



Controllo parlamentare dell'amministrazione
CH-3003 Berna
T 058 322 97 99

pvk.cpa@parl.admin.ch
parl.ch

Agosto 2024

Consolati onorari

Informazioni sulla valutazione svolta dal Controllo parlamentare dell'amministrazione su mandato della Commissione della gestione del Consiglio degli Stati

Il Controllo parlamentare dell'amministrazione (CPA)

Il CPA è il servizio di valutazione dell'Assemblea federale. Conduce studi scientifici su mandato delle Commissioni della gestione (CdG) del Consiglio nazionale e del Consiglio degli Stati e di altre commissioni parlamentari. Il CPA è autonomo nello svolgimento dei suoi mandati. Ha il diritto di corrispondere direttamente con le autorità federali e altri titolari di compiti federali nonché di ottenere da essi qualsiasi documento e informazione. L'obbligo di fornire informazioni al CPA non è limitato dal segreto d'ufficio. Il CPA può far capo a periti esterni e conferire loro pertinenti diritti d'informazione (art. 10 dell'ordinanza sull'amministrazione parlamentare in combinato disposto con gli art. 67 e 153 della legge sul Parlamento).

Oggetto della valutazione

I consolati onorari sono posti consolari diretti da un console onorario. Adempiono compiti consolari a titolo onorifico per uno Stato e assistono in loco ad esempio i propri connazionali o curano relazioni economiche e culturali. Possono quindi costituire un'alternativa meno costosa ai posti consolari di carriera. Secondo il diritto internazionale i consoli onorari godono di taluni privilegi e immunità che però sono meno estesi rispetto a quelli di un console di carriera.

Il Dipartimento federale degli affari esteri (DFAE) dispone di una vasta rete di consolati onorari all'estero. La Svizzera è presente in 103 Stati con un totale di 218 consolati onorari, viceversa in Svizzera sono presenti 122 consolati onorari di 65 Stati in tutto. Nel mondo il numero di consolati onorari aumenta. Di riflesso, anche il numero dei consolati onorari svizzeri all'estero è aumentato del 20 per cento tra il 2013 e il 2023.

Mandato e domande

Il 26 gennaio 2024 le CdG hanno incaricato il CPA di eseguire una valutazione sui consolati onorari. Il 26 aprile 2024 la sottocommissione competente DFAE/DDPS della CdG del Consiglio degli Stati (CdG-S) ha deciso che il CPA deve indagare sia sui *consolati onorari svizzeri all'estero* sia sui *consolati onorari esteri in Svizzera*. La valutazione risponde alle seguenti domande:



1. Le *basi* legali e strategiche sui consolati onorari svizzeri all'estero e i consolati onorari esteri in Svizzera sono chiare?
2. Il DFAE rispetta le basi legali e strategiche nel *costituire e comporre* consolati onorari in Svizzera e all'estero?
3. La *direzione* dei consolati onorari svizzeri all'estero è adeguata?
4. La *vigilanza* sulle attività dei consolati onorari all'estero e in Svizzera è adeguata?

Procedura

Il CPA esegue un'*analisi documentale* delle basi legali e strategiche nonché dei processi relativi alla costituzione, composizione, direzione e vigilanza di consolati onorari. Alla luce di questa analisi valuta se le basi sono chiare (domanda 1).

Il CPA conduce inoltre *colloqui* con le divisioni interessate del DFAE (tra cui Direzione delle risorse, Direzione consolare, Protocollo) sulle basi e sulla loro attuazione nella prassi (domande 1–4). Sente anche esperti di diritto internazionale sui requisiti legali per i consolati onorari (domanda 1).

Sulla base di alcuni *esempi*, il CPA indaga sulla costituzione e sulla composizione nonché sulla vigilanza sia sui consolati onorari all'estero sia su quelli in Svizzera (domande 2 e 4) analizzando i corrispondenti documenti e discutendo con i collaboratori del DFAE coinvolti.

Per approfondire le domande 3 e 4 riguardanti i consolati onorari svizzeri in particolare la loro direzione e vigilanza, il CPA esegue *studi di casi* su alcune rappresentanze selezionate sistematicamente. Intervista i consoli onorari interessati e le rappresentanze superiori e analizza documenti quali ad esempio i mansionari dei consoli onorari.

Infine il CPA indaga sull'*evoluzione numerica* dei consolati onorari svizzeri all'estero e sulla loro importanza come parte della rete esterna del DFAE.

Tempistica

Il CPA svolge le sue analisi entro la fine del 2024. Successivamente redige una bozza di rapporto che sottopone per consultazione alle unità amministrative interessate. Secondo quanto pianificato, il CPA presenta il rapporto di valutazione alla sottocommissione competente nel giugno 2025. La CdG-S trae quindi le conclusioni politiche e formula se del caso in un rapporto separato le sue raccomandazioni al Consiglio federale. Di massima, la Commissione pubblica il suo rapporto e la valutazione del CPA.

Informazioni

Ulteriori informazioni sul CPA e le sue valutazioni sono disponibili all'indirizzo www.parl.ch > Organi > Commissioni > CPA