



25 ottobre 2023, versione integrata il 15 febbraio 2024

19.433 Iniziativa parlamentare della Commissione degli affari giuridici del Consiglio nazionale

Includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

Rapporto sui risultati della consultazione



Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

Indice

1	Osservazioni generali	3
2	Elenco dei partecipanti	4
3	Valutazione generale	4
	3.1 Progetto accolto con favore	4
	3.2 Progetto respinto	7
4	Norma penale contro lo stalking	8
	4.1 Collocazione sistematica	8
	4.2 Titolo marginale	8
	4.3 Comportamento indesiderato.....	9
	4.4 Reiterazione	11
	4.5 Reato di evento	12
	4.6 Perseguimento d'ufficio.....	14
	4.7 Comminatoria penale e concorso di reati.....	14
5	Altre proposte	16
	5.1 Articolo 55a CP.....	16
	5.2 Articolo 269 CPP	16
	5.3 CPM e PPM.....	16
6	Altre osservazioni	17
7	Pubblicità	18
	Anhang / Annexe / Allegato	19

Sintesi

Quasi tutti gli interpellati si dicono in linea di massima favorevoli all'introduzione di una norma che punisca lo stalking; sono tuttavia state espresse varie riserve e alcune notevoli perplessità per quanto ne riguarda il tenore.

In molti chiedono di estendere la definizione del comportamento penale o di contemplare, a suo complemento, una serie di comportamenti possibili. Pressoché la metà degli interpellati propone di definire la necessaria pluralità di atti ricorrendo al concetto di «reiterazione». Controversa anche l'impostazione come reato di evento: molti privilegiano il reato di pericolo o di mera condotta. Infine è considerato preferibile, nel titolo marginale tedesco, il termine più corrente di «stalking».

1 Osservazioni generali

La legge federale del 14 dicembre 2018 intesa a migliorare la protezione delle vittime di violenza modificava il diritto civile e quello penale per una maggiore tutela dalla violenza domestica e dallo stalking. Nonostante le esplicite richieste in sede di consultazione, il Consiglio federale aveva rinunciato a proporre al Parlamento l'introduzione, nel Codice penale (CP)¹, di una norma specifica contro lo stalking². La Commissione degli affari giuridici del Consiglio nazionale (Commissione) ha approfondito la questione, rinunciando tuttavia a una proposta alla Camera per non rallentare la deliberazione in corso. Ha invece incaricato l'Amministrazione di sottoporle un rapporto³.

Fondandosi su tale rapporto, il 3 maggio 2019 la Commissione ha presentato l'iniziativa parlamentare 19.433 «Includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale». La Commissione degli affari giuridici del Consiglio degli Stati vi ha aderito il 29 novembre 2019. Discusse le varie opzioni, in particolare l'integrazione di fattispecie penali esistenti, il 27 aprile 2023 la Commissione ha deciso di avviare una consultazione per una norma penale specifica contro lo stalking.

Alla consultazione sul progetto preliminare di legge federale concernente il miglioramento della protezione penale contro gli atti persecutori, durata dal 26 maggio 2023 al 16 settembre 2023, sono stati invitati i Cantoni, i partiti rappresentati nell'Assemblea federale, le associazioni mantello nazionali dei Comuni, delle città e delle regioni di montagna, quelle dell'economia, come pure altre organizzazioni interessate.

Si sono pronunciati 26 Cantoni⁴, 7 partiti e 47 organizzazioni e altri partecipanti, per un totale di 80 pareri pervenuti. Sei organizzazioni hanno rinunciato esplicitamente a pronunciarsi.

Il presente rapporto è una sintesi dei risultati della consultazione. Per le motivazioni dettagliate e le posizioni individuali degli interpellati si rimanda ai pareri originali (cfr. n. 7).

¹ RS 311.0

² Messaggio dell'11 ottobre 2017 concernente la legge federale intesa a migliorare la protezione delle vittime di violenza (17.062), FF 2017 6267 n. 3.3.6.

³ Rapporto del 12 aprile 2019 dell'Ufficio federale di giustizia in merito alla codifica del reato di «stalking», disponibile in tedesco e in francese all'indirizzo: www.parlament.ch > Oggetto 19.433 > Altri documenti.

⁴ La prima versione del rapporto sui risultati della consultazione (datata 25 ottobre 2023) non teneva conto dei pareri di JU e VS, all'epoca non disponibili a causa di un errore tecnico.

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

2 Elenco dei partecipanti

In allegato sono elencati i Cantoni, i partiti, le organizzazioni e i privati che hanno inoltrato il loro parere o rinunciato esplicitamente a pronunciarsi.

3 Valutazione generale

3.1 Progetto accolto con favore

77 interpellati accolgono con favore il progetto; 11 lo approvano senza riserve⁵, mentre 66 si dicono favorevoli nella sostanza, ma esprimono riserve e in parte notevoli perplessità in merito alle proposte avanzate nello specifico (cfr. n. 4 seg.)⁶.

In molti rilevano che lo stalking può fortemente condizionare la vita delle vittime: significa vivere nella paura, subendo uno stress cronico e durevole che può compromettere la salute fisica e psichica fin a sfociare in un disturbo da stress posttraumatico. Altri ricordano che lo stalking ha gravi ripercussioni economiche e sociali (cambio di domicilio e posto di lavoro, isolamento sociale) e può culminare in aggressioni fisiche o sessuali, nel peggiore dei casi nell'uccisione o nel suicidio della vittima⁷. Si tratterebbe quindi di una forma di violenza⁸ e di una condotta riprovevole e antisociale⁹.

Sono ritenute particolarmente colpite dal fenomeno le donne¹⁰, che rischiano di farsi stalkare quando si separano dal compagno o respingono un corteggiatore¹¹. CSVD segnala il disagio causato ai figli costretti ad assistere allo stalking tra genitori separati. Qualcuno cita esplicitamente anche lo stalking tra familiari e parenti e quello per motivi pecuniari legati a captazione di eredità, raccomandando di tenerne conto nel progetto¹².

66 partecipanti apprezzano l'intento d'introdurre lo stalking nel Codice penale a titolo di norma specifica¹³, in quanto ritengono che ciò serva a mettere in evidenza la punibilità della condotta e lanciare un chiaro segnale¹⁴, consentendo quindi al legislatore di definire il comportamento considerato meritevole di pena¹⁵. Secondo alcuni pareri, integrare lo stalking nella fattispecie della minaccia o della coazione avrebbe infatti comportato difficoltà di delimitazione¹⁶.

⁵ AG, SO, SZ; PLR Donne; CSP, FSP, CCPCS, SSDPM, SCPCS. PLR approva il progetto in linea di massima, senza esprimere riserve. HES-SO si astiene dal commentare le proposte specifiche.

⁶ AI, AR, BE, BL, BS, FR, GE, GL, GR, JU, LU, NE, NW, OW, SG, SH, TG, TI, UR, VD, VS, ZG, ZH; PVL, VERDI, Centro, PS; alliance F, BIF, Brava, BSJF, cfd, DAO, EFS, CFQF, Fachstelle Stalking, Fachstelle Zwangsheirat, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, IKAGO, io lotto, GS, CDDGP, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, OAV, Online-Petition, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, Post Beijing, SaluteSessuale, CSVD, SKonfG, CDOS, CPS, Stiftung gegen Gewalt, SVF, ASM, UNIL, FSFP; presumibilmente anche Scheller / Putz, SVgE.

⁷ AG, BE, GL, NW, SG, UR, VS; PLR, PLR Donne, PS; alliance F, BIF, Brava, BSJF, cfd, CSP, DAO, EFS, CFQF, Fachstelle Zwangsheirat, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, FSP, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, Online-Petition, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, Post Beijing, SaluteSessuale, CSVD, Stiftung gegen Gewalt, SVF, UNIL, FSFP. In merito al cyberstalking: NetzCourage, SKonfG.

⁸ PS; BIF, Brava, cfd, DAO, Fachstelle Zwangsheirat, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt.

⁹ UR, TI; CPS.

¹⁰ Alliance F, BSJF, EFS, CFQF, Post Beijing, SKonfG, SVF. Analogamente NE, TI.

¹¹ TI; CSVD. In particolare riguardo alla situazione dei migranti in caso di violenza domestica: CSP. Secondo OAV e Scheller / Putz, il progetto focalizza troppo sullo stalking in caso di separazione.

¹² Stalking tra familiari e parenti: Fachstelle Zwangsheirat, BSJF. Stalking legato a captazione di eredità: SVgE.

¹³ AG, AR, BE, BL, FR, GE, GR, JU, LU, NE, NW, OW, SG, SH, SO, TG, TI, UR, VD, VS, ZG, ZH; PLR, PLR Donne, PVL, VERDI, Centro, PS; alliance F, BIF, Brava, BSJF, cfd, CSP, DAO, EFS, CFQF, Fachstelle Zwangsheirat, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, IKAGO, io lotto, GS, CDDGP, CCPCS, Konflikt.Gewalt, LibElle, NetzCourage, OAV, Online-Petition, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, Post Beijing, SaluteSessuale, CSVD, SKonfG, CDOS, CPS, Stiftung gegen Gewalt, SVF, SCPCS, UNIL, FSFP

¹⁴ AG, AR, BL, BS, NW, SH, ZH; PVL; Fachstelle Stalking

¹⁵ FDP, PLR Donne

¹⁶ ZG; FDP, PLR Donne; CDOS. Analogamente PS.

