



Controllo parlamentare dell'amministrazione

CH-3003 Berna

T 058 322 97 99

pvk.cpa@parl.admin.ch

www.parlament.ch/it/cpa

Giugno 2025

Consolati onorari

Valutazione svolta dal Controllo parlamentare dell'amministrazione su mandato della Commissione della gestione del Consiglio degli Stati

Di che cosa si tratta?



- I consolati onorari esercitano la rappresentanza consolare di uno Stato a titolo onorifico, in genere in parallelo a un'attività lucrativa.
- Dispongono di privilegi e immunità limitati.

Consolati onorari svizzeri all'estero: conclusioni principali



Il Dipartimento federale degli affari esteri (DFAE) gestisce i consolati onorari svizzeri all'estero in maniera complessivamente adeguata. Questi ultimi offrono in genere un valore aggiunto.

L'istruzione del DFAE è chiara, ma mancano direttive strategiche relative allo stabilimento di consolati onorari svizzeri

- Il DFAE ha emanato un'istruzione relativa ai consolati onorari, che precisa in maniera adeguata la convenzione internazionale pertinente. Tale istruzione è generalmente rispettata.
- Mancano invece direttive strategiche indicanti i casi in cui lo stabilimento di consolati onorari è opportuno e quando non lo è.
- Nella pratica, i consolati onorari vengono per lo più aperti per rispondere a un determinato bisogno, ma si stenta a chiuderli anche quando la necessità non sussiste più.

Durante la nomina dei consolati onorari le relazioni d'interesse sono verificate in maniera troppo poco sistematica

- Prima della nomina di un console onorario, la competente rappresentanza svizzera all'estero deve verificare se le persone candidate sono adatte a esercitare la funzione. A tal fine le rappresentanze si attengono in genere alle direttive del DFAE.
- Tuttavia, le persone candidate non sono tenute a indicare le proprie relazioni d'interesse, di conseguenza eventuali rischi per la reputazione o conflitti



d'interesse, dovuti per esempio a partecipazioni in imprese, passano inosservati.

- Dal momento che la successiva proroga del mandato è un atto puramente formale, il controllo svolto nell'ambito della nomina diventa ancora più importante.

Il supporto e la direzione dei consoli onorari da parte dei relativi superiori sono nel complesso adeguati, ma dipendono fortemente dalle persone

- Il DFAE fornisce poche direttive riguardo al supporto e alla direzione dei consoli onorari. Pertanto, i contatti dipendono fortemente dai loro superiori e sono di conseguenza disomogenei.
- I consoli onorari stessi hanno una percezione del supporto nel complesso positiva.
- I consoli onorari attribuiscono molta più importanza alle manifestazioni di stima verso il loro impegno piuttosto che all'indennità finanziaria.

I consolati onorari assicurano una presenza meno costosa sul posto, ma non sostituiscono un posto consolare di carriera né una rappresentanza diplomatica

- Il DFAE stabilisce consolati onorari come punti di contatto locali a basso costo nella rete esterna svizzera.
- I consolati onorari integrano i posti consolari di carriera e le rappresentanze diplomatiche ma, oltre a non possedere le stesse competenze, hanno un peso politico inferiore.
- Il valore aggiunto dei consoli onorari è comunque indiscusso in seno al DFAE anche se le loro prestazioni concrete presentano differenze notevoli a seconda del luogo.

Nei pochi casi problematici il DFAE ha reagito in maniera adeguata e discreta

- I casi problematici in cui sono coinvolti consoli onorari svizzeri all'estero sono in genere molto rari.
- Finora il DFAE ha cercato soluzioni improntate alla massima discrezione, riuscendo in tal modo a evitare danni alla reputazione della Svizzera.

Consolati onorari esteri in Svizzera: conclusioni principali



Verso i consolati onorari esteri in Svizzera il DFAE considera la propria responsabilità molto limitata e agisce con moderazione.

Per riguardo alle relazioni bilaterali, il DFAE utilizza il proprio margine di manovra con estrema moderazione

- Nell'esercizio della propria funzione, i consoli onorari esteri in Svizzera godono di determinati privilegi e immunità, che sono però limitati. Questi dovrebbero essere accordati solo se lo Stato d'invio ha la necessità effettiva





di un posto consolare onorario e la persona corrispondente è meritevole di fiducia.

- Il DFAE ritiene però che il proprio ruolo nei confronti dei consolati onorari esteri sia comunque molto limitato.
- Per riguardo alle relazioni bilaterali con lo Stato d'invio, il DFAE utilizza il proprio margine di manovra con molta moderazione.

Sebbene le direttive del DFAE siano in larga misura chiare e analoghe a quelle vigenti in altri Paesi, non sono però vincolanti

- Le direttive del DFAE per i consolati onorari esteri sono per la gran parte formulate in maniera chiara e sono equiparabili a quelle di altri Paesi.
- Alcuni Stati però vantano direttive più severe rispetto alla Svizzera, per esempio per impedire intromissioni dei consoli onorari in questioni interne.
- In definitiva, le direttive di tutti i Paesi presi in considerazione come pure quelle della Svizzera non sono tuttavia giuridicamente vincolanti.

Le direttive del DFAE non sono applicate in maniera sistematica

- Nella pratica il DFAE non verifica in maniera sistematica se le proprie direttive relative ai consolati onorari esteri sono soddisfatte. Nello specifico il DFAE controlla solo superficialmente se lo Stato d'invio necessita effettivamente di un consolato onorario.
- Non è del tutto chiaro chi dovrebbe verificare il rispetto di determinate direttive e in che modo dovrebbe farlo.
- Il DFAE accorda regolarmente eccezioni alle proprie direttive. Per evitare di incrinare le relazioni bilaterali con gli Stati d'invio, succede raramente che le domande di consolati onorari siano respinte.

Nei rari casi problematici il DFAE ha reagito con esitazione

- Il DFAE ritiene che competa agli Stati d'invio controllare i propri consoli onorari. Una volta che ha ammesso una persona alla funzione di console onorario, il DFAE non svolge quasi mai ulteriori verifiche.
- In generale, i casi problematici in cui sono coinvolti consoli onorari esteri in Svizzera sono pochi e, al riguardo, il DFAE considera che la propria competenza sia molto limitata. In un caso di abuso dell'immunità ha esitato molto a procedere.
- Anche in presenza di problemi l'intervento del DFAE è chiaramente orientato a evitare il più possibile di compromettere le relazioni con gli altri Stati.

Maggiori informazioni



Il rapporto di valutazione completo è disponibile all'indirizzo seguente: www.parlament.ch/it/cpa > Pubblicazioni > Rapporti di valutazione.

