

Le CdG continueranno a seguire i lavori dell'UFSP in vista della revisione del Piano pandemico e della LEp, prestando tuttavia particolare attenzione ad alcuni aspetti specifici, come la gestione del materiale¹⁴⁵, la collaborazione con i Cantoni¹⁴⁶ o le strutture di gestione delle crisi¹⁴⁷. In questo contesto si riservano la possibilità di trasmettere all'Ufficio osservazioni puntuali concernenti il Piano pandemico e la LEp.

4.1.7 Provvedimenti nel settore delle assicurazioni sociali

Nel novembre 2020 la CdG-N ha avuto uno scambio con i rappresentanti della direzione dell'UFAS, che le hanno presentato i provvedimenti adottati nel settore delle assicurazioni sociali per far fronte alla crisi di coronavirus.

La CdG-N ha focalizzato il suo esame sulla messa in atto del sistema di indennità di perdita di guadagno a favore degli indipendenti. Questo provvedimento è stato introdotto dal Consiglio federale a partire dal mese di marzo 2020, innanzitutto per gli indipendenti, le persone in quarantena e i genitori con figli fino ai 12 anni¹⁴⁸, ed esteso dal 16 aprile in particolare agli indipendenti coinvolti indirettamente («casi di rigore»)¹⁴⁹. Il 1° luglio il provvedimento è stato prorogato fino al 16 settembre per diverse categorie di indipendenti, sempre che sussista una perdita di guadagno¹⁵⁰. Il sostegno agli indipendenti è integrato nella legge COVID-19 (art. 15) dal mese di settembre 2020¹⁵¹.

La messa in atto del sistema di indennità di perdita di guadagno per indipendenti è stata oggetto di diverse critiche, in particolare per quanto riguarda la ridotta vigilanza dell'UFAS sull'attribuzione delle indennità. Diversi media hanno segnalato che alcuni indipendenti avevano continuato a percepire queste indennità dopo aver ripreso la loro attività nell'estate 2020, poiché il sostegno era stato prolungato automaticamente per tutti beneficiari fintanto che questi ultimi non avessero esplicitamente rinunciato a percepirlo¹⁵².

I rappresentanti dell'UFAS hanno esposto dettagliatamente alla Commissione la cronologia dei lavori di elaborazione del sistema di indennità e le principali sfide connesse. Hanno in particolare sottolineato che questo sistema, completamente nuovo, aveva dovuto essere allestito in tempi molto brevi e per un numero molto ampio di beneficiari; per garantirne un'attuazione semplice e rapida è stato quindi necessario

¹⁴⁵ Cfr. n. 4.1.5.

¹⁴⁶ Cfr. n. 4.1.2.

¹⁴⁷ Cfr. n. 4.1.1 e 4.8.1.

¹⁴⁸ Coronavirus: pacchetto di misure per arginare le conseguenze economiche, comunicato stampa del Consiglio federale del 20. marzo 2020.

¹⁴⁹ Coronavirus: estensione del diritto all'indennità di perdita di guadagno ai casi di rigore, comunicato stampa del Consiglio federale del 16 aprile 2020.

¹⁵⁰ Indennità di perdita di guadagno per il coronavirus: il diritto dei lavoratori indipendenti è prolungato fino al 16 settembre 2020, comunicato stampa del Consiglio federale del 1° luglio 2020.

¹⁵¹ Legge federale del 25 settembre 2020 sulle basi legali delle ordinanze del Consiglio federale volte a far fronte all'epidemia di COVID-19 (Legge COVID-19; RS **818.102**).

¹⁵² Die Behörden waren vor Missbrauch gewarnt und taten nichts, in: Basler Zeitung, 2 settembre 2020. Bund verschleudert Steuergelde, in: Blick, 21 agosto 2020.

trovare alcuni compromessi. A questo proposito l'Ufficio ha apprezzato la buona collaborazione fra le diverse unità implicate nell'elaborazione del sistema di indennità (in particolare UFAS, SECO e CDF) e il loro grande impegno. L'Ufficio ha precisato che la vigilanza sugli abusi e sugli effetti secondari nel settore delle indennità era prioritariamente di competenza del CDF, sottolineando tuttavia che finora erano stati identificati relativamente pochi abusi.

Secondo i dati dell'UFAS, al 1° novembre 2020 più di 220 000 persone, di cui circa 74 000 indipendenti considerati «casi di rigore», avevano beneficiato dell'indennità di perdita di guadagno COVID-19 per un importo totale di 1,96 miliardi di franchi. I rappresentanti dell'Ufficio hanno tuttavia precisato che l'evoluzione futura del sistema e il suo impatto finanziario sono difficilmente prevedibili. La CdG-N ha anche preso atto delle diverse valutazioni *a posteriori* contemplate dall'Ufficio, che riguarderanno in particolare l'efficacia economica delle indennità accordate e la situazione economica degli indipendenti.

La CdG-N ritiene che questa tematica susciti ancora diversi interrogativi, segnatamente in merito alle misure di prevenzione degli abusi previste nel sistema di indennità e alla vigilanza sull'attuazione da parte delle autorità federali competenti. La Commissione continuerà ad approfondire questo tema nel corso del 2021.

I rappresentanti dell'UFAS hanno anche presentato alla Commissione diversi altri provvedimenti adottati dall'Ufficio nel suo ambito di competenza per far fronte alla crisi. Hanno inoltre esposto in modo particolareggiato le previsioni dell'Ufficio per quanto riguarda l'impatto della crisi sulle prospettive finanziarie dell'assicurazione vecchiaia e i superstiti (AVS), dell'assicurazione invalidità (AI) e delle indennità per perdita di guadagno (IPG). La Commissione non ha ravvisato la necessità d'intervenire sotto il profilo dell'alta vigilanza parlamentare.

4.2 DATEC

4.2.1 Settore dei trasporti pubblici

La CdG-S ha esaminato i provvedimenti adottati nel settore dei trasporti pubblici per far fronte alla crisi di coronavirus. A tale proposito nel novembre 2020 ha avuto uno scambio con i rappresentanti dell'UFT, che hanno spiegato nel dettaglio la loro collaborazione con le imprese di trasporti pubblici nel corso della crisi e di cui stilano un bilancio molto positivo: hanno sottolineato in particolare il fatto che le imprese coinvolte erano riuscite ad applicare rapidamente e in modo armonioso i diversi provvedimenti decisi dal Consiglio federale.

La Commissione ha affrontato con l'UFT i provvedimenti elaborati nel quadro della legge urgente sul sostegno ai trasporti pubblici nella crisi della COVID-19¹⁵³. L'Ufficio ha evidenziato la sfida che ha rappresentato la preparazione di un progetto di legge di questo genere nell'arco di meno di tre mesi. La CdG-S è stata anche edotta

¹⁵³ Legge federale del 25 settembre 2020 sul sostegno ai trasporti pubblici nella crisi della COVID-19. Questa legge urgente prevede un sostegno alle imprese di trasporti pubblici per un importo di 900 milioni di franchi circa (FF 2020 6975, RU 2020 3825). Il termine di referendum è scaduto il 14 gennaio 2021; il referendum non è riuscito.