

## Consiglio nazionale

23.3575

### Interpellanza Bircher

### La libera circolazione delle persone acuisce la penuria di specialisti?

---

#### Testo dell'interpellanza del 04.05.2023

1. Come sono evoluti tra il 2010 e il 2022 rispettivamente il numero e la percentuale di persone di nazionalità tedesca domiciliate in Svizzera?
2. Come è evoluto tra il 2010 e il 2022 il numero delle persone di nazionalità tedesca domiciliate in Svizzera nelle seguenti classi di età:
  - a) meno di 15 anni,
  - b) da 15 a 24 anni,
  - c) da 25 a 34 anni,
  - d) da 34 a 54 anni,
  - e) da 55 a 64 anni,
  - f) più di 65 anni?
3. Come sono evoluti tra il 2010 e il 2022 rispettivamente il numero e la percentuale di lavoratori di nazionalità tedesca (indicati sia a livello svizzero sia per Cantone)?
4. Come è evoluto tra il 2010 e il 2022 il reddito medio lordo dei lavoratori dipendenti di nazionalità tedesca?
5. Come è evoluto tra il 2010 e il 2022 il numero di lavoratori di nazionalità tedesca nel settore della sanità?
6. Come sono evoluti tra il 2010 e il 2022 rispettivamente il numero e la percentuale di disoccupati di nazionalità tedesca, in generale e nello specifico tra i seguenti livelli formativi (formazione più elevata):
  - a) scuola dell'obbligo
  - b) livello secondario II
  - c) livello terziario
7. Come sono evoluti tra il 2010 e il 2022 rispettivamente il numero e la percentuale di disoccupati di lunga durata (>24 mesi) di nazionalità tedesca?
8. Come sono evoluti tra il 2010 e il 2022 rispettivamente il numero e la percentuale di persone non attive di nazionalità tedesca?
9. Quante persone di nazionalità tedesca sono state iscritte tra il 2010 e il 2022 presso un ufficio regionale di collocamento?
10. Come sono evoluti tra il 2010 e il 2022 rispettivamente il numero e la percentuale di persone di nazionalità tedesca beneficianti dell'aiuto sociale?

## Motivazione

Il numero dei cittadini tedeschi che vivono in Svizzera è aumentato sensibilmente dopo l'introduzione della libera circolazione delle persone. A differenza di altri gruppi di stranieri, nei media si parla poco dei cittadini tedeschi e i dati sono rari. Per quanto noto, essi si integrano bene nel mercato svizzero del lavoro, probabilmente soprattutto grazie alla lingua in comune. Attualmente centinaia di migliaia di cittadini tedeschi, perlopiù qualificati, lasciano il loro Paese, fenomeno che dà adito a discussioni su una «fuga di cervelli». Parlando la stessa lingua, queste persone spesso emigrano in Austria o in Svizzera. Sia l'Austria che la Germania soffrono anch'esse di una penuria di specialisti, acuita reciprocamente con la libera circolazione delle persone tra questi Paesi germanofoni.

## Risposta del Consiglio federale

L'evoluzione tra il 2010 e il 2022 è illustrata qui di seguito sulla scorta dei dati annuali. Le cifre richieste nelle domande 1, 2, 3, 5, 8 e 10 non sono ancora disponibili per il 2022; quelle richieste nella domanda 4 sono disponibili soltanto per il 2012, 2014, 2016, 2018 e 2020.

1. Cittadini tedeschi che vivevano in maniera permanente in Svizzera tra il 2010 e il 2021, in numero assoluto e in proporzione alla popolazione residente permanente della Svizzera (stato: fine dicembre):

Anno	Numero	Proporzione
2010	263 271	3,35%
2011	275 300	3,46%
2012	284 172	3,53%
2013	292 291	3,59%
2014	298 027	3,62%
2015	300 691	3,61%
2016	303 525	3,61%
2017	304 571	3,59%
2018	306 188	3,58%
2019	307 387	3,57%
2020	309 459	3,57%
2021	311 299	3,56%

Fonte: UST STATPOP

2. Cittadini tedeschi che vivevano in maniera permanente in Svizzera tra il 2010 e il 2021, per gruppo d'età (stato: fine dicembre):