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

Molti attribuiscono una valenza simbolica e dissuasiva alla norma penale¹⁷, atta a prevenire ulteriori comportamenti indesiderati¹⁸, ormai riconoscibili come illeciti e potenzialmente sanzionabili. Tale effetto è considerato più incisivo in presenza di una norma penale a sé stante¹⁹, che peraltro riveste forte valore simbolico per le vittime²⁰. Un divieto esplicito nel Codice penale è considerato auspicabile anche alla luce del principio della legalità²¹.

Secondo alcuni gli strumenti di diritto civile non bastano per contrastare lo stalking²². La situazione è considerata insoddisfacente anche in termini di diritto penale²³ poiché vanno dimostrati singoli elementi costitutivi di fattispecie differenti che a loro volta comprendono atti unici differenti²⁴. Nondimeno in molti convengono che, nonostante il comportamento inaccettabile, spesso lo stalking resta poco concretizzabile in termini penali²⁵: non è chiaro quando lo stalking sconfini nella minaccia o la coazione. L'ampio margine di apprezzamento delle autorità giudicanti compromette l'uniformità giurisprudenziale e la certezza del diritto, andando a intaccare la parità di trattamento tra le vittime.²⁶ Taluni identificano svariati problemi nell'applicare la fattispecie di coazione ai casi di stalking come fa la giurisprudenza del Tribunale federale²⁷: manca una fattispecie specifica che permetta di considerare come un'unica entità singoli atti «socialmente adeguati» o non punibili in determinate circostanze, ma che nel loro insieme possono avere gravi ripercussioni sulla persona interessata, il suo modo di vivere, la sua libertà, il suo senso di sicurezza, e quindi sono meritevoli di pena²⁸. Oggi capita spesso che gli atti unici possano essere qualificati solo come contravvenzioni; e non pochi ritengono inadeguata la multa considerata l'illecito, la sofferenza causata alla vittima e l'ardua via legale²⁹.

Per svariati partecipanti la nuova norma penale viene a colmare una lacuna³⁰ garantendo che lo stalking sia punito in tutte le sue forme³¹; rafforza lo strumentario di diritto penale delle autorità inquirenti e facilita l'applicazione del diritto³². Prima si possono contrastare gli atti di stalking, più aumentano infatti le probabilità d'impedirli³³.

¹⁷ NW, SO, ZG, ZH; PS; alliance F, BIF, Brava, BSJF, CDOS, cfd, DAO, EFS, CFQF, Fachstelle Zwangsheirat, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, FSP, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Online-Petition, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, Post Beijing, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt, SVF.

¹⁸ BE, NE, SH; BIF, Brava, cfd, DAO, Fachstelle Zwangsheirat, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, FSP, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt. VERDI; SKonfG: effetto dissuasivo. Analogamente PLR e PLR Donne: il diritto vigente non esplica alcun effetto preventivo generale.

¹⁹ PS; CDOS.

²⁰ TI; VERDI.

²¹ SO; OAV.

²² SZ, ZH; FSP, CDDGP, Online-Petition, CSVD, FSFP.

²³ AG, BS, NE, OW, SZ, VS, ZH; BSJF, CDDGP, CSVD.

²⁴ AR, BE, SG, TI, ZH; CPS. Analogamente CDOS.

²⁵ BE, NW, SG, TG, UR, TI; FDP, PLR Donne; Online-Petition, CSVD, CPS, ASM. Analogamente PS. In generale FSFP.

²⁶ AG, AR; BSJF, EFS, CFQF, Post Beijing, CDOS, SKonfG, SVF, ASM.

²⁷ GE; BSJF, EFS, Online-Petition, ASM. Anche UNIL.

²⁸ AR, BE, BS, SG, SH, TG, SZ, VS, ZG, ZH; FDP, PLR Donne, PVL, Centro; BIF, Brava, BSJF, cfd, CSP, DAO, Fachstelle Zwangsheirat, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, FSP, APSCV, EFS, CFQF, io lotto, CDDGP, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, OAV, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, Post Beijing, SaluteSessuale, CDOS, CPS, Stiftung gegen Gewalt, SVF. UNIL.

²⁹ BSJF, EFS, CFQF, Online-Petition. Post Beijing e SVF fanno inoltre notare che le forme più sottili di stalking spesso non sono nemmeno perseguibili.

³⁰ AG, BE, BL, BS, LU, NE, NW, SG; BSJF, EFS, CFQF, CDDGP, Post Beijing, SaluteSessuale, CSVD, CPS, SVF.

³¹ BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, Fachstelle Zwangsheirat, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt

³² GL, GR, TI; FDP, PLR Donne; Online-Petition, CDDGP, SKonfG.

³³ BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt.

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

Una norma penale autonoma è considerata sinonimo di certezza del diritto e di chiarezza per l'autorità giudiziaria chiamata ad applicare il diritto³⁴.

Mentre alcuni giudicano ragionevole codificare la giurisprudenza del Tribunale federale in materia di coazione³⁵, UNIL deplora tale intento visto e considerato che l'articolo 181 CP è ritenuto difficile da applicare lasciando pertanto impuniti numerosi casi di stalking.

In molti affermano che le vittime vengono protette meglio di adesso³⁶. Il quadro normativo vigente non permette infatti di perseguire le forme più sottili o lievi di stalking, per cui non sussiste alcun diritto all'aiuto alle vittime perché quanto previsto all'articolo 1 della legge federale del 23 marzo 2007 concernente l'aiuto alle vittime di reati (LAV)³⁷ presuppone che sia appunto stato commesso un reato³⁸. La nuova norma penale riconosce le vittime in quanto tali ai sensi della LAV³⁹, agevolando il sostegno da parte dell'aiuto alle vittime e la concessione di prestazioni⁴⁰, oltre a garantire la parità di trattamento: attualmente infatti è poco chiaro quando lo stalking sfocia nella minaccia o la coazione assumendo quindi rilevanza ai sensi della legge sull'aiuto alle vittime⁴¹.

Parecchi interpellati precisano che la nuova norma penale consente di attuare, ossia di adempire meglio rispetto al diritto vigente, i requisiti dell'articolo 34 della Convenzione dell'11 maggio 2011⁴² del Consiglio d'Europa sulla prevenzione e la lotta contro la violenza nei confronti delle donne e la violenza domestica (Convenzione di Istanbul)⁴³. Si ricorda poi che il gruppo di esperti indipendenti (GREVIO), in visita al nostro Paese nel 2022, nel suo rapporto di valutazione raccomanda fermamente di creare una fattispecie penale contro lo stalking per poter indagare sulle molestie online e offline perseguendole e punendole efficacemente (n. 182)⁴⁴. Sempre nel 2022 il comitato della Convenzione sull'eliminazione di ogni forma di discriminazione nei confronti della donna (CEDAW), nel suo sesto rapporto nazionale sulla Svizzera, ha raccomandato di emanare disposizioni legali che sanzionino esplicitamente tutti i reati di stalking (racc. 42c)⁴⁵.

Taluni rilevano che con la progressiva digitalizzazione assume maggiore rilevanza anche il cosiddetto cyberstalking⁴⁶. Il progresso tecnico accresce la portata e la complessità dello stalking, i mezzi a disposizione (p.es. tracciamento, air tag, ecc.) aumentano e sono sempre più facili da utilizzare⁴⁷. Si apprezza pertanto che la nuova norma penale contempli lo stalking sia

³⁴ BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, Netz courage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, SKonfG, Stiftung gegen Gewalt

³⁵ BE, VS; CCPCS, SKonfG.

³⁶ AG, FR, GL, GR, LU, NE, NW, OW, SG, SH, TI, UR, VS, ZG, ZH; FDP, PLR Donne, PVL, Centro; alliance F, BIF, Brava, BSJF, cfd, CSP, DAO, EFS, CFQF, Fachstelle Stalking, Fachstelle Zwangsheirat, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, FSP, APSCV, HES-SO, IKAGO, io lotto, GS, CDDGP, Konflikt.Gewalt, LibElle, Netz courage, Online-Petition, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, CSVD, SKonfG, CDOS, CPS, Stiftung gegen Gewalt, SVF.

³⁷ RS 312.5

³⁸ BSJF, EFS, CFQF, Post Beijing, SVF.

³⁹ FR; CSP, Fachstelle Zwangsheirat, CSVD.

⁴⁰ BE, LU, TI; CSP.

⁴¹ FSP, SKonfG, CDOS.

⁴² RS 0.311.35

⁴³ AR, BE, GR, NW, TI, VD, ZH; PLR Donne, PS; BSJF, CSP, EFS, CFQF, IKAGO, GS, CDDGP, OAV, Post Beijing, SaluteSessuale, CSVD, SKonfG, CDOS, SVF. SKonfG rimanda inoltre al piano d'azione nazionale 2022–2026 della Svizzera per l'attuazione della Convenzione di Istanbul.

⁴⁴ TI; SaluteSessuale, CSVD, SKonfG.

⁴⁵ Post Beijing, SKonfG, SVF.

⁴⁶ BE, TG, TI; Centro; BSJF, EFS, CFQF, OAV, Post Beijing, CPS, SVF.

⁴⁷ GL; BIF, Brava, cfd, DAO, Fachstelle Zwangsheirat (stalking tra familiari), frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt.

