

Consiglio nazionale

21.3922

Interpellanza Badran Jacqueline

Abolizione delle tasse di bollo e in particolare della tassa d'emissione: portata, effetti e beneficiari

Testo dell'interpellanza del 18 giugno 2021

Le tasse di bollo sono state in parte abolite negli ultimi 23 anni. Ora le rimanenti devono essere abolite definitivamente in tre tappe. In questo contesto sorgono diverse domande:

1. A quanto sono ammontati negli ultimi 25 anni i ricavi lordi derivanti dalle tasse di bollo? Vi chiediamo di presentare una serie temporale dettagliata suddivisa per tipo di tassa (tassa d'emissione, di negoziazione e sui premi di assicurazione) con le relative sottocategorie. Dovranno inoltre essere indicate tutte le modifiche di legge e l'anno corrispondente (ad es. esenzione dalla tassa d'emissione per le società d'investimento in capitale di rischio nel 1999, legge federale urgente relativa alla parziale abolizione della tassa di negoziazione nel 2001 ecc.).
2. Vi chiediamo inoltre di fornire un elenco delle fattispecie per le quali le tasse di bollo sono già state abolite e delle eccezioni dalle tasse di bollo suddivise per tipo di tassa, nonché un elenco delle fattispecie alle quali si applicano ancora queste tasse.
3. Quale intervallo di tempo intercorre tra il verificarsi dell'evento imponibile e l'effettiva contabilizzazione dei ricavi presso l'amministrazione delle contribuzioni? Se gli intervalli di tempo differiscono a seconda del tipo di tassa di bollo, vi preghiamo di indicarli separatamente e di spiegare la ragione di tali differenze.
4. A quanto ammontano i ricavi della tassa d'emissione per ciascuna fonte (costituzione di un'impresa, aumento di capitale, versamenti diretti e indiretti, vendita a filiali di valori patrimoniali a un prezzo inferiore al loro valore, trasferimento di un mantello giuridico ecc.)? Vi chiediamo di presentare un elenco dettagliato degli ultimi tre anni.
5. Quante società di capitali hanno pagato le tasse d'emissione negli ultimi tre anni e per quale importo (dati suddivisi nelle seguenti tranches: fr. 0–10 000, fr. 10 000–100 000, fr. 100 000–500 000, fr. 500 000–1 mio., >1 mio. fr.)?
6. Qual è il rapporto tra l'abolizione della tassa d'emissione e la diminuzione (nel passato e a livello cantonale) della deduzione per partecipazioni?
7. Come sono tassate queste transazioni all'estero (imposta sulle transazioni finanziarie, imposta sulle attività finanziarie, contributo per la stabilità finanziaria ecc.)?
8. Quali sarebbero le conseguenze (numero di interessati, entrate fiscali) di un raddoppiamento a due milioni di franchi dell'importo esente dalla tassa d'emissione?
9. Quali forme di evasione fiscale favorirebbe l'abolizione della tassa d'emissione?

Senza motivazione

Risposta del Consiglio federale

1. e 2. Ricavi lordi delle tasse di bollo (1996–2020) in milioni di franchi (esclusi multe, interessi di mora, delcredere e perdite):