Anno	0 – 14 anni	15 – 24 anni	25 – 34 anni	35 – 54 anni	55 – 64 anni	> 65 anni
2010	30 796	19 027	66 478	107 036	16 383	23 551
2011	33 213	18 928	69 042	112 836	17 618	23 663
2012	35 197	18 553	69 441	117 986	19 084	23 911
2013	37 145	18 324	69 128	122 963	20 640	24 091
2014	38 909	18 192	68 078	126 335	22 387	24 126
2015	39 818	17 909	65 722	128 856	24 316	24 070
2016	41 301	17 810	62 787	131 133	26 489	24 005
2017	42 329	17 851	59 710	132 073	28 718	23 890
2018	43 259	18 205	57 232	132 499	31 184	23 809
2019	43 408	19 043	54 724	132 478	33 850	23 884
2020	43 552	19 879	53 126	132 434	36 505	23 963
2021	43 618	20 607	52 318	131 612	38 936	24 208

Fonte: UST STATPOP

3. Cittadini tedeschi esercitanti un'attività lucrativa in Svizzera tra il 2010 e il 2021, in numero assoluto e in proporzione alla popolazione attiva in Svizzera, per Cantone e in totale (stato: fine dicembre):

Cantone	2010		2011		2012		2013		2014		2015	
	Numero	Proporzione										
Argovia	17 889	5,3%	19 618	5,8%	20 334	6,0%	22 235	6,4%	22 575	6,4%	23 910	6,7%
Appenzello Esterno	1396	4,9%	1802	6,2%	1 724	5,9%	1 517	5,2%	1 827	6,1%	1 847	6,2%
Appenzello Interno	445	5,3%	268	3,2%	215	2,5%	85	1,0%	428	4,7%	212	2,4%
Basilea Campagna	7535	5,3%	7289	5,3%	7124	5,1%	7418	5,2%	8188	5,8%	7 250	5,1%
Basilea Città	9197	10,5%	10 319	11,3%	10 165	11,3%	11 241	12,2%	11 551	12,3%	10 761	11,3%
Berna	17 361	3,3%	18 356	3,5%	18 771	3,5%	18 293	3,4%	18 572	3,4%	19 041	3,5%
Friburgo	1412	1,0%	1365	0,9%	1571	1,0%	1991	1,3%	1906	1,2%	1567	1,0%
Ginevra	1916	1,0%	2164	1,1%	1956	1,0%	1703	0,9%	1923	0,9%	1754	0,9%
Glarona	988	4,5%	993	4,7%	934	4,3%	1108	5,2%	1021	4,6%	793	3,6%
Grigioni	5770	5,4%	5441	5,2%	4460	4,2%	5104	4,8%	4687	4,4%	5641	5,2%
Giura	126	0,4%	130	0,4%	85	0,3%	159	0,5%	49	0,1%	138	0,4%
Lucerna	7961	3,9%	8588	4,1%	9097	4,3%	9047	4,2%	9372	4,3%	9610	4,3%
Neuchâtel	390	0,5%	447	0,5%	504	0,6%	305	0,4%	403	0,5%	309	0,4%
Nidvaldo	801	3,5%	794	3,5%	881	3,9%	1308	5,4%	1081	4,5%	998	4,1%
Obvaldo	732	3,6%	856	4,3%	1007	4,8%	1024	5,0%	958	4,7%	858	4,1%
Sciaffusa	3102	7,8%	3641	9,0%	3965	9,5%	3848	9,2%	3469	8,3%	3377	8,4%
Svitto	3843	4,7%	4135	5,0%	4119	5,0%	4403	5,2%	4971	5,8%	5137	5,9%
Soletta	5782	4,2%	5413	3,9%	5565	4,1%	5674	4,0%	6158	4,4%	6188	4,3%
San Gallo	13 088	5,1%	14 193	5,5%	14 760	5,7%	15 218	5,7%	15 313	5,7%	16 055	6,0%
Turgovia	11 233	8,2%	11 650	8,5%	12 203	8,7%	12 841	8,9%	14 357	9,7%	13 686	9,3%
Ticino	1441	1,0%	1480	1,0%	1463	1,0%	1406	0,9%	1295	0,8%	1305	0,8%
Uri	343	1,9%	632	3,5%	498	2,8%	596	3,2%	676	3,4%	436	2,2%
Vallese	2083	1,3%	1902	1,2%	1985	1,2%	1914	1,2%	1740	1,0%	1917	1,2%
Vaud	3156	0,9%	3300	0,9%	3261	0,9%	2936	0,8%	3376	0,9%	3169	0,8%
Zugo	4133	6,7%	3900	6,3%	4209	6,6%	4021	6,2%	4323	6,5%	4685	7,0%
Zurigo	53 609	7,0%	55 531	7,3%	57 938	7,5%	60 785	7,8%	59 672	7,5%	62 352	7,7%
Svizzera	175 733	4,3%	184 206	4,5%	188 796	4,5%	196 181	4,6%	199 891	4,6%	202 996	4,7%

