

## **NATIONALRAT - CONSEIL NATIONAL - CONSIGLIO NAZIONALE**

2018.0412

**Parlamentarische Initiative Aeschi Thomas**

**Initiative parlementaire Aeschi Thomas**

**Iniziativa parlamentare Aeschi Thomas**

**Der Fraktionsstärke entsprechende Zusammensetzung des Büros des Nationalrates (Büro-N)**

**La composition du Bureau du Conseil national doit dépendre de la force numérique des groupes parlementaires**

**La composizione dell'Ufficio del Consiglio nazionale deve corrispondere alla forza numerica dei gruppi parlamentari**

Wortlaut der parlamentarischen Initiative vom 15. März 2018

Gestützt auf Artikel 160 Absatz 1 der Bundesverfassung und Artikel 107 des Parlamentsgesetzes reiche ich folgende parlamentarische Initiative ein:

Es werden die nötigen Änderungen des Geschäftsreglements des Nationalrates vorgenommen, damit die Zusammensetzung des Büros des Nationalrates (Büro-N) dahingehend geändert wird, dass die Fraktionen angemessen, d.h. gemäss ihrer Stärke im Rat (Art. 43 Abs. 3 ParlG, umgesetzt mit dem „Verteilschlüssel für Kommissionen, Subkommissionen und Spezialkommissionen des Nationalrates“) vertreten sind. Unter folgender Ausnahme: Jede Fraktion hat Anspruch auf mindestens einen Sitz im Büro-N, analog der Regelung für die Gerichtskommission (GK, Art. 40a Abs. 5 ParlG).

Texte de l'initiative parlementaire du 15 mars 2018

Me fondant sur les art. 160, al. 1, de la Constitution et 107 de la loi sur le Parlement (LParl), je dépose l'initiative suivante:

Le règlement du Conseil national sera modifié de sorte que la composition du Bureau du Conseil national (Bureau-N) dépende à l'avenir de la force numérique des groupes parlementaires au sein du conseil (art. 43, al. 3, LParl, mis en œuvre selon la clé de répartition applicable aux commissions, aux sous-commissions et aux commissions spéciales du Conseil national), afin que les groupes soient représentés de manière appropriée au sein de ce bureau. Une exception sera néanmoins prévue: chaque groupe parlementaire aura droit à un siège au moins au sein du Bureau-N, à l'instar de ce qui est prévu pour la Commission judiciaire (art. 40a, al. 5, LParl).

Testo dell'iniziativa parlamentare del 15 marzo 2018

Fondandomi sull'articolo 160 capoverso 1 della Costituzione federale e sull'articolo 107 della legge sul Parlamento, presento la seguente iniziativa.

Il regolamento del Consiglio nazionale deve essere modificato in modo che la composizione dell'Ufficio del Consiglio nazionale (Ufficio CN) dipenda dalla forza numerica dei gruppi parlamentari all'interno della Camera (art. 43 cpv. 3 LParl, attuato secondo la «chiave di ripartizione per le commissioni, sottocommissioni e commissioni speciali del Consiglio nazionale»), affinché i gruppi vi siano rappresentati in modo adeguato. Sarà tuttavia da prevedere un'eccezione: in seno all'Ufficio CN ogni gruppo parlamentare avrà diritto ad almeno un seggio, analogamente a quanto disposto per la Commissione giudiziaria (art. 40a cpv. 5 LParl).

Begründung - Développement - Motivazione

### **Begründung**

Das Büro des Nationalrates (Büro-N) zählt zur Zeit 14 Mitglieder. Die Fraktionen sind aktuell im Büro-N wie folgt vertreten: V: 3, S: 3, R: 3, C: 2, G: 1, GL: 1 und BD: 1.

Gemäss der Stärke der Fraktionen im Rat (Art. 43 Abs. 3 ParlG, umgesetzt mit dem „Verteilschlüssel für Kommissionen, Subkommissionen und Spezialkommissionen des Nationalrates“) ist der Anspruch der Fraktionen auf Sitze in nationalrätlichen Kommissionen in der 50. Legislaturperiode generell wie folgt:

Fraktion		Sitze Kommissionen/Delegationen																	
		3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	15	17	19	21	23	25	27
V	68	2	2	2	3	3	4	4	4	4	5	5	6	6	7	8	9	9	10
S	43	1	1	1	1	2	2	2	2	3	3	3	3	4	5	5	5	6	6
RL	33		1	1	1	1	1	2	2	2	2	2	3	3	3	4	4	4	4
C	30			1	1	1	1	1	2	2	2	2	2	3	3	3	4	4	4
G	12												1	1	1	1	1	1	1
GL	7																	1	1
BD	7																		1

Es ist offensichtlich, dass gemäss der wechselnden Zusammensetzung des Präsidiums gewisse Fraktionen im Büro-N untervertreten sind, während andere Fraktionen übervertreten sind.

Solange das Büro-N einzig in organisatorischen und administrativen Belangen gemäss Artikel 35 Absatz 1 ParlG und Artikel 9 GRN tätig ist, kann eine Unter- resp. Übervertretung in Kauf genommen werden. Wenn nun aber das Büro – entgegen ihrer unter Artikel 35 Absatz 1 ParlG und Artikel 9 GRN beschriebenen Aufgaben – legislativ zu wirken beginnt (siehe z.B. [18.403](#)), muss die Zusammensetzung des Büros entsprechend der Stärke der Fraktionen im Rat angepasst werden.

