

Parlamentsdienste

Services du Parlement

Servizi del Parlamento

Servetschs dal parlament

Ende November 2011



Sekretariat der Kommissionen  
für Rechtsfragen  
CH-3003 Bern  
Tel. 031 322 97 19  
Fax 031 322 98 67  
www.parlament.ch  
rk.caj@pd.admin.ch

## **Die Kommission für Rechtsfragen des Nationalrates in der 48. Legislaturperiode 2007 – 2011**

### **1 Auftrag**

Gemäss Artikel 44 Absatz 1 des Parlamentsgesetzes haben die Legislativkommissionen folgenden Auftrag:

- a. Sie beraten die ihnen zugewiesenen Geschäfte zuhanden ihres Rates vor.
- b. Sie beraten und entscheiden über die ihnen vom Gesetz zur abschliessenden Beratung zugewiesenen Geschäfte.
- c. Sie verfolgen die gesellschaftlichen und politischen Entwicklungen in ihren Zuständigkeitsbereichen.
- d. Sie arbeiten Vorschläge in ihren Zuständigkeitsbereichen aus.
- e. Sie unterbreiten der Konferenz der Präsidien der Aufsichtskommissionen und -delegationen Anträge oder dem Bundesrat Aufträge für Wirksamkeitsüberprüfungen und wirken bei der Schwerpunktsetzung mit.
- e.<sup>1</sup> Sie sorgen für die Wirksamkeitsüberprüfung in ihren Zuständigkeitsbereichen. Sie unterbreiten den zuständigen Organen der Bundesversammlung entsprechende Anträge oder erteilen dem Bundesrat entsprechende Aufträge.
- f. Sie berücksichtigen die Resultate von Wirksamkeitsüberprüfungen.

Durch Bürobeschluss vom 8.11.1991 und spätere Änderungen wurden der Kommission für Rechtsfragen des Nationalrates folgende Sachbereiche zugewiesen:





Zivilgesetzbuch, Obligationenrecht, geistiges Eigentum, unlauterer Wettbewerb, Datenschutz, Bodenrecht, Staatsschutz, bürgerliches Strafrecht, Militärstrafrecht, Strafvollzug, Rechtspflege, Enteignung, Schuld, Betreibung und Konkurs, internationales Privatrecht, Immunität, Amnestien, Vorprüfung von Gesuchen um Aufhebung der Immunität von Ratsmitgliedern und Magistratspersonen.

## 2 Behandelte Geschäfte während der ersten Hälfte der 48. Legislaturperiode 2007 – 2009

### 21 Statistischer Überblick

Die RK-NR hat insgesamt 244 Geschäfte vorberaten. Diese Geschäfte teilen sich in folgende Kategorien auf:

	<b>Geschäftstyp</b>	<b>Anzahl</b>	<b>Verhältniszahlen</b>
a.	Volksinitiativen	4	
b.	Erlassentwürfe des Bundesrates	38	
c.	Berichte des Bundesrates	13	
d.	Mitberichte	1	
e.	Konsultationen zu Verordnungsentwürfen des Bundesrates	7	
f.	Vorprüfungen von parlamentarischen Initiativen	68	<i>24 Folge gegeben / 38 keine Folge gegeben (Differenzen) / 6 hängig</i>
g.	Stellungnahmen zu positiven Vorprüfungen der Schwesterkommission	11	<i>8 Zustimmung / 3 Ablehnung</i>
h.	Vorprüfungen von Standesinitiativen	10	<i>9 Folge gegeben / 1 keine Folge gegeben (Differenzen)</i>
i.	Ausarbeitung einer Vorlage (pa	14	



	.lv. / Kt. lv. 2. Phase, Komm. lv.)		
j.	Vorlagen des anderen Rates (von einer Kommission des anderen Rates ausgearbeitete pa. lv.)	7	
k.	Kommissions-Vorstösse	10	8 Motionen / 2 Postulate
l.	Motionen des anderen Rates (plus abgeänderte Motionen des eigenen Rates)	28	26 Angenommen (unverändert / abgeändert / 1 Ablehnung / 1 hängig
m.	Petitionen	21	4 im Zusammenhang mit hängigen Geschäften / 17 keine Folge gegeben
n.	Interne Geschäfte	7	
o.	Spezialfälle	5	Immunitätsfälle
	<b>Total</b>	244	