| Anno | Tassa d'emissione | | | Tassa di negoziazione | | | Tassa sui premi di assicurazione | Tasse di bollo in generale |
|------|-------------------|--------------|--|-----------------------|-----------------|---------------|----------------------------------|----------------------------|
| | Totale | Obbligazioni | Azioni / azioni di Sagl / quote sociali di società cooperative | Totale | Titoli svizzeri | Titoli esteri | | |
| 1996 | 508.9 | 270.0 | 238.9 | 1 010.8 | 320.6 | 690.2 | 454.7 | 1 974.4 |
| 1997 | 562.3 | 294.6 | 267.8 | 1 480.5 | 462.4 | 1 018.1 | 469.4 | 2 512.3 |
| 1998 | 807.1 | 377.6 | 429.5 | 1 962.8 | 688.7 | 1 274.1 | 483.9 | 3 253.7 |
| 1999 | 546.0 | 334.9 | 211.1 | 1 999.8 | 608.7 | 1 391.1 | 571.2 | 3 117.0 |
| 2000 | 785.4 | 422.6 | 362.9 | 2 806.7 | 758.9 | 2 047.8 | 549.4 | 4 141.5 |
| 2001 | 768.0 | 392.8 | 375.2 | 2 089.6 | 637.3 | 1 452.3 | 588.0 | 3 445.6 |
| 2002 | 587.3 | 333.1 | 254.1 | 1 598.0 | 336.6 | 1 261.4 | 629.4 | 2 814.7 |
| 2003 | 559.5 | 407.6 | 151.9 | 1 439.9 | 266.8 | 1 173.1 | 619.1 | 2 618.5 |
| 2004 | 601.5 | 393.0 | 208.5 | 1 523.3 | 256.6 | 1 266.7 | 624.3 | 2 749.1 |
| 2005 | 430.7 | 310.7 | 119.9 | 1 627.3 | 256.9 | 1 370.4 | 636.4 | 2 694.4 |
| 2006 | 530.1 | 295.3 | 234.8 | 1 721.7 | 258.8 | 1 462.9 | 633.1 | 2 884.9 |
| 2007 | 405.1 | 264.0 | 141.1 | 1 939.9 | 279.8 | 1 660.1 | 637.4 | 2 982.4 |
| 2008 | 584.2 | 219.4 | 364.8 | 1 727.0 | 250.0 | 1 477.1 | 659.6 | 2 970.9 |
| 2009 | 672.1 | 340.9 | 331.2 | 1 471.9 | 227.9 | 1 243.9 | 661.7 | 2 805.7 |
| 2010 | 779.1 | 526.9 | 252.3 | 1 417.0 | 232.1 | 1 185.0 | 658.8 | 2 855.0 |
| 2011 | 874.4 | 595.8 | 278.7 | 1 311.9 | 191.6 | 1 120.3 | 670.6 | 2 856.9 |
| 2012 | 353.1 | 151.5 | 201.7 | 1 107.5 | 162.0 | 945.4 | 675.4 | 2 136.0 |
| 2013 | 181.7 | 1.8 | 179.9 | 1 261.7 | 173.5 | 1 088.1 | 691.1 | 2 134.4 |
| 2014 | 177.4 | 2.0 | 175.3 | 1 260.1 | 183.0 | 1 077.1 | 706.9 | 2 144.4 |
| 2015 | 359.9 | 0.1 | 359.8 | 1 318.7 | 195.3 | 1 123.4 | 709.6 | 2 388.2 |
| 2016 | 208.6 | 0.6 | 208.0 | 1 106.2 | 165.5 | 940.7 | 701.8 | 2 016.6 |
| 2017 | 406.6 | 0.0 | 406.6 | 1 315.0 | 257.2 | 1 057.7 | 712.8 | 2 434.4 |
| 2018 | 247.5 | 0.0 | 247.5 | 1 165.7 | 166.9 | 998.8 | 703.4 | 2 116.7 |
| 2019 | 172.5 | 0.0 | 172.5 | 1 262.0 | 186.9 | 1 075.0 | 717.1 | 2 151.5 |
| 2020 | 178.6 | 0.0 | 178.6 | 1 515.9 | 237.6 | 1 278.3 | 726.0 | 2 420.5 |

La pubblicazione dell'Amministrazione federale delle contribuzioni (AFC) «Chronologische Entwicklung der Gesetzgebung 2020», disponibile in tedesco all'indirizzo www.estv.admin.ch > Steuerpolitik Steuerstatistiken Publikationen > Steuerstatistiken > Fachinformationen > Fiskaleinnahmen > Fiskaleinnahmen des Bundes, alla pagina 33 e seguenti contiene un riassunto delle modifiche di legge.

Per quanto concerne le norme d'imposizione delle tasse d'emissione, di negoziazione e sui premi di assicurazione nonché le relative eccezioni, si rimanda alle disposizioni indicate di seguito della legge federale del 27 giugno 1973 sulle tasse di bollo (LTB; RS 641.10).

| Tassa | Norma d'imposizione | Eccezione |
|-----------------------|---------------------|---|
| Tassa d'emissione | Art. 5 LTB | Art. 6: Eccezioni materiali Art. 12: Disposizione per i casi di rigore (dilazione e condono in occasione di risanamenti) |
| Tassa di negoziazione | Art. 13 LTB | Art. 14: Transazioni esentate |

| | | |
|----------------------------------|-------------|--|
| | | Art. 17a: Investitori esentati Art. 19: Parti contraenti nei negozi conclusi con banche e agenti di borsa stranieri |
| Tassa sui premi di assicurazione | Art. 21 LTB | Art. 22 LTB: Tipi di assicurazione esclusi |

3. La nascita del credito fiscale è disciplinata dettagliatamente negli articoli 7 (tassa d'emissione), 15 (tassa di negoziazione) e 23 (tassa sui premi di assicurazione) ed è strettamente connessa all'atto giuridico da cui scaturisce (aumento di capitale, versamento suppletivo, stipulazione di un negozio giuridico, pagamento dei premi). I moduli per le dichiarazioni devono essere inviati all'AFC al più tardi 30 giorni dopo la fine del trimestre. Una volta pervenuti, i moduli vengono direttamente scansionati e successivamente elaborati e registrati il prima possibile. La tassa in questione è di norma esigibile 30 giorni dopo la fine del trimestre conformemente agli articoli 11, 20 e 26 LTB.

