

Nel complesso le CdG hanno constatato che la crisi di coronavirus ha avuto un impatto molto importante sulle aziende coinvolte sia sotto il profilo finanziario¹⁵⁵ sia sotto quello operativo¹⁵⁶. Le Commissioni hanno tuttavia constatato con soddisfazione che durante la crisi tutte le aziende erano state in grado di garantire le loro attività con un elevato livello qualitativo, in particolare grazie al grande impegno dei loro collaboratori e a diverse misure organizzative. Hanno inoltre preso atto delle numerose incertezze che permanevano a breve, medio e lungo termine relative alle ripercussioni della crisi di coronavirus su queste aziende.

Le Commissioni hanno anche approfondito i provvedimenti di sostegno decisi dalla Confederazione per garantire il buon funzionamento delle aziende e che sono costituiti in contributi finanziari (come l'aiuto globale ai trasporti pubblici per le FFS e AutoPostale¹⁵⁷ o l'aiuto finanziario a Skyguide¹⁵⁸ per un ammontare di 400 milioni di franchi su due anni) e alla rinuncia puntuale ad alcune prestazioni che rientrano nel servizio universale (come la riduzione dell'orario presso le FFS, l'adeguamento provvisorio delle direttive della Posta in materia di consegna delle lettere e dei pacchi). Complessivamente le CdG hanno constatato che la collaborazione fra la Confederazione e le aziende nella gestione della crisi era giudicata positivamente dall'insieme degli attori implicati.

Le CdG continueranno a informarsi sull'impatto che la crisi ha sulle aziende e sulla messa in atto dei provvedimenti di sostegno federali. Su questi aspetti faranno nuovamente il punto della situazione nell'aprile 2021.

4.3 DFF

4.3.1 Attuazione alla frontiera dei provvedimenti relativi alla pandemia di COVID-19

Dopo aver ricevuto diverse domande di vigilanza nel corso del mese di aprile 2020, la CdG-S ha deciso di approfondire la questione dell'attuazione alla frontiera dei provvedimenti relativi alla pandemia di COVID-19, limitando le sue analisi al modo in cui l'AFD è stata implicata nella preparazione delle decisioni e al modo in cui le ha attuate. A più riprese è stata informata dall'AFD, prendendo atto di alcuni suoi documenti interni. Si è anche informata sulla cronologia degli eventi e sulle decisioni prese a diversi livelli in seno all'AFD e in collaborazione con altri organi amministrativi e

¹⁵⁵ Nel corso del primo semestre 2020 le FFS hanno registrato una perdita di 479 milioni di franchi, mentre per La Posta l'effetto della crisi fino al mese di settembre 2020 era valutato in 116 milioni di franchi. A novembre Skyguide stimava le sue perdite per il 2020 in circa 190 milioni di franchi. L'impatto della crisi sanitaria sulle finanze di Swisscom è stato più moderato.

¹⁵⁶ La riduzione del traffico aereo registrato da Skyguide è stato del 90% fra marzo e maggio e del 70% in autunno. Per le FFS il tasso di occupazione dei treni è crollato del 90 % in marzo, mentre si situava attorno al 50 % in occasione della seconda ondata. La Posta ha registrato in particolare un netto aumento del volume dei pacchi trasportati, mentre le reti di Swisscom sono state particolarmente sollecitate.

¹⁵⁷ Cfr. numero precedente.

¹⁵⁸ Il Consiglio federale intende stabilizzare finanziariamente Skyguide, comunicato stampa del Consiglio federale del 12 agosto 2020.

autorità. La Commissione ha inoltre sentito l'UFG sulle questioni di legalità e di proporzionalità dei provvedimenti. A fine anno ha anche sentito in proposito il capo del DFF, dipartimento responsabile dell'AFD.

La CdG-S ha in particolare approfondito la questione delle sanzioni pronunciate dall'AFD, il modo in cui l'Ufficio ha comunicato durante la crisi e le modalità di collaborazione fra le diverse autorità competenti sia nella fase di preparazione dell'attuazione delle decisioni sia in quella di una loro messa in atto.

La CdG-S prevede di consegnare le proprie conclusioni su questa tematica durante il primo semestre del 2021.

4.3.2 Crediti COVID-19

La CdG-S si è informata sul modo in cui il Consiglio federale ha introdotto i crediti transitori COVID-19 per le imprese, sentendo l'AFF, la SECO e la SFI che sono responsabili per questo sistema di crediti.

Il 13 marzo 2020 il Consiglio federale ha incaricato il DFF di esaminare come sostenere, mediante l'introduzione di una clausola per casi di rigore, le imprese particolarmente toccate. I lavori preparatori si sono svolti in collaborazione con l'AFF, la SECO e la SFI, nonché nel quadro della task force «Coronavirus ed economia»¹⁵⁹ e in particolare del Comitato di gestione delle crisi finanziarie¹⁶⁰. Sono state quindi studiate diverse alternative per il sostegno delle imprese. Sono stati poi consultati i rappresentanti del padronato e la Conferenza delle direttrici e dei direttori cantonali delle finanze e quindi nel giro di qualche giorno sono state coinvolte le banche. Il progetto è stato infine presentato al capo del DFF, desideroso che i crediti garantiti dalle fidejussioni della Confederazione potessero essere accordati a partire dal 26 marzo 2020.

Il 25 marzo 2020 il Consiglio federale ha deciso l'introduzione di crediti speciali garantiti da fidejussioni della Confederazione, integrando questa decisione nell'ordinanza sulle fidejussioni solidali COVID-19¹⁶¹. L'obiettivo di questa politica era di consentire alle imprese di ovviare ai problemi di liquidità per circa tre mesi al fine di

¹⁵⁹ Ip. Binder «Istituire una task force «Corona ed economia» per una rapida e durevole ripresa economica durante la crisi del coronavirus» del 6 maggio 2020 (20.3435); la task force «Coronavirus ed economia» è diretta dalla SECO ed è composta di rappresentanti dei servizi competenti, ma anche della Banca Nazionale Svizzera. Essa coordina la politica economica e finanziaria a livello nazionale.

¹⁶⁰ *Memorandum of Understanding* del 2 dicembre 2019 concernente la collaborazione tripartita delle autorità svizzere competenti in materia di mercati finanziari nel settore della stabilità finanziaria e della regolamentazione dei mercati finanziari, tra il DFF, la FINMA e la BNS; il Comitato di gestione delle crisi finanziarie si compone del direttore della FINMA, che lo dirige, della segretaria di Stato per le questioni finanziarie internazionali, del vicepresidente della Direzione generale della BNS e del direttore dell'AFF. In caso di necessità l'organo superiore del Comitato si riunisce sotto la presidenza del capo del DFF e si compone in tal caso anche del presidente della BNS, della presidente del Consiglio di banca della BNS e della presidente del Consiglio d'amministrazione della FINMA.

¹⁶¹ Ordinanza del 25 marzo 2020 concernente la concessione di crediti e fidejussioni solidali in seguito al coronavirus (Ordinanza sulle fidejussioni solidali COVID-19, OFis-COVID-19; RS 951.261).