## 22 Erlassentwürfe des Bundesrates

Die wichtigsten Vorlagen des Bundesrates:

- [06.063](#) s ZGB. Erwachsenenschutz, Personenrecht und Kindesrecht
- [07.057](#) n Bundesgesetz über Massnahmen zur Wahrung der inneren Sicherheit. Änderung
- [07.061](#) s ZGB. Register-Schuldbrief und weitere Änderungen im Sachenrecht
- [07.089](#) s Weiterentwicklung des Schengen-Besitzstands. Schengener Informationssystem
- [08.011](#) s OR. Aktien- und Rechnungslegungsrecht. Zu: 08.080 s
- [08.066](#) s Strafbehördenorganisationsgesetz
- [08.080](#) s Gegen die Abzockerei. Volksinitiative. OR. Änderung (RK)



- [08.081](#) n OR. Miete und Pacht
- [09.069](#) s Bundesgesetz gegen den unlauteren Wettbewerb. Änderung
- [09.086](#) n Markenschutzgesetz. Änderung sowie Swissness-Vorlage
- [10.039](#) s Rückerstattung unrechtmässig erworbener Vermögenswerte politisch exponierter Personen. Bundesgesetz
- [10.077](#) n Schuldbetreibungs- und Konkursgesetz. Sanierungsrecht

*Eine inhaltliche Zusammenfassung der Botschaft bzw. des Berichts und der Beratungen finden Sie in Curia Vista (Links oben).*

Neben den oben genannten Entwürfen, mit denen sich die Kommission ab 2008 befasste, setzte sie die Beratung weiterer wichtiger Vorlagen im Zusammenhang mit der Justizreform fort. Sie befasste sich mit der Zivilprozessordnung (06.062), der Jugendstrafprozessordnung (05.092) und im Jahr 2009 mit dem Entwurf für ein Strafbehördenorganisationsgesetz (08.066). In diesem Zusammenhang ist zudem die Revision des Vormundschaftsrechtes (06.063) zu erwähnen, die gleichzeitig mit den Prozessordnungen in Kraft treten soll. Die Kommission behandelte auch verschiedene umfangreiche und komplexe Vorlagen in anderen Bereichen, darunter der Register-Schuldbrief (07.061) oder die Revision des Mietrechts (08.081). In der zweiten Legislaturhälfte befasste sich die Kommission intensiv mit der Revision des Aktien- und Rechnungslegungsrechts sowie mit der Volksinitiative gegen die Abzockerei (08.011; 08.080). Schliesslich behandelte sie mehrere Vorlagen zur Weiterentwicklung des Schengen-Besitzstands (07.089; 08.078; 09.073).

## **23 Ausarbeitung einer Vorlage**

Die wichtigsten Vorlagen, welche die RK-NR ausgearbeitet hat:

- [00.431](#) Pa.IV. Cina. Rahmengesetz für kommerziell angebotene Risikoaktivitäten und das Bergführerwesen
- [03.428](#) n Pa.IV. Leutenegger Oberholzer. Name und Bürgerrecht der Ehegatten. Gleichstellung





- [05.404](#) n Pa.Iv. Roth-Bernasconi. Verbot von sexuellen Verstümmelungen
- [05.455](#) n Pa.Iv. Studer Heiner. Verfassungsgerichtsbarkeit  
[07.476](#) n Pa.Iv. Müller-Hemmi. Bundesverfassung massgebend für rechtsanwendende Behörden
- [06.490](#) n Pa.Iv. Leutenegger Oberholzer. Mehr Schutz der Konsumentinnen und Konsumenten. Änderung von Artikel 210 OR
- [06.461](#) n Pa.Iv. Rechsteiner Paul. Rehabilitierung der Schweizer Spanienfreiwilligen
- [08.458](#) n Pa.Iv. Jositsch. Präzisierung des Anwendungsbereichs der Bestimmungen über die verdeckte Ermittlung
- [10.400](#) n Pa.Iv. RK-NR. Besoldung der hauptamtlichen Richterinnen und Richter des Bundespatentgerichtes
- [10.505](#) n Pa.Iv. RK-NR. Richterverordnung. Überprüfung des Lohnsystems für Richterinnen und Richter
- [11.400](#) n Pa.Iv. RK-NR. Anzahl Richterstellen am Bundesgericht ab 2012