Fonte: UST Rilevazione strutturale (RS)

Cantone	2016		2017		2018		2019		2020		2021	
	Numero	Proporzione										
Argovia	22 058	6,1%	23 667	6,5%	23 508	6,6%	24 269	6,7%	22 340	6,2%	22 832	6,2%
Appenzello Esterno	1850	6,2%	1438	4,9%	1803	6,2%	1643	5,8%	1838	6,5%	1675	5,9%
Appenzello Interno	295	3,4%	273	3,2%	305	3,5%	277	3,3%	227	2,7%	315	3,4%
Basilea Campagna	8110	5,7%	7678	5,4%	8 287	5,9%	8268	6,0%	8560	6,2%	8 832	6,3%
Basilea Città	12 206	12,6%	11 543	11,8%	10 579	11,4%	11 052	11,6%	10 967	11,7%	10 737	11,2%
Berna	20 589	3,8%	20 019	3,6%	18 942	3,5%	18 285	3,4%	18 846	3,5%	19 185	3,5%

Friburgo	1531	0,9%	1796	1,1%	1885	1,2%	1600	1,0%	1743	1,1%	1635	1,0%
Ginevra	1507	0,7%	1637	0,8%	1455	0,7%	1681	0,8%	1563	0,8%	1578	0,8%
Glarona	870	4,1%	790	3,5%	963	4,6%	1389	6,4%	988	4,7%	1155	5,4%
Grigioni	4 289	4,0%	5 294	4,8%	4 985	4,8%	5 727	5,4%	4 765	4,6%	5 221	4,9%
Giura	112	0,3%	133	0,4%	144	0,4%	82	0,2%	135	0,4%	32	0,1%
Lucerna	10 061	4,5%	9562	4,2%	9961	4,5%	9125	4,1%	9382	4,2%	9369	4,1%
Neuchâtel	203	0,2%	455	0,5%	288	0,3%	228	0,3%	289	0,4%	293	0,4%
Nidvaldo	1298	5,4%	1091	4,5%	958	4,1%	1010	4,2%	1369	5,8%	1377	5,8%
Obvaldo	792	3,8%	699	3,3%	904	4,3%	1159	5,5%	867	4,2%	903	4,3%
Sciaffusa	4568	11,0%	4500	10,9%	4709	11,5%	4043	9,8%	4144	10,1%	3968	9,4%
Svitto	5525	6,4%	5061	5,8%	5708	6,7%	5365	6,1%	5335	6,0%	5219	5,8%
Soletta	5965	4,2%	6210	4,3%	6671	4,7%	5647	3,9%	6596	4,7%	5879	4,1%
San Gallo	15 342	5,8%	14 887	5,5%	14 690	5,5%	16 473	6,2%	16 073	6,1%	17 194	6,3%
Turgovia	14 013	9,5%	14 466	9,6%	14 392	9,8%	15 276	10,2%	13 766	9,5%	15 544	10,4%
Ticino	1303	0,8%	1563	1,0%	1085	0,7%	993	0,6%	1068	0,7%	1422	0,9%
Uri	563	2,9%	556	2,8%	660	3,4%	719	3,8%	559	3,0%	410	2,1%
Vallese	1696	1,0%	1936	1,1%	2021	1,2%	1790	1,1%	1713	1,0%	2166	1,3%
Vaud	3391	0,9%	2978	0,8%	3075	0,8%	2687	0,7%	2303	0,6%	2782	0,7%
Zugo	4271	6,4%	4364	6,3%	4361	6,5%	4359	6,5%	3469	5,2%	4632	6,7%
Zurigo	60 940	7,5%	61 504	7,4%	58 391	7,2%	60 255	7,3%	60 563	7,3%	60 383	7,2%
Svizzera	203 346	4,7%	204 100	4,6%	200 727	4,6%	203 405	4,7%	199 468	4,6%	204 740	4,6%