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

nel mondo reale sia in quello digitale, nonché la combinazione delle due forme⁴⁸. La nuova norma accelera l'identificazione degli autori sconosciuti e agevola l'assunzione delle prove all'estero; potrebbe semplificare l'assistenza giudiziaria in materia penale in quanto rende più facile giustificare il requisito della doppia punibilità⁴⁹. Alcuni rammentano la scarsa efficacia delle misure nazionali per migliorare l'applicazione del diritto, insistendo sull'importanza che la Svizzera ratifichi il secondo Protocollo addizionale alla Convenzione del 12 maggio 2022⁵⁰ sulla cybercriminalità⁵¹. Altri invece ritengono che il cyberstalking resta difficile da circoscrivere e individuare anche con la nuova norma penale⁵².

3.2 Progetto respinto

In tre respingono il progetto⁵³.

A loro vedere, anche se la Svizzera non conosce una norma specifica contro lo stalking, non significa che tale comportamento non sia punibile: il diritto penale in vigore consente di punire i singoli atti di stalking sussumendoli in varie fattispecie penali; secondo la giurisprudenza del Tribunale federale, è inoltre possibile considerare il comportamento nel suo insieme e qualificarlo come coazione⁵⁴. UDC ritiene pertanto che non vi sia alcuna lacuna; è già possibile infliggere pene notevoli. IGM rinvia alle possibilità offerte dal diritto civile, mentre altri ritengono che la norma proposta rifletta preoccupazioni politiche e simboliche, ma non si giustifichi in termini giuridici⁵⁵.

SSDP è dell'avviso che l'articolo 34 della Convenzione di Istanbul non imponga agli Stati contraenti la creazione di una norma penale a sé stante contro lo stalking, ma soltanto l'obbligo di adottare misure legislative o di altro tipo necessarie per perseguire penalmente gli stalker, il che è contemplato dal diritto vigente.

UDC teme nuovi problemi delimitativi con qualsiasi tipo di comportamento sgradevole. SSDP rileva problemi di delimitazione con la coazione e la minaccia: la norma penale proposta rende punibili comportamenti già vietati secondo l'articolo 181 CP; e anche a considerarla *lex specialis* non si risolvono i problemi di delimitazione. Il progetto contiene inoltre svariati concetti giuridici indeterminati ad esempio quello di «insistenza», riferito alla minaccia; ne scaturiscono difficoltà di delimitazione rispetto all'articolo 180 CP (cfr. n. 4.3), con conseguente incertezza giuridica. IGM giudica difficile provare il dolo, rammentando che in Germania si sentono vittima di stalking in molti, mentre a confronto le condanne sono poche. Anche UDC ravvisa problemi probatori e applicativi pratici in merito.

Ecco perché si ritiene inutile una norma penale a sé stante, in quanto la sostanza non cambia⁵⁶. Per IGM il progetto è addirittura nocivo viste le forti ripercussioni finanziarie che avrà (cfr. n. 6), senza contare le possibili false accuse: è ad esempio ipotizzabile che, per motivi di tattica processuale, nel corso di una procedura di divorzio venga sporta una denuncia abusiva per stalking e che l'accusato subisca un pregiudizio anche se non emergono prove a suo

⁴⁸ ZH; PVL. Centro: proteggere meglio le vittime di stalking è importante proprio alla luce delle nuove tecnologie.

⁴⁹ ZH; VERDI; OAV.

⁵⁰ RS 0.311.43

⁵¹ VERDI, PS.

⁵² TG CPS. Anche OAV: il progetto non tiene abbastanza conto del cyberstalking.

⁵³ UDC; IGM, SSDP.

⁵⁴ UDC; SSDP riferendosi alla giurisprudenza del Tribunale federale; in generale IGM (possibilità offerte dal diritto penale).

⁵⁵ UDC; SSDP.

⁵⁶ UDC; IGM.

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

carico e il procedimento viene archiviato. Anche le false accuse possono esporre gli interessati a uno stato di profonda prostrazione causando loro danni economici e sociali; nei conflitti tra genitori le false accuse possono nuocere indirettamente anche ai figli coinvolti.

Per meglio proteggere le vittime di stalking, UDC ritiene che l'accento vada posto anzitutto sul potenziamento della protezione contro la violenza nel diritto di polizia e in quello civile (cfr. n. 6).

4 Norma penale contro lo stalking

4.1 Collocazione sistematica

In 15 approvano la collocazione sistematica proposta per la norma penale contro lo stalking:⁵⁷ è sensato classificarlo come reato contro la libertà personale, contro la libertà d'agire, assimilabile alla coazione⁵⁸.

Due partecipanti chiedono di cambiare la collocazione sistematica a causa di formulazioni alternative proposte (cfr. n. 4.5)⁵⁹.

4.2 Titolo marginale

Sei partecipanti gradiscono il titolo marginale «Nachstellung» / «atti persecutori»⁶⁰, che secondo CSVD ben descrive il comportamento di uno stalker ed è conforme all'articolo 34 della Convenzione di Istanbul.

In 31 suggeriscono invece di sostituire «atti persecutori» con «stalking», termine più consolidato e corrente⁶¹, già oggi in uso nella giurisprudenza, nei trattati giuridici e nelle discussioni tecniche⁶², nonché più confacente e comprensivo della complessità ed eterogeneità di possibili atti rientranti nello stalking⁶³. Molti rilevano che l'equivalente tedesco di «atti persecutori» fa correntemente pensare allo «stalking offline», mentre invece aumenta la quota dei casi di cyberstalking⁶⁴. Non per ultimo il concetto di «stalking» risulta più comprensibile al vasto pubblico rafforzando quindi l'effetto simbolico e preventivo di un'apposita norma penale⁶⁵.

A differenza di quanto auspicano per il tedesco, sei interpellati vogliono mantenere il titolo marginale francese, «harcèlement obsessionnel»⁶⁶, mentre altri sei lo ritengono inadatto e preferirebbero semplicemente «harcèlement»⁶⁷ perché il concetto di «obsessionnel» è poco

⁵⁷ BE, GL; CSP. In linea con il tenore alternativo che propongono, anche AR, GE, NE, SG, SH; IKAGO, GS, Scheller / Putz, CSVD, CPS. Aderiscono in linea di massima al tenore proposto: AG, FR.

⁵⁸ GL: reato contro la libertà personale; CSP: reato contro la libertà d'agire; BE: assimilabile alla coazione.

⁵⁹ Fachstelle Stalking: chiede di collocare la norma tra i delitti contro l'onore e contro la sfera personale riservata; UNIL: chiede di collocarla come art. 180a CP.

⁶⁰ CSVD. In linea con il tenore alternativo che propongono, anche AR, SG. Aderiscono in linea di massima al tenore proposto: AG, FR, CSP.

⁶¹ AR, BE, BS, GR, OW; BIF, Brava, BSJF, cfd, DAO, EFS, CFQF, Fachstelle Zwangsheirat, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, CDDGP, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, Post Beijing, SaluteSessuale, SKonfG, CDOS, Stiftung gegen Gewalt, SVF.

⁶² BS; BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, CDOS, Stiftung gegen Gewalt

⁶³ BIF, BSJF, Brava, cfd, DAO, EFS, CFQF, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, Post Beijing, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt, SVF.

⁶⁴ AR, BE, GR, OW; BIF, BSJF, Brava, cfd, DAO, EFS, CFQF, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, CDDGP, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, Post Beijing, SaluteSessuale, SKonfG, CDOS, Stiftung gegen Gewalt, SVF.

⁶⁵ BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt.

⁶⁶ GR; CDDGP, SKonfG, CDOS. In linea con il tenore alternativo che propone, anche NE. CSVD è favorevole a quanto proposto sia per il tedesco che per il francese.

⁶⁷ GE, VS; OAV, CPS, ASM, UNIL.

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

chiaro, non figura né all'articolo 34 della Convenzione di Istanbul né agli articoli 28b o 28c del Codice civile (CC)⁶⁸ e diverge inoltre dal tenore tedesco e italiano⁶⁹. Nella norma penale non si parla infatti di ossessione, ma di insistenza («obstinément»)⁷⁰; va evitato che l'ossessione diventi di soppiatto un elemento costitutivo della fattispecie⁷¹ poiché si riferisce all'intenzione dell'autore e potrebbe portare a presupporre un ulteriore elemento soggettivo della fattispecie, particolarmente difficile da accertare⁷².

FSFP ritiene calzante il titolo marginale italiano, in quanto «atti persecutori» descrive perfettamente il comportamento da definire.

4.3 Comportamento indesiderato

Dodici partecipanti approvano la definizione proposta⁷³ giudicandola conforme all'imperativo della determinatezza perché elenca atti concreti⁷⁴, nonché adeguata, ossia quanto più completa possibile⁷⁵. In sede applicativa va consultata confacentemente la giurisprudenza del Tribunale federale, vanno ossia chiariti i comportamenti sussumibili nella fattispecie⁷⁶. Riguardo al cyberstalking è accolta con favore la proposta di contemplare sia gli atti compiuti «nel mondo reale» sia quelli «virtuali»⁷⁷.

In molti considerano plausibile definire il comportamento indesiderato come cosiddetta unità di azioni conforme alla fattispecie, ossia come complesso di atti che nel loro insieme pregiudicano il libero modo di vivere della vittima⁷⁸.

