



7 ottobre 2024

19.300 Iniziativa del Cantone di San Gallo

Nessun termine di prescrizione per chi ha commesso un reato grave

Rapporto sui risultati della consultazione



Compendio

L'introduzione dell'imprescrittibilità dell'assassinio è prevalentemente respinta.

Numerosi partecipanti propongono una verifica generale dei termini di prescrizione dei reati gravi.

1 In generale

La Commissione degli affari giuridici del Consiglio degli Stati traspone in un atto normativo l'iniziativa del Cantone di San Gallo «Nessun termine di prescrizione per chi ha commesso un reato grave». Secondo il progetto preliminare l'assassinio di cui all'articolo 112 del Codice penale (CP)¹ e all'articolo 116 del Codice penale militare (CPM)² va inserito nell'elenco dei reati imprescrittibili.

Dal 9 gennaio 2024 al 16 aprile 2024 si è svolta la procedura di consultazione relativa al progetto preliminare concernente la legge federale sull'imprescrittibilità dell'assassinio (modifica del Codice penale e del Codice penale militare)³. I Cantoni, i partiti rappresentati in seno all'Assemblea federale, le associazioni mantello nazionali dei Comuni, delle città, delle regioni di montagna e dell'economia nonché altre organizzazioni interessate sono stati invitati a partecipare.

In totale sono pervenuti 39 pareri di 25 Cantoni, 4 partiti e 10 organizzazioni.

5 organizzazioni e 1 Cantone hanno espressamente rinunciato a esprimersi⁴.

Il presente rapporto è una sintesi dei risultati della procedura di consultazione. Per le motivazioni dettagliate e le posizioni individuali dei partecipanti alla consultazione si rimanda ai pareri originali (v. n. 5).

2 Elenco dei partecipanti

In allegato sono elencati i Cantoni, i partiti e le organizzazioni che si sono espressi.

¹ RS 311.0

² RS 321.0

³ Tutti i documenti sono disponibili su www.fedlex.admin.ch > Procedure di consultazione > Procedure di consultazione concluse > 2024 > Parlamento federale > Modifica del Codice penale e del Codice penale militare (imprescrittibilità dell'assassinio).

⁴ NE, TF, TPF, CCPCS, ISP, ASM.

Rapporto sui risultati della consultazione: Nessun termine di prescrizione per chi ha commesso un reato grave

3 Valutazione generale

3.1 A favore del progetto preliminare

8 Cantoni⁵, 2 partiti⁶ e 1 organizzazione⁷ sono favorevoli all'avamprogetto.

SSDPM si limita a esprimersi, in modo favorele, sulla rinuncia all'imprescrittibilità nel DPMIn, mentre UDC critica tale rinuncia.

3.2 Contro il progetto preliminare

17 Cantoni⁸, 2 partiti⁹ e 8 organizzazioni¹⁰ respingono l'avamprogetto.

I motivi corrispondono sostanzialmente agli argomenti dei membri del Consiglio degli Stati che respingono l'imprescrittibilità dell'assassinio:

- dubbi quanto alla speranza di poter far luce su un delitto anche dopo decenni grazie all'attribuzione di una traccia di DNA a una persona;
- rischio che l'imprescrittibilità dell'assassinio susciti speranze eccessive e in particolare deludere i congiunti delle vittime;
- progresso tecnologico che oggi permette di far luce su un delitto più rapidamente e rende superflua l'imprescrittibilità;
- importanza sistemica della prescrizione (ripristino della pace giuridica; impiego efficace delle risorse del perseguimento penale).

Le argomentazioni sono illustrate in modo dettagliato nel rapporto esplicativo¹¹.

4 Altre proposte di modifica

13 Cantoni¹² e 4 organizzazioni¹³ chiedono una verifica generale dei termini di prescrizione in caso di reati gravi. In particolare è ritenuta inaccettabile la differenza tra la prescrizione dell'azione penale in caso di omicidio intenzionale (15 anni, art. 97 cpv. 1 lett. b CP) e quella in caso di assassinio (30 anni, art. 97 cpv. 1 lett. a CP).

⁵ BE, JU, LU, SG, SZ, TG, VS, ZG.

⁶ PLR, UDC.

⁷ Associazione svizzera contro la caccia all'eredità.

⁸ AG, AI, AR, BL, BS, FR, GE, GL, GR, NW, OW, SH, SO, TI, UR, VD, ZH.

⁹ PES, PS.

¹⁰ CDDGP, NWI/OSK, CMP, GDS, CIG-CH, SSDP, UNIFR, UNIGE.

¹¹ N. 1.3.2 del [Rapporto esplicativo della Commissione degli affari giuridici del Consiglio degli Stati del 12 ottobre 2023](#), pubblicato su www.fedlex.admin.ch > Procedure di consultazione > Procedure di consultazione concluse > 2024 > Parlamento federale > Modifica del Codice penale e del Codice penale militare (imprescrittibilità dell'assassinio) > Rapporto esplicativo.

¹² BE, BL, BS, FR, GE, GR, NW, OW, SG, SH, SZ, TI, ZH.

¹³ CDDGP, NWI/OSK, CMP, SSDP.