Fonte: UST Rilevazione strutturale (RS)

4. Il reddito medio lordo dei salariati tedeschi in Svizzera ammontava a 7053 franchi nel 2012, 6927 franchi nel 2014, 7136 franchi nel 2016, 7314 franchi nel 2018 e 7426 franchi nel 2020 (fonte: Rilevazione svizzera della struttura dei salari [RSS], UST).

5. Cittadini tedeschi attivi nel settore della sanità tra il 2010 e il 2021 (stato: fine dicembre):

Anno	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Numero	13 434	15 839	16 351	20 136	23 964	22 980	22 058	22 207	20 578	23 666	24 453	24 740

Fonte: UST Rilevazione strutturale (RS)

6. Cittadini tedeschi disoccupati in Svizzera tra il 2010 e il 2022, per livello formativo, in numero assoluto e in proporzione al numero di disoccupati in Svizzera (medie annue):

Anno	Nessuna indicazione	Livello secondario I (con/senza diploma)	Livello secondario II	Livello terziario	Totale	Proporzione di Tedeschi tra i disoccupati
2010	518	406	3484	1955	6363	4,2
2011	417	372	2744	1729	5261	4,3
2012	397	435	3067	2016	5914	4,7
2013	469	431	3398	2340	6638	4,9

2014	464	433	3394	2557	6849	5,0
2015	510	486	3614	2663	7273	5,1
2016	503	548	3747	2857	7654	5,1
2017	497	543	3408	2754	7201	5,0
2018	359	429	2615	2365	5768	4,9
2019	329	458	2294	2186	5267	4,9
2020	444	679	3348	2899	7370	5,1
2021	412	638	3100	2766	6916	5,0
2022	250	428	1966	1885	4529	4,5

Fonte: SECO Statistica del mercato del lavoro

7. Cittadini tedeschi in disoccupazione di lunga durata in Svizzera tra il 2010 e il 2022, in numero assoluto e in proporzione al numero di disoccupati di lunga durata in Svizzera (medie annue). Le cifre indicate si riferiscono alla definizione di «disoccupazione di lunga durata» della SECO, che designa un periodo di disoccupazione di almeno 12 mesi.

Anno	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Numero	855	656	559	705	835	906	1029	1037	752	598	944	1612	937
Proporzione (in %)	2,6	2,7	2,9	3,4	3,8	4,2	4,3	4,4	4,2	4,2	4,4	5,0	4,5

Fonte: SECO Statistica del mercato del lavoro

8. Cittadini tedeschi senza attività professionale (secondo la definizione dell'UST) in Svizzera tra il 2010 e il 2021, in numero assoluto e in proporzione al numero di persone senza attività professionale in Svizzera (medie annue):

Anno	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Numero	44 091	44 719	46 263	44 494	45 529	43 565	44 681	45 277	50 019	48 344	51 551	51 012
Proporzione	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	2,0%	1,9%	1,9%	1,9%	2,0%	1,9%	2,0%	2,0%

Fonte: UST Rilevazione strutturale (RS)

9. Cittadini tedeschi in cerca di lavoro (disoccupati o non disoccupati) iscritti presso un ufficio regionale di collocamento in Svizzera tra il 2010 e il 2022 (medie annue):

Anno	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Numero	8516	7284	8020	8960	9291	9932	10 410	9992	9020	8635	11 353	11 032	7795

Fonte: SECO Statistica del mercato del lavoro

10. Cittadini tedeschi beneficianti dell'aiuto sociale (economico) in Svizzera tra il 2010 e il 2021, in numero assoluto e in proporzione al numero di beneficiari dell'aiuto sociale in Svizzera:

Anno	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
Numero	3592	3961	4375	4666	5042	5053	5379	5351	5218	4967	4932	4743

Proporzione	1,6%	1,7%	1,7%	1,8%	1,9%	1,9%	2,0%	1,9%	1,9%	1,8%	1,8%	1,8%
-------------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------	------

Fonte: UST Statistica dei beneficiari dell'aiuto sociale (SAS)