In 17 chiedono però una definizione più estesa della fattispecie:⁷⁹ pur ritenendo corretto, alla luce dell'imperativo della determinatezza, elencare singolarmente i concreti atti di persecuzione⁸⁰, ricordano che un comportamento persecutorio può presentare molte sfaccettature, che non sempre rientrano chiaramente in una delle tre azioni indicate. È ritenuto possibile attenuare i problemi di applicazione integrando le azioni indesiderate anziché limitarle al trionomio del seguire, minacciare e molestare⁸¹, ad esempio aggiungendo un elemento del tipo «o compia altri atti analoghi»⁸². Il tenore proposto è ritenuto troppo restrittivo⁸³; PS suggerisce il termine «nachstellen» / «perseguitare»: offre un certo margine interpretativo in quanto non

⁶⁸ RS 210

⁶⁹ UNIL: poco chiaro; OAV: né all'art. 34 della Convenzione di Istanbul né agli art. 28b o 28c CC; ASM: non corrisponde né al titolo marginale tedesco né a quello italiano.

⁷⁰ GE, VS (rileva un'incoerenza con il tenore della disposizione penale); OAV, CPS.

⁷¹ GE, VS; CPS.

⁷² ASM. OAV: «obsessionnel» ha una connotazione di natura emotiva e psichiatrica che restringe la portata della definizione.

⁷³ BE; FDP, PLR Donne, VERDI; UNIL. In linea con il tenore alternativo che propongono, anche AR, NE, TG; CSVD. Aderiscono in linea di massima al tenore proposto: AG, FR, CSP.

⁷⁴ BE; FDP, PLR Donne, VERDI; UNIL.

⁷⁵ BE; FDP, PLR Donne, VERDI; UNIL, FSFP.

⁷⁶ FDP, PLR Donne; UNIL.

⁷⁷ FDP, PLR Donne Anche ZH; PVL, Centro.

⁷⁸ AR, BE, BS, SG, SH, TG, SZ, ZG, ZH; FDP, PLR Donne, PVL, Centro; BIF, Brava, BSJF, cfd, CSP, DAO, Fachstelle Zwangsheirat, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, FSP, APSCV, EFS, CFQF, io lotto, CDDGP, Konflikt.Gewalt., LibEille, NetzCourage, OAV, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, Post Beijing, SaluteSessuale, CDOS, CPS, Stiftung gegen Gewalt, SVF, UNIL.

⁷⁹ AI, BL, GE, GL, GR, LU, NW, OW, SG, SH, TI, UR, VS (in linea con il tenore alternativo che propone); PS; CDDGP, CPS, ASM.

⁸⁰ BL, GL, GR, LU, NW, OW, SG, SH, TI; CPS.

⁸¹ AI, BL, GL, GR, LU, NW, OW, SG, SH, TI, UR; CPS. PS: la fattispecie non deve contemplare soltanto gli atti di stalking tipici. CDDGP: la definizione della fattispecie è troppo concisa, a differenza della normativa in Germania e in Austria; vanno contemplate anche altre fattispecie (p.es. il contatto per interposta persona).

⁸² AI, BL, GR, LU, NW, OW, SG, SH, UR; CDDGP, CPS. TI: «o compie un altro atto analogo». GL: «oder in anderer Weise (...) auf ihn einwirkt». VS (in linea con il tenore alternativo che propone) e ASM: «ou de toute autre manière».

⁸³ GE: contempla solo lo stalking in senso stretto; ASM: per contemplare un comportamento generale composto da singoli atti che, presi da soli, possono anche risultare socialmente accettabili.

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

definito in modo esaustivo, corrisponde al titolo marginale ed è conforme all'imperativo della determinatezza⁸⁴.

In 19 auspicano che la norma penale, alla stregua di quella tedesca, elenchi esplicitamente una serie di possibili azioni per meglio definire il concetto di stalking⁸⁵: un tale elenco fa chiarezza giuridica⁸⁶; l'importante è chiuderlo con una clausola generale per lasciar spazio sia all'esperienza pratica sia al progresso tecnico o sociale⁸⁷.

Stando a Scheller / Putz, l'atto del seguire fa pensare in primo luogo che la vittima sia seguita fisicamente; il che pone l'accento sulla violenza diretta, l'inseguire e l'insidiare la vittima, nonché sugli uomini o gli ex partner in veste di autori. È un'ottica ritenuta troppo limitata per vari motivi, per cui si propone di precisare il concetto di «seguire» integrandolo come segue: «segnatamente sondando e contattando le persone vicine alla vittima, indagando sulla vittima al solo scopo di perseguitarla, in particolare in Internet o in collezioni di dati o registri pubblici o privati».

Qualcuno ricorda che alcuni autori compiono atti di stalking servendosi di figli comuni, familiari, amici o colleghi di lavoro. È difficile sussumere il contatto per interposta persona nella definizione proposta, per cui conviene ampliare la fattispecie⁸⁸, integrarla con l'aggiunta «in prima o per interposta persona» oppure, in alternativa, precisare meglio gli atti indesiderati⁸⁹. Parecchi partecipanti considerano importante riconoscere il ruolo assunto da terzi nel compiere atti di stalking e chiedono di riconoscere tale condotta come concorso in stalking (reità mediata)⁹⁰.

In quattro rilevano possibili problemi di delimitazione verso altre fattispecie⁹¹: non è chiaro in cosa la variante del «minacciare» differisca dalla minaccia (art. 180 CP)⁹²; SSDP fa notare che l'espressione «minaccia insistentemente» potrebbe lasciar presumere che occorra una condotta più pesante di quella contemplata all'articolo 180 CP, ma la comminatoria di pena è identica. Non è nemmeno chiara la delimitazione rispetto alla coazione (art. 181 CP).⁹³ Per BL non appare chiaro se una molestia sessuale insistente rientra nell'articolo 198 CP o 181b P-CP.

In quattro si pronunciamo in merito al testo francese e italiano: utilizzare il verbo «harceler» sia nel titolo marginale sia nella fattispecie è superfluo⁹⁴ perché il termine tedesco «belästigen» è più ampio e può comprendere comportamenti meno gravi rispetto a «harceler», che

⁸⁴ Anche BL rimarca che il concetto di «perseguitare» non figura nella fattispecie, ma è definito attraverso gli atti costitutivi della stessa.

⁸⁵ BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Notteléfono, FrauenzentraleBE, GS, APSCV, io lotto, IKAGO, Konflikt.Gewalt., LibEille, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt.

⁸⁶ IKAGO, GS.

⁸⁷ BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Notteléfono, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibEille, NetzCourage (in particolare riguardo al cyberstalking), Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt Analogamente IKAGO, GS.

⁸⁸ BL; CDDGP.

⁸⁹ BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Notteléfono, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibEille, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt. Analogamente PS; IKAGO, GS.

⁹⁰ BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Notteléfono, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibEille, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt PS e Netzcourage, senza la reità mediata.

⁹¹ BL, GE, ZH; OAV. Inoltre SSDP, che respinge il progetto. BL dubita quindi che i termini scelti nell'elenco siano appropriati.

⁹² BL, ZH.

⁹³ BL; OAV.

⁹⁴ GE; ASM. Si ha tautologia: «est un harceleur, celui qui harcèle».

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

va quindi sostituito con «importuner»⁹⁵. Infine l'avverbio «obstinément» nel francese e «insistentemente» nell'italiano sembrano riferirsi unicamente alla terza variante di reato («menace», «minaccia»)⁹⁶.

4.4 Reiterazione

Undici partecipanti condividono la scelta di «insistentemente» per definire nella legge la reiterazione di atti unici⁹⁷. LU ritiene opportuno che occorranza atti persecutori plurimi e insistenti per un determinato periodo, il che per GL esclude i casi di poca importanza.

In 36 chiedono di sostituire «insistentemente» con «reiteratamente»⁹⁸; altri cinque si dicono perplessi⁹⁹. Molti di loro ritengono indeterminato il concetto di insistenza o comunque necessitante di (forti) sforzi interpretativi¹⁰⁰. Si pensa che il numero di atti unici necessari per costituire la fattispecie varierà a seconda della loro intensità¹⁰¹. UNIL non trova né necessario né opportuno il protrarsi nel tempo di un comportamento, sollevando anche la domanda su quale sarebbe la durata necessaria¹⁰². L'insistenza presuppone una volontà specifica da parte dell'autore (UNIL), un'insistenza eccessiva (JU); stando a BE, l'insistenza presuppone invece una determinata ostinazione, lo sprezzo della volontà della vittima, il rischio di reiterazione e un nesso temporale e materiale tra i singoli atti – il tutto è difficile da dimostrare. Anche per AR risulta poco chiaro il grado d'intensità richiesto; il concetto di insistenza andrà circoscritto dalla giurisprudenza, vale a dire che lascia ai tribunali ampio margine di apprezzamento e d'interpretazione¹⁰³. Scheller / Putz deplora che la vittima non possa prevedere in anticipo quando sarà raggiunta la soglia determinante.

Si rimanda alle esperienze fatte in Germania, dove il termine indeterminato previsto in origine («beharrlich» ossia «insistentemente») è stato sostituito con «wiederholt» (reiteratamente)¹⁰⁴. Se ne deduce che gli atti persecutori costitutivi della fattispecie risultano troppo circoscritti dal concetto di insistenza¹⁰⁵, che innalza troppo la soglia per l'applicazione della fattispecie¹⁰⁶ – in particolare per i reati digitali, in forte crescita¹⁰⁷. FR rileva una certa antinomia tra la volontà di definire la fattispecie con la massima precisione possibile e quella di lasciare alla giurisprudenza un margine di apprezzamento sufficiente.

⁹⁵ GE, VS; CPS, anche ASM.

⁹⁶ GE e VS in merito alla versione francese. CPS e ASM in merito alle versioni francese e italiana.