4. e 5. Riguardo ai seguenti elenchi sulla tassa d'emissione, occorre specificare quanto segue:

- gli elenchi non comprendono contabilizzazioni né di delimitazioni né di ammortamenti. Per questo motivo vi sono delle differenze rispetto alle cifre indicate nella risposta alle domande 1 e 2;
- per le società di capitali (escluse le società cooperative) le costituzioni e gli aumenti di capitale, compreso l'aggio, vengono dichiarati all'AFC nel pertinente modulo, ma non sono registrati separatamente. Per questo motivo non è possibile fornire una valutazione dettagliata. Lo stesso dicasi per i versamenti suppletivi, il trasferimento di un mantello giuridico e l'emissione di buoni di godimento. Per le società cooperative le costituzioni e gli aumenti di capitale, compreso l'aggio, sono dichiarati in un apposito modulo. Anche in questo caso non è possibile fornire una valutazione dettagliata per mancanza di una registrazione differenziata;
- nel totale complessivo per ogni anno e per gli anni 2018–2020, ciascuna società (PC = partner commerciale) viene conteggiata una sola volta anche se ha eseguito più transazioni.

| Anno 2018 | Costituzione e aumento di capitale (escluse le società cooperative) | | Versamenti suppletivi, trasferimento di un mantello giuridico, buoni di godimento | | Società cooperative | |
|-------------------------------|---|----------------|---|---------------|---------------------|---------------|
| | Numero PC | Importo | Numero PC | Importo | Numero PC | Importo |
| 0–10 000.00 | 719 | 3 552 864.16 | 430 | 1 982 009.17 | 57 | 88 427.54 |
| 10 000.01–100 000.00 | 565 | 24 005 019.63 | 215 | 8 824 467.97 | 10 | 285 518.65 |
| 100 000.01–500 000.00 | 108 | 24 312 293.46 | 72 | 18 418 894.98 | 3 | 454 670.85 |
| 500 000.01–1 000 000.00 | 16 | 12 361 212.45 | 9 | 6 423 421.73 | 1 | 593 500.00 |
| 1 000 000.01–9 999 999 999.99 | 17 | 61 715 258.69 | 13 | 95 931 495.92 | 1 | 3 655 962.00 |
| Accreditati / storni | 104 | -17 831 817.95 | 64 | -7 965 180.66 | 16 | -2 468 959.50 |

| | | | | | | |
|-------------------------------|--------------|-----------------------|------------|-----------------------|-----------|----------------------|
| Condoni secondo l'art. 12 LTB | | Compresi nel 2019 | | Compresi nel 2019 | | Compresi nel 2019 |
| Totale | 1 529 | 108 114 830.44 | 803 | 123 615 109.11 | 88 | 2 609 119.54 |

Totale complessivo 2018

234 339 059.09

Numero di società interessate nel 2018:

2 057

| Anno 2019 | Costituzione e aumento di capitale (escluse le società cooperative) | | Versamenti suppletivi, trasferimento di un mantello giuridico, buoni di godimento | | Società cooperative | |
|-------------------------------|---|-----------------------|---|----------------------|---------------------|---------------------|
| | Numero PC | Importo | Numero PC | Importo | Numero PC | Importo |
| 0–10 000.00 | 784 | 3 769 538.38 | 515 | 1 921 737.20 | 63 | 115 676.93 |
| 10 000.01–100 000.00 | 622 | 25 820 781.22 | 273 | 11 271 971.72 | 7 | 217 949.81 |
| 100 000.01–500 000.00 | 122 | 28 202 085.65 | 66 | 16 956 294.59 | 3 | 596 400.00 |
| 500 000.01–1 000 000.00 | 22 | 17 110 132.00 | 6 | 5 203 177.59 | 1 | 563 500.00 |
| 1 000 000.01–9 999 999 999.99 | 23 | 76 417 693.60 | 9 | 26 332 935.17 | 1 | 2 136 599.00 |
| Accreditati / storni | 101 | -19 892 926.75 | 58 | -2 434 057.93 | 15 | -1 473 214.00 |
| Condoni secondo l'art. 12 LTB | 2 | -69 819.80 | 12 | -4 788 418.27 | 0 | 0.00 |
| Totale | 1 676 | 131 357 484.30 | 939 | 54 463 640.07 | 90 | 2 156 911.74 |

