Parlamentsdienste Services du Parlement Servizi del Parlamento Servetschs dal parlament



Controllo parlamentare dell'amministrazione CH-3003 Berna T 058 322 97 99

pvk.cpa@parl.admin.ch parl.ch

Ottobre 2024

Pianificazione dei progetti di infrastruttura ferroviaria

Informazioni sulla valutazione svolta dal Controllo parlamentare dell'amministrazione su mandato della Commissione della gestione del Consiglio degli Stati

Il Controllo parlamentare dell'amministrazione (CPA)

Il CPA è il servizio di valutazione dell'Assemblea federale. Conduce studi scientifici su mandato delle Commissioni della gestione (CdG) del Consiglio nazionale e del Consiglio degli Stati e di altre commissioni parlamentari. Il CPA è autonomo nello svolgimento dei suoi mandati. Ha il diritto di corrispondere direttamente con le autorità federali e altri titolari di compiti federali nonché di ottenere da essi qualsiasi documento e informazione. L'obbligo di fornire informazioni al CPA non è limitato dal segreto d'ufficio. Il CPA può far capo a periti esterni e conferire loro gli stessi suoi diritti d'informazione (art. 10 dell'ordinanza sull'amministrazione parlamentare in combinato disposto con gli art. 67 e 153 della legge sul Parlamento).

Oggetto della valutazione

Per rispondere alla forte crescita del settore ferroviario, il Parlamento ha approvato diversi programmi di ampliamento per un investimento totale di oltre 24 miliardi di franchi dal 2009. L'Ufficio federale dei trasporti (UFT) è responsabile della gestione e della sorveglianza dei lavori di attuazione degli ampliamenti commissionati. I progetti di ampliamento concreti sono elaborati e realizzati dalle imprese ferroviarie (FFS, BLS, RhB ecc.), che sono responsabili della loro propria infrastruttura. Durante i lavori di attuazione, l'UFT collabora con i gestori dell'infrastruttura oltre che con i Cantoni e i Comuni.

Mandato e domande

Il 26 gennaio 2024, le CdG hanno incaricato il CPA di eseguire una valutazione della pianificazione dei progetti di infrastruttura ferroviaria. Il 5 luglio 2024, la competente sotto-commissione DFI/DATEC della CdG del Consiglio degli Stati (CdG-S) ha deciso che il CPA deve indagare sul ruolo dell'UFT e sul coinvolgimento dei Cantoni e dei Comuni nella pianificazione dell'attuazione dei progetti di infrastruttura ferroviaria. La valutazione risponde alle seguenti domande:



- L'UFT assume in modo adeguato i suoi compiti di gestione e di sorveglianza nella pianificazione dell'attuazione dei programmi di ampliamento?
- 2. Il coordinamento all'interno dell'UFT è adeguato per conseguire al meglio i vari obiettivi dell'Ufficio (ampliamento, manutenzione, sviluppo della rete ferroviaria)?
- 3. La collaborazione fra l'UFT e i gestori dell'infrastruttura è adeguata?
- 4. Il coinvolgimento dei Cantoni e dei Comuni interessati dai progetti di infrastruttura ferroviaria è adeguato?

Procedura

Per rispondere alle prime tre domande, il CPA si basa su un'analisi documentale (direttive, prescrizioni, processi e strumenti di coordinamento) e su interviste con persone operanti nelle diverse sezioni dell'UFT e con i gestori dell'infrastruttura. Il CPA conduce inoltre studi relativi a casi concreti, selezionando in particolare progetti che presentano un ritardo o dei costi supplementari.

Per valutare il coinvolgimento dei Cantoni e dei Comuni interessati dai progetti di infrastruttura ferroviaria (domanda 4), il CPA affida a un mandatario esterno (Interface Politikstudien Forschung Beratung AG) la realizzazione di un'indagine online. L'indagine è condotta fra i responsabili dei Cantoni e dei Comuni interessati dai progetti di infrastruttura in corso, le varie sezioni dell'UFT e i gestori dell'infrastruttura.

Tempistica

Il CPA svolge gran parte delle analisi entro aprile del 2025. Successivamente redige una bozza di rapporto che sottopone per consultazione alle unità amministrative interessate, presumibilmente nel terzo trimestre del 2025. Secondo quanto pianificato, il CPA presenta il rapporto definitivo alla competente sotto-commissione nel primo trimestre del 2026. La CdG-S trae quindi le conclusioni politiche e formula se del caso in un rapporto separato le sue raccomandazioni al Consiglio federale. Di massima, la Commissione pubblica il suo rapporto e la valutazione del CPA.