Die neue Regelung hätte ein analoges Sitzverteilungsverfahren wie in der GK zur Folge. Dort werden in einem ersten Schritt die Sitze nach Fraktionsstärke zugewiesen und in einem zweiten Schritt die Berücksichtigung aller Fraktionen sichergestellt. Damit kann eine der Fraktionsstärke entsprechende Zusammensetzung des Büro-N sichergestellt werden, ohne die Zahl der Büro-N Mitglieder zu erhöhen.

## Développement

Le Bureau du Conseil national (Bureau-N) compte à l'heure actuelle 14 membres et les différents groupes y sont représentés comme suit: V: 3 sièges, S: 3 sièges, R: 3 sièges, C: 2 sièges, G: 1 siège, GL: 1 siège et BD: 1 siège.

Durant la 50e législature, les sièges des commissions du Conseil national sont en principe répartis entre les groupes parlementaires comme mentionné ci-après, selon la force numérique qui est la leur au sein du conseil (art. 43, al. 3, LParl, mis en œuvre selon la clé de répartition applicable aux commissions, aux sous-commissions et aux commissions spéciales du Conseil national):

Groupe		Nombre de sièges dans les commissions et les délégations																	
		3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	15	17	19	21	23	25	27
V	68	2	2	2	3	3	4	4	4	4	5	5	6	6	7	8	9	9	10
S	43	1	1	1	1	2	2	2	2	3	3	3	3	4	5	5	5	6	6
RL	33		1	1	1	1	1	2	2	2	2	2	3	3	3	4	4	4	4
C	30			1	1	1	1	1	2	2	2	2	2	3	3	3	4	4	4
G	12												1	1	1	1	1	1	1
GL	7																	1	1
BD	7																		1

Il est notoire qu'en raison des mutations régulières au sein du collège présidentiel certains groupes sont parfois sous-représentés au sein du Bureau-N, alors que d'autres groupes sont surreprésentés.

Si le Bureau-N ne s'occupait que de questions organisationnelles ou administratives conformément aux art. 35, al. 1, LParl et 9 RCN, une sous-représentation ou une surreprésentation de certains groupes serait acceptable. Mais si (bien que cela ne fasse pas partie de ses tâches en vertu des art. 35, al. 1, LParl et 9 RCN) il se met à légiférer (comme en témoigne par exemple l'initiative 18.403), il faut revoir sa composition et faire en sorte que celle-ci dépende de la force numérique des groupes parlementaires au sein du conseil.

Avec la nouvelle règle, les sièges du Bureau-N seraient distribués de la même manière que ceux de la Commission judiciaire. Au sein de cette dernière, les sièges sont, dans un premier temps, distribués en fonction de la force numérique des différents groupes; puis, dans un second temps, il est fait en sorte que tous les groupes soient représentés au sein de la commission. En répartissant de la sorte les sièges du Bureau-N, on garantira que sa composition respecte la force numérique des groupes parlementaires, et ce, sans qu'il soit nécessaire d'augmenter le nombre de membres du bureau.

## Motivazione

L'Ufficio del Consiglio nazionale (Ufficio CN) consta attualmente di 14 membri. I gruppi parlamentari vi sono così rappresentati: V: 3 seggi, S: 3 seggi, R: 3 seggi, C: 2 seggi, G: 1 seggio, GL: 1 seggio e BD: 1 seggio. In base alla loro forza all'interno della Camera (art. 43 cpv. 3 LParl, attuato secondo la «chiave di ripartizione per le commissioni, sottocommissioni e commissioni speciali del Consiglio nazionale»), nella 50<sup>a</sup> legislatura i gruppi parlamentari hanno diritto al seguente numero di seggi nelle commissioni del Consiglio nazionale:

Gruppo		Numero di seggi nelle commissioni e nelle delegazioni																	
		3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	15	17	19	21	23	25	27
V	68	2	2	2	3	3	4	4	4	4	5	5	6	6	7	8	9	9	10
S	43	1	1	1	1	2	2	2	2	3	3	3	3	4	5	5	5	6	6
RL	33		1	1	1	1	1	2	2	2	2	2	3	3	3	4	4	4	4
C	30			1	1	1	1	1	2	2	2	2	2	3	3	3	4	4	4
G	12											1	1	1	1	1	1	1	1
GL	7																	1	1
BD	7																		1

Considerato che la composizione del Consiglio di presidenza è soggetta a mutamenti, è comprensibile che nell'Ufficio CN taluni gruppi si trovino talvolta sottorappresentati e altri siano invece sovrarappresentati. Una tale situazione può essere ammessa fino a quando l'Ufficio CN è chiamato a occuparsi unicamente di incombenze di tipo organizzativo e amministrativo, conformemente agli articoli 35 capoverso 1 LParl e 9 RCN. Se però ora l'Ufficio – in contrasto con i compiti che gli sono attribuiti conformemente ai due articoli appena citati – si mette a legiferare (come testimonia p. es. l'iniziativa 18.403), è necessario che la composizione dello stesso venga adeguata in modo tale che rispecchi l'effettiva forza dei gruppi parlamentari all'interno della Camera.

Il nuovo disciplinamento introdurrebbe una procedura di ripartizione dei seggi analoga a quella applicata per la Commissione giudiziaria. In seno a quest'ultima i seggi vengono attribuiti in primo luogo in base alla forza dei gruppi all'interno della Camera, facendo in modo in un secondo tempo che tutti i gruppi vi siano rappresentati. Con questo sistema è possibile garantire che la composizione dell'Ufficio CN rispecchi la forza dei gruppi parlamentari all'interno della Camera, senza dover per questo aumentare il numero di membri che lo compone.