## 24 Erlassentwürfe des anderen Rates

Die RK-NR prüfte folgende vier von der Rechtskommission des Ständerates ausgearbeitete Erlassentwürfe:

- [08.501](#) s Pa.Iv. RK-SR. Erhöhung der Zahl der Richterstellen am Bundesverwaltungsgericht
- [10.441](#) s Pa.Iv. RK-SR. Arbeitsverhältnis und Besoldung des Bundesanwaltes oder der Bundesanwältin sowie der Stellvertretenden Bundesanwälte oder Bundesanwältinnen
- [10.442](#) s Pa.Iv. RK-SR. Organisation und Aufgaben der Aufsichtsbehörde über die Bundesanwaltschaft
- [10.443](#) s Pa.Iv. RK-SR. Indirekter Gegenentwurf zur Volksinitiative "gegen die



Abzockerei"

## **25 Vorprüfungen**

Die Kommission behandelte in diesen vier Jahren 63 parlamentarische Initiativen. Die im Rückblick zur ersten Hälfte der 48. Legislaturperiode genannte Zahl von 46 parlamentarischen Initiativen wurde nach unten korrigiert und beträgt nun 34; abgezogen wurden dabei die Vorprüfungen, bei denen die beiden Kommissionen noch uneins sind. In 6 Fällen ist die Vorprüfung hängig, weil die Kommission entweder Verwaltungsberichte abwarten oder sie im Rahmen umfassenderer Geschäfte (namentlich Botschaften des Bundesrates) behandeln will. 18 weitere parlamentarische Initiativen konnten noch nicht beraten werden.

## **26 Vorstösse**

Keine Bemerkungen.

## **27 Konsultationen zu Verordnungsentwürfen, Information und Koordination**

Ausserhalb der von den Ratsbüros zugewiesenen Geschäfte behandelte die RK-NR im Sinne von Art. 44 Abs. 1 Bst. c und d (siehe oben) verschiedene aktuelle Probleme aus ihrem Zuständigkeitsbereich.

- Konsultationen zu Verordnungsentwürfen gemäss Artikel 151 des Parlamentsgesetzes:  
Die RK-NR nahm Stellung zum Entwurf für eine Verordnung über die Kontrolle des grenzüberschreitenden Barmittelverkehrs, der aufgrund des Bundesgesetzes vom 3. Oktober 2008 zur Umsetzung der revidierten Empfehlungen der Groupe d'action financière (07.064) ausgearbeitet worden war, sowie zum Vorentwurf für eine Verordnung über die ausserfamiliäre



Betreuung von Kindern. Zu fünf weiteren von ihr geprüften Entwürfen nahm sie nicht Stellung.

- Koordination mit anderen Kommissionen:  
Die RK-NR und die SPK-NR standen verschiedentlich in Kontakt, um die Arbeiten zur Umsetzung einer Initiative der RK-NR (08.497 Pa. Iv. RK-NR. Änderung der gesetzlichen Bestimmungen über die Immunität) und einer Initiative der SPK-NR (08.447 Pa. Iv. SPK-NR. Schutz der Vertraulichkeit der Kommissionsberatungen) zu koordinieren.
- Die RK-NR nahm Kenntnis von den Berichten und Mitberichten, die ihr von anderen Kommissionen zu unterschiedlichen Geschäften unterbreitet worden waren.
- Schliesslich informierte sich die RK-NR über die Datenschutzproblematik im Zusammenhang mit Google Street View.

