

del piano pandemico iniziate nel 2021. La Commissione prevede di presentare le proprie conclusioni in un rapporto entro la fine del 2022.

A margine di questo dossier, la CdG-S ha preso conoscenza di numerose questioni di fondo sollevate dalla crisi pandemica riguardanti la collaborazione tra la Confederazione e i Cantoni nonché l'organizzazione della sanità¹⁹⁵. Si riserva di approfondire questi aspetti in un secondo momento, una volta terminata la crisi sanitaria.

4.1.5 Gestione del materiale medico

Nel 2021 la CdG-N ha portato avanti i lavori iniziati l'anno precedente¹⁹⁶ sulla gestione del materiale medico da parte delle autorità federali durante la pandemia di COVID-19. Le tre sottocommissioni DFAE/DDPS¹⁹⁷, DFF/DEFR¹⁹⁸ e DFI/DATEC della CdG-N hanno approfondito vari aspetti di questo dossier.

Nell'ambito di competenza del DFI, la CdG-N si è occupata in particolare dei *contatti avvenuti a partire dalla primavera del 2020 tra le autorità federali e le imprese Lonza e Moderna concernenti la produzione e l'acquisto di vaccini contro l'epidemia di COVID-19*. Dopo aver esaminato i fatti e averne discusso con le parti coinvolte, la Commissione ha pubblicato la propria valutazione in un rapporto¹⁹⁹ a novembre 2021. La Commissione è giunta alla conclusione che, evitando un investimento diretto nella produzione di Lonza e concludendo rapidamente un contratto con Moderna per l'acquisto di dosi di vaccino, le autorità federali hanno agito correttamente. La Commissione ha altresì apprezzato l'attuazione da parte della Confederazione del progetto «Leute für Lonza», con il quale è stata sostenuta l'assunzione di personale nell'azienda. Ritiene tuttavia necessario che il Consiglio federale tracci un bilancio del progetto e ha pertanto presentato postulato²⁰⁰ in tal senso.

Parallelamente la Commissione si è occupata anche del caso della *fondazione «mievaccinazioni.ch»*. Da anni sovvenzionata dall'UFSP²⁰¹, la fondazione gestisce un libretto di vaccinazione elettronico e, alla fine del 2020, è stata incaricata dall'Ufficio federale di mettere a punto una piattaforma online per la registrazione

¹⁹⁵ Queste riguardano in particolare i seguenti punti: misure per intensificare la digitalizzazione nel settore della sanità, ripartizione dei compiti tra Confederazione e Cantoni nel settore della sanità, gestione della formazione del personale ospedaliero e delle cure intense nonché sfide connesse al personale di cura nei Paesi limitrofi.

¹⁹⁶ Rapporto annuale 2020 delle Commissioni della gestione e della Delegazione delle Commissioni della gestione delle Camere federali del 26 gennaio 2021 (FF 2021 570).

¹⁹⁷ La sottocommissione DFAE/DDPS si è concentrata sul ruolo della Farmacia dell'esercito nell'acquisto di materiale di protezione (cfr. n. 4.4.1).

¹⁹⁸ La sottocommissione DFF/DEFR si è concentrata sull'approvvigionamento economico del Paese e sul ruolo dell'UFAE nella crisi.

¹⁹⁹ Contatti tra le autorità federali e le imprese Lonza e Moderna riguardo alla produzione e all'acquisto di vaccini anti-COVID-19, rapporto della Commissione della gestione del Consiglio nazionale del 16 novembre 2021 (non ancora pubblicato nel FF).

²⁰⁰ Po. 21.4344 Valutazione del progetto «Leute für Lonza», depositato dalla CdG-N il 16 novembre 2021.

²⁰¹ La fondazione è sostenuta anche dai Cantoni e dall'industria farmaceutica.

delle vaccinazioni di COVID-19 («myCOVIDvac»). A marzo 2021 i media²⁰² hanno riferito di gravi carenze in materia di protezione dei dati nella piattaforma, che è pertanto stata disattivata. L'IFPDT ha avviato un procedimento formale contro il gestore. A maggio, la CdG-N ha discusso il caso con una delegazione dell'UFSP. La direttrice dell'Ufficio federale ha spiegato alla Commissione come si era svolta la collaborazione con questa fondazione negli anni precedenti, perché l'UFSP le aveva affidato l'incarico «myCOVIDvac» e cosa era stato discusso con la fondazione sugli aspetti della cibersicurezza e della protezione dei dati. La Commissione ha approfondito inoltre il fatto della presenza nel consiglio della fondazione di collaboratori dell'UFSP, gli effetti di questo caso sull'introduzione del certificato COVID e le prospettive per un'eventuale riattivazione della piattaforma e recupero dei dati che vi erano stati memorizzati. In seguito, la CdG-N si è informata regolarmente presso il DFI sullo stato del dossier. In particolare, ha preso nota del fatto che il DFI ha commissionato un'inchiesta sui fatti legati alla fondazione e sui legami tra questa e l'UFSP. Nell'autunno 2021 la Commissione è stata informata della liquidazione della fondazione e dell'invio non cifrato dei dati vaccinali agli ex utenti della piattaforma. La CdG-N ha deciso di approfondire ulteriormente questo dossier nel 2022. In tale contesto intende in particolare prendere visione dei risultati dell'inchiesta commissionata dal DFI e discutere nuovamente del dossier con il Dipartimento e l'Ufficio federale.