⁹⁷ GL, LU. In linea con il tenore alternativo che propongono, anche NW, SG, SH, TG, UR; CPS. Aderiscono in linea di massima al tenore proposto: AG, FR; CSP.

⁹⁸ AI, AR, BL, BS, GR, JU, NE, OW, VS, ZG, ZH; BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, IKAGO, io lotto, GS, CDDGP, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Scheller / Putz, CSVD, SKonfG, Stiftung gegen Gewalt, UNIL. Fachstelle Stalking: «mehrmalig». In francese: «de manière répétée», «à réitérées reprises», «à plusieurs reprises». Inoltre SSDP, che respinge il progetto.

⁹⁹ BE, FR, TG; CPS. Probabilmente anche GE.

¹⁰⁰ BE, BL, OW, TG, ZG; Scheller / Putz, CPS: richiede sforzi interpretativi. JU, OW, ZG: richiede grossi sforzi interpretativi. BL, ZG; UNIL: concetto indeterminato. Scheller / Putz: concetto molto vago. SKonfG: concetto impreciso. TG e CSVD: la durata andrebbe specificata. Inoltre SSDP, che respinge il progetto.

¹⁰¹ BL, TG; CPS.

¹⁰² Per la versione francese UNIL fa inoltre notare che il concetto di «harceler» ha già una valenza reiterativa; lo stesso vale per «traque», ma non per «menace».

¹⁰³ BL, BS, JU, NE, TG; CSVD; CPS.

¹⁰⁴ BS, FR, GR, JU, NE, ZG; BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, Scheller / Putz, SaluteSessuale, SKonfG, Stiftung gegen Gewalt.

¹⁰⁵ GR; CDDGP. Analogamente AR, BS. CSVD anche considerando il codice penale canadese e il diritto penale francese.

¹⁰⁶ AI, BL, JU, TG; Scheller / Putz, CSVD. IKAGO, GS: inasprimento indesiderato dei requisiti di punibilità. Fachstelle Stalking: è richiesta troppa intensità.

¹⁰⁷ BL, TG; CPS.

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

Il concetto di reiterazione, per contro, è conforme all'articolo 34 della Convenzione di Istanbul¹⁰⁸, figura già nell'articolo 126 capoverso 2 CP¹⁰⁹ ed è consolidato nella giurisprudenza e nella lingua corrente in Svizzera¹¹⁰; è preciso¹¹¹ e consente l'applicazione uniforme del diritto garantendo la certezza del diritto¹¹². Secondo ZG, la reiterazione presuppone pure una certa regolarità e metodicità, comporta un'oggettivazione e riflette meglio l'ottica della vittima rispetto al concetto d'insistenza, più incentrata sul perseguimento di un obiettivo da parte dell'autore. È il susseguirsi di singoli atti a logorare e impaurire la vittima¹¹³.

4.5 Reato di evento

In 24 appoggiano l'impostazione come reato di evento¹¹⁴, e UNIL rimarca che non ogni presa di contatto debba risultare punibile.

Dieci partecipanti condividono la proposta di definire il risultato come «limitazione del libero modo di vivere»¹¹⁵ in quanto non tutte le vittime di stalking vengono terrorizzate, ma possono comunque vedersi costrette a cambiare le proprie abitudini quotidiane. Tuttavia, non tutte le vittime di stalking ne hanno la possibilità¹¹⁶.

In due suggeriscono di specificare che il libero modo di vivere dev'essere limitato in maniera «considerevole», «insostenibile» o «grave», per definire con la maggiore precisione possibile il concetto legale di limitazione del libero modo di vivere¹¹⁷. Per contro, PS apprezza che non occorre una limitazione considerevole del libero modo di vivere ritenendola difficile da definire e subordinata alla soglia di tolleranza della vittima.

Da un punto di vista operativo, BS condivide la definizione aperta del risultato; considerando l'imperativo della determinatezza, guarda invece con occhio critico al nuovo concetto indeterminato di «libero modo di vivere». TG prevede grossi problemi probatori nel dimostrare il risultato. OW suggerisce di utilizzare concetti già definiti nella legislazione svizzera («libertà d'agire», «libertà personale»). Vi è chi propone d'ispirarsi al tenore dell'articolo 181 CP, più preciso e facile da applicare¹¹⁸. BS chiede di sostituire il concetto neutrale di «limitazione» con quello di «pregiudizio».

La definizione del risultato è considerata (troppo) vaga, poco chiara e necessitante di ulteriori precisazioni¹¹⁹. «Se una persona vittima di stalking si astiene dal recarsi in un determinato luogo dove lo stalker la aspetta sistematicamente, si considera che viene limitato il suo libero modo di vivere?» Bastano piccoli cambiamenti nelle abitudini quotidiane oppure occorrono

¹⁰⁸ ZH; IKAGO, GS, UNIL.

¹⁰⁹ ZG, ZH; UNIL. Analogamente JU.

¹¹⁰ IKAGO, GS, UNIL. SKonfG con rimando alla giurisprudenza vigente in materia di stalking (atti reiterati che si protraggono nel tempo).

¹¹¹ NE; CSVD. Scheller / Putz: più semplice da applicare. SKonfG: meno indeterminato.

¹¹² BS, NE; CSVD. Anche IKAGO, GS e UNIL, secondo i quali «insistentemente» non garantisce la certezza del diritto.

¹¹³ BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., Li-bElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt.

¹¹⁴ BE, NE; CSVD, UNIL. Probabilmente anche BS, LU, OW, ZG, ZH; PVL; BSJF, EFS, CFQF, ASM. PS in alternativa al reato di pericolo. In linea con il tenore alternativo che propongono, anche AR, GL, SG; IKAGO, GS, Scheller / Putz. Aderiscono in linea di massima al tenore proposto: AG, FR; CSP.

¹¹⁵ BE, NE; CSVD. In linea con il tenore alternativo che propongono, anche AR, GL, OW, SG; IKAGO, GS, Scheller / Putz.

¹¹⁶ NE; CSVD.

¹¹⁷ BS, ZG con rimando al § 238 del codice penale tedesco e al § 107a del codice penale austriaco; BS anche con rimando al rapporto del 12 aprile 2019 dell'Ufficio federale di giustizia in merito alla codifica del reato di «stalking», disponibile in tedesco e in francese all'indirizzo: www.parlament.ch > Oggetto 19.433 > Altri documenti.

¹¹⁸ GE; ASM.

¹¹⁹ BL, LU, NW, TG, UR, VS, ZH; CPS, ASM. TI: non ottimale nella versione italiana.

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

stravolgimenti più incisivi¹²⁰? In parecchi ritengono inammissibile che, se la vittima non si lascia turbare, il reato non risulterebbe consumato e l'autore verrebbe condannato solo per tentato stalking¹²¹. Ecco perché PVL è del parere che non vadano poste condizioni probatorie troppo elevate per dimostrare il risultato. Stando ad AI, l'obiettivo perseguito dallo stalker diverge in genere dal risultato ottenuto, ragion per cui l'impostazione come reato di evento comporterebbe sistematicamente una mera condanna per tentata persecuzione.

Qualcuno approva che la tipicità di un dato comportamento non venga più fatto dipendere dalla reazione emotiva della vittima, ma scaturisca da un'oggettivazione, necessaria alla luce del fatto che l'impatto dello stalking sul libero modo di vivere varia da una vittima all'altra¹²².

Per alcuni lo stalking non si manifesta soltanto nella limitazione del modo di vivere della vittima. Il bene giuridico del «libero modo di vivere» comprende anche la sicurezza e il senso di sicurezza¹²³, il che non risulta dal tenore della norma penale, come rileva BS. Qualcuno suggerisce di considerare prodotto il risultato anche se lo stalking non modifica visibilmente il comportamento della vittima, ma ne compromette fortemente la libertà interiore, come previsto anche dall'articolo 34 della Convenzione di Istanbul¹²⁴. Per rispettare il bene giuridico contemplato (senso di sicurezza e pace interiore), UNIL suggerisce di rinunciare a presupporre un risultato simile a quello dell'articolo 181 CP; propone pertanto la precisazione «inquieto o importuno» (ripresa dagli art. 179^{septies} e 198 CP). Il bene giuridico protetto corrisponde a quello della minaccia, con la nuova norma penale che estende i comportamenti punibili chiedendo che siano reiterati. Lo stalking può certo limitare il libero modo di vivere della vittima, il che però non dovrebbe determinare la punibilità poiché il giudice può commisurare la pena alla gravità del reato (art. 47 CP). Propone infine di collocare la norma penale nell'articolo 180a CP, subito dopo la minaccia.

In 22 preferirebbero impostare la fattispecie come reato di pericolo, vale a dire senza che un dato comportamento leda per forza il bene giuridico del libero modo di vivere, basta che sia «atto a» limitare tale libertà¹²⁵. Si rimanda alla relativa fattispecie nel diritto tedesco e in quello austriaco¹²⁶, che considerano l'atto compiuto anche se la vittima non si lascia intimidire. L'unico criterio non deve essere la reazione della vittima allo stalking, ma anche i comportamenti specifici tenuti dallo stalker e la minaccia che costituiscono per il libero modo di vivere della vittima¹²⁷. Stando a CDDGP, l'autore che cerca in modo molesto una relazione con la vittima nemmeno si aspetta il risultato per dolo eventuale; per un reato di pericolo basta che l'autore ritenga possibile che il suo comportamento molesto possa ledere la libertà della vittima. Fachstelle Stalking chiede di collocare un tale reato di pericolo sotto il titolo terzo CP (delitti contro l'onore e la sfera personale riservata).