Rapporto sui risultati della consultazione: Nessun termine di prescrizione per chi ha commesso un reato grave

5 Consultazione

Secondo l'articolo 9 della legge federale del 18 marzo 2005¹⁴ sulla procedura di consultazione sono accessibili al pubblico: la documentazione; i pareri pervenuti (scaduto il termine per rispondere); il rapporto sui risultati della consultazione, dopo che l'autorità che l'ha indetta ne ha preso atto. Questi documenti sono accessibili in forma elettronica sul sito della Cancelleria federale, dove è possibile consultare anche i pareri integrali (art. 16 dell'ordinanza del 17 agosto 2005¹⁵ sulla consultazione).

¹⁴ RS 172.061

¹⁵ RS 172.061.1

Verzeichnis der Eingaben

Liste des organismes ayant répondu

Elenco dei partecipanti

Kantone / Cantons / Cantoni

AG	Aargau / Argovie / Argovia
AI	Appenzell Innerrhoden / Appenzell Rh.-Int. / Appenzello Interno
AR	Appenzell Ausserrhoden / Appenzell Rh.-Ext. / Appenzello Esterno
BE	Bern / Berne / Berna
BL	Basel-Landschaft / Bâle-Campagne / Basilea-Campagna
BS	Basel-Stadt / Bâle-Ville / Basilea-Città
FR	Freiburg / Fribourg / Friburgo
GE	Genf / Genève / Ginevra
GL	Glarus / Glaris / Glarona
GR	Graubünden / Grisons / Grigioni
JU	Jura / Giura
LU	Luzern / Lucerne / Lucerna
NW	Nidwalden / Nidwald / Nidvaldo
OW	Obwalden / Obwald / Obvaldo
SG	St. Gallen / Saint-Gall / San Gallo
SH	Schaffhausen / Schaffhouse / Sciaffusa
SO	Solothurn / Soleure / Soletta
SZ	Schwyz / Svitto
TG	Thurgau / Thurgovie / Turgovia
TI	Tessin / Ticino
UR	Uri
VD	Waadt / Vaud
VS	Wallis / Valais / Vallese
ZG	Zug / Zoug / Zugo
ZH	Zürich / Zurich / Zurigo

Parteien / Partis politiques / Partiti politici

FDP	FDP. Die Liberalen PLR. Les Libéraux-Radicaux PLR. I Liberali Radicali PLD. Ils Liberals
GPS	Grüne Partei der Schweiz GPS Parti écologiste suisse PES Partito ecologista svizzero PES

Rapporto sui risultati della consultazione: Nessun termine di prescrizione per chi ha commesso un reato grave

SP	Sozialdemokratische Partei der Schweiz SP Parti socialiste suisse PS Partito socialista svizzero PS
SVP	Schweizerische Volkspartei SVP Union démocratique du centre UDC Unione democratica di centro UDC

**Interessierte Organisationen und Privatpersonen /
Organisations intéressées et particuliers / Organizzazioni interessate e privati**

DJS	Demokratische Juristinnen und Juristen der Schweiz DJS Juristes démocratiques de Suisse JDS Giuristi e Giuriste Democratici Svizzeri GDS Giuristas e Giurists Democrats Svizzers GDS
ICJ-CH	Schweizerische Sektion der Internationalen Juristenkommission ICJ-CH Section suisse de la Commission internationale de juristes CIJ-CH Sezione svizzera della Commissione internazionale di giuristi CIG-CH
KKJPD	Konferenz der kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren KKJPD Conférence des directrices et directeurs des départements cantonaux de justice et police CCDJP Conferenza delle direttrici e dei direttori dei dipartimenti cantonali di giustizia et polizia CDDGP
NWI/OSK	Strafvollzugskonkordate der Nordwest-, Inner- und Ostschweizer Kantone NWI/OSK
SKG	Schweizerische Kriminalistische Gesellschaft SKG Société suisse de droit pénal SSDP Società svizzera di diritto penale SSDP
SSK	Schweizerische Staatsanwaltschaftskonferenz SSK Conférence suisse des Ministères publics CMP Conferenza svizzera dei Ministeri pubblici
SVgE	Schweizerische Vereinigung gegen Erbschleicherei SVgE Association suisse contre la captation d'héritage Associazione svizzera contro la caccia all'eredità
SVJ	Schweizerische Vereinigung für Jugendstrafrechtspflege SVJ Société suisse de droit pénal des mineurs SSDPM Società svizzera di diritto penale minorile SSDPM
UNIFR	Université de Fribourg UNIFR Università di Friburgo UNIFR
UNIGE	Université de Genève UNIGE Università di Ginevra UNIGE

**Verzicht auf Stellungnahme / Renonciation à une prise de position /
Rinuncia a un parere**

- Kanton Neuenburg (NE)
- Canton de Neuchâtel (NE)
- Cantone di Neuchâtel (NE)

Rapporto sui risultati della consultazione: Nessun termine di prescrizione per chi ha commesso un reato grave

- Bundesgericht (BGer)
Tribunal fédéral (TF)
Tribunale federale (TF)
- Bundesstraengericht (BStGer)
Tribunal pénal fédéral (TPF)
Tribunale penale federale (TPF)
- Konferenz der kantonalen Polizeikommandantinnen und -kommandanten der Schweiz (KKPKS)
Conférence des commandantes et des commandants des polices cantonales de Suisse (CCPCS)
Conferenza dei comandanti delle polizie cantonali della Svizzera (CCPCS)
- Schweizerisches Polizeiinstitut (SPI)
Institut suisse de police (ISP)
Istituto svizzero di polizia (ISP)
- Schweizerische Vereinigung der Richterinnen und Richter (SVR)
Association suisse des magistrats de l'ordre judiciaire (ASM)
Associazione svizzera dei magistrati (ASM)