La Commissione ha inoltre chiesto all'UFSP quali misure siano state prese negli anni precedenti alla pandemia per quanto riguarda le *riserve di materiale medico* (in particolare materiale di protezione). All'inizio della crisi è emerso che parte degli attori sanitari non aveva seguito le raccomandazioni del piano pandemico e non aveva costituito le scorte necessarie. Nel contempo, il fabbisogno di materiale di protezione durante la pandemia ha nettamente superato le previsioni riportate nelle basi di pianificazione per una pandemia influenzale. Sono inoltre state adottate alcune misure non previste esplicitamente nel piano pandemico e che hanno richiesto l'impiego di risorse supplementari. L'UFSP ha comunicato alla CdG-N che la strategia di approvvigionamento sarà rielaborata alla luce degli insegnamenti tratti dalla crisi, soprattutto nell'ambito delle revisioni in corso del piano pandemico e della LEp. La CdG-N approfondirà ulteriormente questo aspetto in concomitanza con gli accertamenti relativi al ruolo svolto dall'Ufficio federale per l'approvvigionamento economico del Paese (UFAE).

La CdG-N ha altresì preso conoscenza delle informazioni dettagliate dell'UFSP sulle *strutture organizzative* introdotte nel 2020 per garantire l'approvvigionamento di materiale medico. L'UFSP ha comunicato alla Commissione che, a suo parere, la collaborazione tra gli attori coinvolti ha funzionato bene. Ha precisato che i compiti e i ruoli delle unità competenti (soprattutto UFSP, Farmacia dell'esercito, UFAE, Swissmedic, Gestione delle risorse della Confederazione [ResMaB]) erano già stati definiti a marzo 2020. L'Ufficio federale ha presentato gli elenchi che aveva stilato per la Farmacia dell'esercito a marzo, aprile e settembre in vista dell'acquisto di materiale medico. Ha anche sottolineato che l'impiego di un gruppo di lavoro interdipartimentale sul tema del materiale medico a luglio 2020 ha semplificato le strutture organizzative e ha avuto un effetto positivo sull'approvvigionamento in

²⁰² *Wollen Sie wissen, womit Viola Amherd geimpft ist?* In: Republik, 23 marzo 2021.

occasione della seconda ondata pandemica. Sulla base delle informazioni raccolte, la CdG-N non ha visto alcuna necessità di intervento per quanto concerne le strutture organizzative per l'approvvigionamento di materiale medico in generale. Al momento si sta tuttavia occupando di questioni specifiche relative all'acquisto di materiale di protezione e in particolare di mascherine protettive (cfr. n. 4.4.1). Inoltre ha già fornito informazioni nel rapporto annuale 2020 in merito alle sue indagini sul ruolo della Farmacia dell'esercito²⁰³.

La CdG-N ha chiesto delucidazioni anche sulle *decisioni e sulla comunicazione delle autorità federali in merito all'obbligo della mascherina*. Ha incaricato il CPA di verificare in modo approfondito questo aspetto nell'ambito della valutazione in corso delle fonti scientifiche dell'UFSP e della loro comunicazione (cfr. n. 4.1.2 e rapporto annuale 2021 del CPA). La Commissione baserà le sue considerazioni sui risultati di questa valutazione.

Infine, l'UFSP ha fornito alla CdG-N varie precisazioni sull'*impiego del credito* che il Parlamento aveva approvato ad aprile 2020 per garantire l'approvvigionamento di farmaci. Ha preso conoscenza del fatto che gli impegni d'acquisto concordati nel 2020 sono stati nettamente inferiori a quanto preventivato in origine. Ha deciso di non approfondire questo aspetto in quanto oggetto dell'alta vigilanza finanziaria, che spetta al CDF e alla DelFin. Ha perciò trasmesso le informazioni raccolte a questi due organi.

4.1.6 Indennità di perdita di guadagno COVID-19 per lavoratori indipendenti

Proseguendo i lavori avviati nel 2020²⁰⁴, nell'anno in rassegna la CdG-N si è occupata del sistema delle indennità di perdita di guadagno che la Confederazione ha costituito a marzo 2020 per sostenere i lavoratori indipendenti la cui attività era stata pregiudicata dalla pandemia («Indennità di perdita di guadagno COVID-19», IPGC).

La CdG-N si è concentrata sulla costituzione dell'IPGC e sul funzionamento del sistema stesso, valido da marzo a settembre 2020, vale a dire fino all'entrata in vigore della legge COVID-19, con la quale il Parlamento ha definito un nuovo sistema²⁰⁵. In particolare, è stata informata sulle considerazioni che l'Amministrazione ha fatto al momento di elaborare e introdurre un sistema di indennità a marzo 2020, sulle modifiche apportate nei mesi successivi, sulla vigilanza delle autorità federali competenti e sulla collaborazione tra di esse.

²⁰³ Rapporto annuale 2020 delle Commissioni della gestione e della Delegazione delle Commissioni della gestione delle Camere federali del 26 gennaio 2021 (FF **2021** 570; n. 4.6.1).

²⁰⁴ Rapporto annuale 2020 delle Commissioni della gestione e della Delegazione delle Commissioni della gestione delle Camere federali del 26 gennaio 2021 (FF **2021** 570; n. 4.1.7).

²⁰⁵ Legge federale del 25 settembre 2020 sulle basi legali delle ordinanze del Consiglio federale volte a far fronte all'epidemia di COVID-19 (Legge COVID-19; RS **818.102**), cfr. in particolare l'art. 15.