¹²⁰ BL, BS, NW, TI, VS; CPS.

¹²¹ BL, NW, SH, TI, VS; Fachstelle Stalking; CPS. Analogamente UR; PS.

¹²² BSJF, EFS, CFQF, Post Beijing, SVF.

¹²³ BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelofon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage (riguardo al cyberstalking), Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt Anche BS.

¹²⁴ ZH; anche per LU è poco chiaro se la vittima deve subire una limitazione effettiva e visibile del suo libero modo di vivere o se basta che si senta limitata nella sua libertà di vivere la vita a modo suo.

¹²⁵ GR; BIF, Brava, cfd, DAO, Fachstelle Zwangsheirat, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelofon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, CDDGP, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt. PS in alternativa al reato di danno; Fachstelle Stalking in alternativa al reato di pura condotta. Cfr. anche BL e UNIL.

¹²⁶ Fachstelle Zwangsheirat, Online-Petition, CDDGP. Anche BL.

¹²⁷ BIF, Brava, cfd, DAO, Fachstelle Zwangsheirat (in merito allo stalking tra parenti), frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelofon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt. Analogamente GR. Cfr. anche PS, che alla luce della punibilità del tentativo non chiede tuttavia l'impostazione come reato di pericolo.

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

Undici partecipanti propongono d'impostare la norma penale come reato di pura condotta¹²⁸ per permettere di meglio proteggere le vittime¹²⁹. Deplorano il fatto che per una condanna non basta dimostrare che l'autore ha tenuto un determinato comportamento, ma occorre pure provare che sia stato ottenuto un risultato concreto¹³⁰. Per Fachstelle Stalking il comportamento riprovevole consiste nel seguire, molestare o minacciare.

4.6 Perseguimento d'ufficio

In 40 appoggiano l'impostazione come reato perseguibile d'ufficio¹³¹: lo Stato che avvia un procedimento penale mette in chiaro di non accettare il comportamento incriminato e di attribuire importanza alla protezione delle vittime¹³². Lo stalking è un insieme di svariati atti commessi sull'arco di un lungo periodo, ragion per cui un termine di tre mesi renderebbe impossibile la denuncia / querela per molte vittime¹³³. UNIL è del parere che nel caso dello stalking sarebbe difficile determinare l'inizio del termine di querela; senza contare che le vittime di violenza domestica sono esposte a ulteriore stress a causa della prossimità dell'autore; un reato perseguibile d'ufficio è meno gravoso per la vittima¹³⁴.

Due partecipanti preferirebbero invece un'impostazione come reato perseguibile a querela di parte, alla stregua della minaccia secondo l'articolo 180 capoverso 1 CP¹³⁵. BL ritiene che la percezione e l'effetto dello stalking dipendono fortemente dalla personalità individuale della vittima, che quindi andrebbe lasciata libera di decidere se vuole denunciare lo stalker o no.

4.7 Comminatoria penale e concorso di reati

In 22 accolgono la comminatoria proposta¹³⁶; VERDI apprezzano l'impostazione come delitto (art. 10 cpv. 3 CP), il che attribuisce alla norma penale la giusta rilevanza. Centro ritiene che la pena comminata debba risultare confacente nell'ottica sia dell'armonizzazione delle pene che dell'adeguamento del diritto penale accessorio alla nuova disciplina delle sanzioni.

PS considera insufficiente la comminatoria proposta e la classificazione come delitto. Altri ritengono troppo blanda la pena massima alla luce della giurisprudenza attuale: in genere lo stalking è punito come coazione plurima e/o minaccia plurima, il che comporta una pena massima di 4,5 anni in base alle regole di concorso (art. 49 cpv. 1 CP). Si propone pertanto una pena massima non inferiore a 5 anni di pena detentiva¹³⁷. In un certo senso l'autore potrebbe «beneficiare» della nuova norma penale poiché oggi una pena può essere inflitta in virtù di varie disposizioni penali e inasprita sulla base dell'articolo 49 CP¹³⁸. Ecco perché VD

¹²⁸ AI, BL, GE, NW, SH, TG, TI, UR, VS; CPS. Fachstelle Stalking in alternativa al reato di pericolo.

¹²⁹ SH, TG.

¹³⁰ BL, GE, TG, TI, UR, VS; CPS. Analogamente Fachstelle Stalking.

¹³¹ BS; BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt, UNIL. In linea con il tenore alternativo che propongono, anche AI, AR, GE, GL, GR, NE, NW, OW, SG, SH, TG, UR, VS; IKAGO, GS, Scheller / Putz, CSVD, CPS. Aderiscono in linea di massima al tenore proposto: AG, FR; CSP.

¹³² BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage (in particolare riguardo al cyberstalking), Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt.

¹³³ BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt. Secondo NetzCourage il cyberstalking spesso non viene subito riconosciuto come tale.

¹³⁴ BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt.

¹³⁵ BL; OAV.

¹³⁶ VS; VERDI. In linea con il tenore alternativo che propongono, anche AI, AR, BL, GE, GL, GR, NE, NW, OW, SG, SH, TG, UR; Scheller / Putz, CSVD, CPS, UNIL. Aderiscono in linea di massima al tenore proposto: AG, FR; CSP.

¹³⁷ IKAGO, GS con rimando a DTF 141 IV 437: non s'intende certo ridurre la comminatoria rispetto alla giurisprudenza corrente. Anche BS rileva che lo stalking sarà in futuro considerato un'unità di azioni.

¹³⁸ VD; OAV.

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

chiede di commisurare la pena alla gravità del reato. OAV fa notare che la nuova norma nel Codice penale non esclude la possibilità di un concorso con altre norme penali.

In parecchi rimarcano che comminare una pena pecuniaria non basta a proteggere le donne dalla violenza, ossia nel momento in cui la vittima subisce una violenza; questo anche quando si tratta di persone vicine¹³⁹. Se lo stalker mette a repentaglio la vita o la salute della vittima, si ritiene vada esclusa una pena pecuniaria e contemplata una pena minima¹⁴⁰ di tre mesi¹⁴¹. PS è del parere che in questi casi vada considerata una pena più severa. Altri ritengono che i giudici sono liberi di applicare la comminatoria come meglio credono¹⁴². Alcuni ricordano che l'effetto dissuasivo della pena pecuniaria resta controverso; gli stalker cercano il contatto ricorrendo a mezzi anche impegnativi e costosi: possono arrivare a considerare una forma di contatto desiderato il procedimento penale intentato dalla vittima nei loro confronti. L'effetto dissuasivo è dubbio se la pena inflitta è pecuniaria (e spesso anche condizionale); si propone pertanto di riservare la pena pecuniaria ai casi lievi, a titolo eccezionale¹⁴³. FSFP chiede una pena minima esplicita per massimizzare l'effetto dissuasivo della pena pecuniaria e propone tra le 30 e le 90 aliquote giornaliere.

In molti chiedono una qualificazione per i vari contesti situazionali: in presenza di un rapporto di dipendenza, di un rapporto di coppia (terminato), di figli comuni, di atti di stalking di lunga durata o di particolare intensità o varietà, va contemplata una pena minima o eventualmente una pena più severa¹⁴⁴. GS chiede una qualificazione (analoga all'art. 182 cpv. 2 CP) per le vittime minorenni al momento dei fatti, BS per i casi gravi in quanto non ritiene opportuno classificare lo stalking come semplice delitto se le vittime subiscono gravi danni psichici e in seguito anche fisici.

OAV auspica comminare una multa per i casi di minore gravità per evitare l'iscrizione nel Casellario giudiziale.

Tre partecipanti si pronunciano sul concorso di reati: ritengono adeguato che la nuova norma penale prevalga, in quanto *lex specialis*, sulla minaccia e la coazione poiché i beni giuridici sono identici o simili e la pena comminata è la stessa¹⁴⁵. Se tuttavia è possibile sussumere un dato comportamento sotto altre norme penali, queste vanno a concorrere con lo stalking. In applicazione delle regole di concorso, in tal caso l'autore va condannato alla pena prevista per il reato più grave, aumentata in misura adeguata (art. 49 cpv. 1 CP)¹⁴⁶. UNIL rileva che la nuova norma penale non contempla le offese alla vita e all'integrità della persona o il danneggiamento di oggetti personali compiuti nel contesto dello stalking; la difficoltà si pone per le vie di fatto (art. 126 CP) e l'abuso di un impianto di telecomunicazione (art. 179^{septies} CP)¹⁴⁷. La situazione non è ritenuta del tutto soddisfacente da VD.

¹³⁹ PS; alliance F, Post Beijing, SKonfG, SVF. Anche BSJF, EFS, CFQF.

¹⁴⁰ Alliance F, Post Beijing SVF in merito all'esclusione di una pena pecuniaria con riferimento alla normativa tedesca.

¹⁴¹ Post Beijing, SVF.

¹⁴² BSJF, EFS, CFQF.

¹⁴³ IKAGO; GS: una pena pecuniaria s'iscrive nei costi che lo stalker è comunque disposto a sostenere.

¹⁴⁴ BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelofon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., Li-bElle, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt.

¹⁴⁵ VD; PS; UNIL.

¹⁴⁶ VD (p. es. art. 122, 123, 143^{bis}, 144, 144^{bis}, 173 segg., 186, 198 CP); PS (p.es. ogni reato contro la vita e l'integrità della persona nonché l'integrità sessuale); UNIL (se sono toccati altri beni giuridici, come nel caso di reati contro la vita e l'integrità della persona o contro il patrimonio).

