle nuove norme giuridiche per gli operatori economici e i cittadini, si dovrebbero considerare anche le disposizioni emanate dai Cantoni e dai Comuni. Se un settore del diritto è centralizzato, a un aumento del numero di norme a livello federale può corrispondere una diminuzione a livello cantonale o comunale (come dimostra l'esempio dell'unificazione dei procedimenti civile e penale).

Inoltre, sia il numero degli atti, sia quello delle pagine, dipende da circostanze non direttamente connesse alla densità normativa. È ad esempio consuetudine che, in una determinata materia, si emani nel corso degli anni una serie di leggi o ordinanze. In occasione di una revisione totale dell'intera materia, spesso questi atti sono riuniti in un'unica legge e in un'ordinanza d'esecuzione.

Ad 4) – Durata media dell'applicabilità degli atti della Confederazione tra il 2000 e il 2020

I dati disponibili e i mezzi informatici esistenti non consentono di calcolare la durata media di applicabilità degli atti della Confederazione.