Totale complessivo 2019

187 978 036.11

Numero di società interessate nel 2019:

2 323

| Anno 2020 | Costituzione e aumento di capitale (escluse le società cooperative) | | Versamenti suppletivi, trasferimento di un mantello giuridico, buoni di godimento | | Società cooperative | |
|-------------------------------|---|-----------------------|---|----------------------|---------------------|---------------------|
| | Numero PC | Importo | Numero PC | Importo | Numero PC | Importo |
| 0–10 000.00 | 808 | 3 663 636.11 | 520 | 1 912 224.84 | 48 | 114 982.53 |
| 10 000.01–100 000.00 | 627 | 26 207 647.87 | 254 | 10 357 153.93 | 11 | 340 295.34 |
| 100 000.01–500 000.00 | 141 | 31 215 346.29 | 74 | 19 269 163.88 | 1 | 212 015.00 |
| 500 000.01–1 000 000.00 | 16 | 10 451 926.30 | 5 | 3 927 684.22 | 1 | 501 000.00 |
| 1 000 000.01–9 999 999 999.99 | 20 | 44 137 477.30 | 12 | 38 003 672.79 | 1 | 1 858 728.00 |
| Accreditati / storni | 105 | -5 021 704.47 | 48 | -1 785 426.64 | 9 | -1 139 136.00 |
| Condoni secondo l'art. 12 LTB | 2 | -193 093.30 | 6 | -615 066.70 | 0 | 0.00 |
| Totale | 1 719 | 110 461 236.10 | 919 | 71 069 406.32 | 71 | 1 887 884.87 |

Totale complessivo 2020

183 418 527.29

Numero di società interessate nel 2020:

2 286

Totale complessivo per gli anni 2018–2020

605 735 622.49

Numero di società interessate negli anni 2018–2020:

5 114

6. La deduzione per partecipazioni di cui agli articoli 69 e 70 della legge federale del 14 dicembre 1990 sull'imposta federale diretta (LIFD; RS 642.11) non è correlata in alcun modo all'abolizione della tassa d'emissione.

7. L'imposta sulle transazioni finanziarie si applica al trasferimento di strumenti finanziari (azioni, obbligazioni, investimenti collettivi di capitale, divise, derivati e prodotti strutturati) tra due parti. La sua impostazione concreta varia fortemente tra i singoli

Paesi che la applicano. Nel 2021, oltre alla Svizzera, in Europa riscuotono una forma di imposta sulle transazioni finanziarie il Liechtenstein, il Belgio, la Finlandia (solo sulle transazioni fuori borsa), la Francia, l'Irlanda, l'Italia, Malta (con un campo di applicazione molto ristretto), la Polonia, la Spagna (dal 16.1), il Regno Unito e Cipro.

L'imposta sulle attività finanziarie si applica agli utili e/o alla somma dei salari delle imprese che operano nel settore finanziario. Può applicarsi alla totalità degli utili o della somma dei salari (metodo «additivo») oppure espressamente alle rendite economiche e/o agli utili derivanti da attività più rischiose. Nel 2021 in Europa questa imposta è riscossa da Danimarca, Islanda e Norvegia.

I contributi per la stabilità finanziaria sono contributi prelevati sul bilancio (di norma sugli impegni, ma talvolta anche sui valori patrimoniali) di un istituto finanziario. I contributi sono destinati ad alimentare un fondo le cui risorse saranno utilizzate per finanziarie pacchetti di misure di salvataggio delle imprese finanziarie colpite da un'eventuale futura crisi del settore finanziario. Nel 2021 in Europa questi contributi sono prelevati da Belgio, Francia, Grecia, Islanda, Paesi Bassi, Austria, Polonia, Portogallo, Svezia, Slovenia, Ungheria e Regno Unito.

8. Non è possibile stimare le conseguenze di un raddoppiamento dell'importo esente dalla tassa d'emissione. L'AFC non dispone di dati analizzabili sul numero di società che possiedono un capitale proprio compreso tra uno e due milioni di franchi (incl. aggio). Non è quindi possibile effettuare una previsione affidabile.

9. L'abolizione della tassa d'emissione non favorisce nuove forme di evasione fiscale.