¹⁴⁷ UNIL: concorso ideale con l'art. 126 CP; art. 179^{septies} CP va integrato nella nuova norma penale. BL in merito all'art. 179^{septies} CP.

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

5 Altre proposte

5.1 Articolo 55a CP

In 23 condividono l'intento d'inserire la nuova norma penale nell'elenco dei reati dell'articolo 55a capoverso 1 CP, che consente di sospendere e abbandonare il procedimento per determinati atti punibili nei rapporti di coppia¹⁴⁸, il che pare ragionevole alla luce del fatto che lo stalking è frequente nella fase di separazione¹⁴⁹.

Cinque partecipanti ritengono invece che debba essere possibile portare avanti i procedimenti per stalking grave anche contro la volontà della vittima poiché prevale l'interesse pubblico al perseguimento penale; spesso la decisione della vittima di far sospendere o abbandonare il procedimento non è frutto della sua libera volontà, ma è dettata da pressioni, attese e rapporti di dipendenza¹⁵⁰. LU precisa però che lo stesso vale anche per gli altri reati elencati nell'articolo 55a CP; l'autorità penale non è tenuta ad accogliere la domanda se la sospensione non appare idonea a stabilizzare o migliorare la situazione della vittima. Nei casi di minore gravità può essere opportuno procedere secondo l'articolo 55a CP, in particolare disponendo la partecipazione a un programma di prevenzione (cpv. 2).

APSCV invita ad allestire i programmi di prevenzione prestando attenzione al profilo di uno stalker e a proporre anche programmi individuali.

5.2 Articolo 269 CPP

In 23 condividono il fatto che la nuova norma penale figuri già nell'elenco dei reati dell'articolo 269 del Codice di procedura penale (CPP)¹⁵¹, il che permette di perseguire lo stalking sorvegliando la corrispondenza postale e il traffico delle telecomunicazioni¹⁵². In questo modo è possibile assicurare le prove, fatto particolarmente importante nei casi di cyberstalking¹⁵³.

5.3 CPM e PPM

In 42 approvano l'intento di adeguare anche il Codice penale militare del 13 giugno 1927¹⁵⁴ (CPM) e la Procedura penale militare del 23 marzo 1979¹⁵⁵ (PPM) alla stregua di quanto proposto per il diritto penale civile¹⁵⁶.

PS rileva la difficoltà insita nel fatto che un militare può commettere alcuni atti di stalking durante il servizio, altri nella vita civile; per evitare conflitti di competenza conviene specificare l'autorità competente per casi del genere.

¹⁴⁸ AG, BE, GE, GL, GR, LU, TI, VD, ZG, ZH; CSP, APSCV, IKAGO, GS, CDDGP, CSVD, CDOS, ASM. Per i casi di lieve entità: BSJF, EFS, CFQF, Post Beijing, SVF.

¹⁴⁹ AG, BE, LU, ZH; EFS, CFQF, CSVD.

¹⁵⁰ BSJF, EFS, CFQF, Post Beijing, SVF.

¹⁵¹ RS 312.0

¹⁵² BE, ZG, ZH; BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, OAV, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, SKonfG, CDOS, Stiftung gegen Gewalt.

¹⁵³ BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, Frauenzentrale-BE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt.

¹⁵⁴ RS 321.0

¹⁵⁵ RS 322.1

¹⁵⁶ Esplicitamente: AG, AI, GL, GR, TI, UR, VD, VS, ZG, ZH; FDP, VERDI, PS; EFS, CFQF, CSP, FSP, HES-SO, OAV, Post Beijing, CDOS, ASM. Implicitamente (chiedendo di riformulare la norma penale nel CPM): AR, JU, NE; BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt.

6 Altre osservazioni

Alcuni ammoniscono che le *attese* riposte nella codifica penale dello stalking non dovranno essere tanto elevate da risultare irrealistiche nei casi non nettamente classificabili¹⁵⁷. La norma penale non deve indurre a dimenticare le *difficoltà probatorie* all'atto pratico¹⁵⁸; anche in futuro saranno indispensabili *sforzi di prevenzione e informazione e misure di sensibilizzazione*¹⁵⁹. Affinché la lotta allo stalking possa esplicare effetti pratici, occorre provvedere alla formazione (continua) delle autorità inquirenti e predisporre risorse sufficienti per il perseguimento penale, l'assistenza e la protezione delle vittime e la consulenza a favore degli autori; è quindi necessario intervenire sulle *risorse*¹⁶⁰. Nei casi di stalking *la collaborazione interdisciplinare* è cruciale¹⁶¹.

In seguito al sovraccarico delle autorità inquirenti, *i procedimenti penali si protraggono per anni*, con conseguenze negative: agli occhi di uno stalker, la denuncia e il procedimento penale possono creare il contatto desiderato con la vittima ed essere parte inerente dello stalking; impugnando le sentenze, l'imputato può portare avanti lo stalking per anni e anni. Ecco perché nei casi di stalking va garantita una procedura accelerata¹⁶².

Non di rado gli atti di stalking sono compiuti servendosi di persona vicine alla vittima; nel caso di *minorenni* il progetto dovrebbe contemplare *particolari misure protettive nel Codice civile*, quali ad esempio divieti di contatto, di avvicinamento o di altro tipo e la sospensione del diritto di visita¹⁶³.

UDC respinge il progetto, ma ritiene necessari altri interventi a *protezione delle vittime*¹⁶⁴: tutti i Cantoni devono dotarsi di *mezzi (preventivi) di polizia* che permettano d'intervenire senza indugio. Anche altri partecipanti rilevano l'importanza delle leggi cantonali di polizia e a tutela dalla violenza, che garantiscono un rapido intervento e una protezione efficace delle vittime; infatti non di rado lo stalker desiste se un'autorità lo mette subito a posto. Il ventaglio di strumenti di polizia per proteggere le vittime di stalking varia molto tra i singoli Cantoni, invitati a introdurre basi legali specifiche per interventi di polizia nei casi di stalking, o ad affinare la legislazione esistente in materia¹⁶⁵.

UDC chiede d'impostare le *misure processuali (penali)* in modo da disporre di un ventaglio di strumenti adeguato al rischio di commissione e di reiterazione. Per meglio proteggere le vittime sin dalla commissione del primo atto di stalking, OAV chiede una misura equivalente a quella dell'articolo 67b CP (*divieto di contatto e di accesso*), da disporre a titolo preventivo se l'imputato proferisce minacce gravi e concrete contro l'integrità corporale della vittima. Anche

¹⁵⁷ LU. Analogamente SO.

¹⁵⁸ BS. Analogamente LU; UDC.

¹⁵⁹ BS, anche Fachstelle Zwangsheirat, che rileva la necessità di mettere a disposizione le risorse del caso.

¹⁶⁰ BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt, APSCV, Fachstelle Zwangsheirat: in particolare anche la consulenza destinata agli autori. EFS, CFQF, Post Beijing, SVF: sostegno ai consultori. In merito Fachstelle Zwangsheirat fa notare che lo stalking tra parenti in genere coinvolge più di un autore.

¹⁶¹ BSJF, EFS, CFQF, Post Beijing, SVF: chiedono ai Cantoni d'incoraggiare la formazione continua e di provvedere affinché gli specialisti e gli enti coinvolti s'informino a vicenda.

¹⁶² BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, NetzCourage (in particolare riguardo al cyberstalking), Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt. Analogamente PS.

¹⁶³ PS; BIF, Brava, cfd, DAO, frauenberatung, Frauenhaus Basel, Frauen-Nottelefon, FrauenzentraleBE, APSCV, io lotto, Konflikt.Gewalt., LibElle, Opferhilfeberatung Oberwallis, Opferhilfe SG-AR-AI, SaluteSessuale, Stiftung gegen Gewalt

¹⁶⁴ I campi d'azione da verificare nell'ottica odierna figurano in Schwarzenegger Christian/Gurt Aurelia, Possibilità legali contro lo stalking in Svizzera, Perizia all'attenzione dell'Ufficio federale per l'uguaglianza fra donna e uomo (UFU), Zurigo 2019 (disponibile in tedesco e in francese).

¹⁶⁵ BSJF, EFS, CFQF, Post Beijing, SVF.

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

Scheller / Putz propone di modificare il Codice di procedura penale affinché le autorità inquirenti possano disporre misure di protezione prima che la condanna passi in giudicato¹⁶⁶. Secondo Opferhilfe SG-AR-AI, la vittima deve poter chiedere di essere sentita in un locale separato per non dover incontrare l'imputato.

È infine contestata l'affermazione, fatta nel rapporto, che il progetto non ha *ripercussioni finanziarie*; con la nuova fattispecie aumenteranno i procedimenti penali, in particolare per reati commessi in rete e per fatti ad oggi non rilevanti in termini penali, il che aumenterebbe l'onere per i Cantoni¹⁶⁷.

7 Pubblicità

Secondo l'articolo 9 della legge federale del 18 marzo 2005¹⁶⁸ sulla procedura di consultazione, sono accessibili al pubblico la documentazione posta in consultazione, i pareri pervenuti (scaduto il termine per rispondere) e il rapporto sui risultati (dopo che la Commissione ne ha preso atto). I documenti sono disponibili in formato elettronico sul sito della Cancelleria federale, dove figurano anche i pareri integrali (art. 16 dell'ordinanza del 17 agosto 2005¹⁶⁹ sulla consultazione).¹⁷⁰

¹⁶⁶ Si propone un divieto di contatto ispirato all'articolo 39a della legge di polizia urbana.

¹⁶⁷ VS (nel rapporto non figurano le ripercussioni dell'AP per i Cantoni). ZG. Analogamente IGM, che respinge il progetto.

¹⁶⁸ RS 172.061

¹⁶⁹ RS 172.061.1

¹⁷⁰ www.fedlex.admin.ch > Procedure di consultazione > Procedure di consultazione concluse > 2023 > Parl.

Verzeichnis der Eingaben

Liste des organismes ayant répondu

Elenco dei partecipanti

Kantone / Cantons / Cantoni

AG	Aargau / Argovie / Argovia
AI	Appenzell Innerrhoden / Appenzell Rh.-Int. / Appenzello Interno
AR	Appenzell Ausserrhoden / Appenzell Rh.-Ext. / Appenzello Esterno
BE	Bern / Berne / Berna
BL	Basel-Landschaft / Bâle-Campagne / Basilea-Campagna
BS	Basel-Stadt / Bâle-Ville / Basilea-Città
FR	Freiburg / Fribourg / Friburgo
GE	Genf / Genève / Ginevra
GL	Glarus / Glaris / Glarona
GR	Graubünden / Grisons / Grigioni
JU	Jura / Giura
LU	Luzern / Lucerne / Lucerna
NE	Neuenburg / Neuchâtel
NW	Nidwalden / Nidwald / Nidvaldo
OW	Obwalden / Obwald / Obvaldo
SG	St. Gallen / Saint-Gall / San Gallo
SH	Schaffhausen / Schaffhouse / Sciaffusa
SO	Solothurn / Soleure / Soletta
SZ	Schwyz / Svitto
TG	Thurgau / Thurgovie / Turgovia
TI	Tessin / Ticino
UR	Uri
VD	Waadt / Vaud
VS	Wallis / Valais / Vallese
ZG	Zug / Zoug / Zugo
ZH	Zürich / Zurich / Zurigo

Parteien / Partis politiques / Partiti

PLR	FDP. Die Liberalen PLR. Les Libéraux-Radicaux PLR. I Liberali Radicali
PLR Donne	FDP. Die Liberalen Frauen PLR. Les Libéraux-Radicaux Femmes PLR. I Liberali Radicali Donne

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

PVL	Grünliberale Partei Schweiz (GLP) Parti vert'libéral suisse (PVL) Partito verde liberale svizzero (PVL)
VERDI	GRÜNE Schweiz Les VERT-E-S suisses I VERDI svizzera
Centro	Die Mitte Le Centre Alleanza del Centro
PS	Sozialdemokratische Partei der Schweiz SP Parti socialiste suisse PS Partito socialista svizzero PS
UDC	Schweizerische Volkspartei SVP Union Démocratique du Centre UDC Unione Democratica di Centro UDC

Interessierte Organisationen und Privatpersonen / Organisations intéressées et particuliers / Organizzazioni interessate e privati

alliance F	alliance F
BIF	BIF Beratungsstelle für Frauen gegen Gewalt in Ehe und Partnerschaft
Brava	Brava – Gemeinsam gegen Gewalt an Frauen
BSJF	Bund Schweizerischer Jüdischer Frauenorganisationen (BSJF) Union suisse des organisations de femmes juives (USFJ)
cfid	Christlicher Friedensdienst cfd
CSP	CSP Centre social protestant
DAO	Dachorganisation der Frauenhäuser Schweiz und Liechtenstein DAO Fédération Solidarité femmes de Suisse et du Liechtenstein DAO Organizzazione mantello delle case protette per donne della Svizzera e del Liechtenstein DAO
EFS	Evangelische Frauen Schweiz (EFS) Femmes Protestantes en Suisse (FPS)
CFQF	Eidgenössische Kommission für Frauenfragen EKF Commission fédérale pour les questions féminines CFQF Commissione federale per le questioni femminili CFQF
Fachstelle Stalking	Fachstelle Stalking-Beratung, Amt für Erwachsenen- und Kinderschutz der Stadt Bern
Fachstelle Zwangsheirat	Fachstelle Zwangsheirat – Nationales Kompetenzzentrum
frauenberatung	Frauenberatung sexuelle Gewalt
Frauenhaus Basel	Stiftung Frauenhaus beider Basel
Frauen-Nottelefon	Beratungsstelle Frauen-Nottelefon Opferhilfe für Frauen – gegen Gewalt
FrauenzentraleBE	Frauenzentrale BE

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

FSP	Föderation der Schweizer Psychologinnen und Psychologen FSP Fédération Suisse des Psychologues FSP Federazione Svizzera delle Psicologhe e degli Psicologi FSP
APSCV	FVGS Fachverband Gewaltberatung Schweiz APSCV Association professionnelle suisse de consultations contre la violence
HES-SO	HES-SO Haute école spécialisée de Suisse occidentale
IGM	IGM Schweiz Interessengemeinschaft geschiedener & getrennt lebender Männer
IKAGO	IKAGO, Interkantonale Arbeitsgemeinschaft der Geschädigten- und Opfervertretung
io lotto	Collettivo Io l'8 ogni giorno
GS	Juristinnen Schweiz JUCH Femmes Juristes Suisse FJS Giuriste Svizzera GS
CDDGP	Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren KKJPD Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police CCDJP Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia et polizia CDDGP
CCPCS	Konferenz der kantonalen Polizeikommandantinnen und -kommandanten KKPKS Conférence des commandantes et commandants des polices cantonales CCPCS Conferenza delle e dei comandanti delle polizie cantonali CCPCS
Konflikt.Gewalt.	Konflikt.Gewalt. Beratung und Therapie
LibElle	LibElle Wohnen auf Zeit für Frauen mit und ohne Kinder
NetzCourage	Verein #NetzCourage
(OAV)	OAV Ordre des avocats vaudois
Online-Petition	Online-Petition Stopp Stalking
Opferhilfeberatung Oberwallis	Opferhilfeberatung Oberwallis
Opferhilfe SG-AR-AI	Opferhilfe SG-AR-AI
Post Beijing	NGO-Koordination post Beijing Schweiz Coordination post Beijing des ONG Suisses Coordinazione post Beijing delle ONG Svizzere
Scheller / Putz	Scheller Albert und Putz Beatrice
Sexuelle Gesundheit	Sexuelle Gesundheit Schweiz Santé sexuelle Suisse Salute sessuale Svizzera
SSDP	Schweizerische Kriminalistische Gesellschaft (SKG) Société Suisse de droit pénal (SSDP) Società svizzera di diritto penale (SSDP)

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

CSVD	Schweizerische Konferenz gegen Häusliche Gewalt SKHG Conférence Suisse contre la Violence Domestique CSVD Conferenza Svizzera contro la Violenza Domestica CSVD
SKonfG	Schweizerische Konferenz der Gleichstellungsbeauftragten SKG Conférence suisse des délégués à l'égalité CSDE Conferenza svizzera delle/i delegate/i alla parità CSP
CDOS	Konferenz der kantonalen Sozialdirektorinnen und Sozialdirektoren (SODK) Conférence des directrices et directeurs cantonaux des affaires sociales (CDAS) Conferenza delle direttrici e dei direttori cantonali delle opere sociali (CDOS)
CPS	Schweizerische Staatsanwälte-Konferenz (SSK) Conférence des procureurs de Suisse (CPS) Conferenza dei procuratori della Svizzera (CPS)
Stiftung gegen Gewalt	Stiftung gegen Gewalt an Frauen und Kindern
SVF	Schweizer Verband für Frauenrechte (SVF) Association suisse pour les droits des femmes (ADF)
SVgE	Schweizerische Vereinigung gegen Erbschleicherei Association suisse contre la captation d'héritage Associazione svizzera contro la caccia all'eredità
SSDPM	Schweizerische Vereinigung für Jugendstrafrechtspflege (SVJ) Société suisse de droit pénal des mineurs (SSDPM) Società svizzera di diritto penale minorile (SSDPM)
ASM	Schweizerische Vereinigung der Richterinnen und Richter (SVR) Association suisse des Magistrats de l'ordre judiciaire (ASM) Associazione svizzera dei magistrati (ASM)
SCPCS	Schweizerische Vereinigung Städtischer Polizeichefs (SVSP) Société des chefs des polices des villes de suisse (SCPVS) Società dei capi di polizia delle città svizzere (SCPCS)
UNIL	Université de Lausanne Faculté de droit, des sciences criminelles et d'administration publique
FSFP	Verband Schweizerischer Polizei-Beamter (VSPB) Fédération Suisse Fonctionnaires de Police (FSFP) Federazione Svizzera Funzionari di Polizia (FSFP)

Verzicht auf Stellungnahme / Renonciation à une prise de position / Rinuncia a un parere

- Bundesanwaltschaft
Ministère public de la Confédération
Ministero pubblico della Confederazione

- Schweizerisches Bundesgericht
Tribunal fédéral
Tribunale federale

- Bundesstrafgericht
Tribunal pénal fédéral
Tribunale penale federale

Risultati della consultazione: includere lo stalking nelle fattispecie del Codice penale

- Schweizerischer Arbeitgeberverband
Union patronale suisse
Unione svizzera degli imprenditori

- Schweizerisches Kompetenzzentrum für den Justizvollzug
Centre suisse de compétences en matière d'exécution des sanctions pénales
Centro svizzero di competenze in materia d'esecuzione di sanzioni penali

- Schweizerisches Polizei-Institut
Institut Suisse de Police
Istituto Svizzero di Polizia