## **28 Besondere Fälle**

Zu Beginn der Legislatur befasste sich die RK-NR intensiv mit Gesuchen um Aufhebung der Immunität von Nationalrat- und Bundesratmitgliedern. Sie behandelte folgende fünf Geschäfte: [08.052](#), [08.067](#), [09.010](#), [09.034](#), [09.035](#).

## **3 Zusammensetzung der Kommission, Subkommissionen**

### **31 Präsidium**

- Präsident Wintersession 2007 - Wintersession 2009: Gabi Huber
- Vizepräsident Wintersession 2007 - Wintersession 2009: Anita Thanei
- Präsident Wintersession 2009 – Wintersession 2011: Anita Thanei
- Vizepräsident Wintersession 2009 – Wintersession 2011: Yves Nidegger





## **32 Mitglieder der Kommission**

- Zusammensetzung der Kommission ab Wintersession 2007: Huber, Thanei, Aeschbacher, Amherd, Chevrier, Fluri, Freysinger, Geissbühler, Heer, Hochreutener, Hofmann, Jositsch, Kaufmann, Leutenegger Oberholzer, Lüscher, Markwalder, Nidegger, Reimann Lukas, Schmid Barbara, Schwander, Sommaruga Carlo, Stamm, Vischer, von Graffenried, Wyss Brigit.
- Rücktritte und neue Mitglieder seit der Wintersession 2007:  
Daguet ersetzt Hofmann ab Frühjahrsession 2009  
Engelberger, neues Mitglied ab Frühjahrsession 2009  
Roux ersetzt Chevrier ab Frühjahrsession 2010  
Ingold ersetzt Aeschbacher ab Sommersession 2010  
Pardini ersetzt Daguet ab Sommersession 2011

## **33 Subkommissionen**

Die Kommission hat folgende Subkommissionen gebildet:

- Subkommission „Risikoaktivitäten und das Bergführerwesen“ 00.431: Chevrier, Freysinger, Geissbühler, Huber, Leutenegger Oberholzer
- Subkommission „Verbot von sexuellen Verstümmelungen“ 05.404 n: Thanei, Geissbühler, Jositsch, Markwalder Bär, Reimann Lukas, Schmid-Federer, Wyss Brigit
- Subkommission „Pa.Iv. RK-NR Änderung der gesetzlichen Bestimmungen über die Immunität“ 08.497 : Hochreutener, Fluri, Jositsch, Reimann Lukas, Sommaruga Carlo, Stamm, Vischer
- Subkommission „Verfassungsgerichtsbarkeit“ 05.445 / 07.476: Vischer, Amherd, Fluri, Jositsch, Nidegger, Schmid-Federer, Schwander, Sommaruga Carlo, Stamm
- Subkommission „Swissness-Vorlage“ 09.086: Fluri, Hochreutener, Huber, Kaufmann, Jositsch, Nidegger, Schmid-Federer, Schwander, Sommaruga Carlo, Stamm, von Graffenried





## 4 Zeitaufwand der Kommission

### 41 Kommission

Die insgesamt 38 Sitzungen (ohne Sitzungen während der Sessionen) haben 73 Sitzungstage beansprucht. Diese Sitzungen dauerten insgesamt 359.90 Stunden (4.93 Stunden pro Sitzungstag).

### 42 Subkommissionen

Die insgesamt 18 Sitzungen (ohne Sitzungen während der Sessionen) haben 17 Sitzungstage beansprucht. Diese Sitzungen dauerten insgesamt 46.3 Stunden (2.72 Stunden pro Sitzungstag).

## 5 Ausblick

Wichtige Themen in der zweiten Hälfte der 49. Legislaturperiode (2011-2013) im Zuständigkeitsbereich der RK-NR (nach heutigem Kenntnisstand):

### ***Privatrecht***

- Verzugszins
- Scheidungsrecht (gemeinsame elterliche Sorge / berufliche Vorsorge / Unterhaltsbeitrag)
- Kündigungsschutz («Whistleblowers»)
- Harmonisierung der Verjährungsfristen im Haftpflichtrecht

### ***Strafrecht***

- 11.039 (Umsetzung der Unverjährbarkeitsinitiative)





- Revision des Allgemeinen Teils des Strafgesetzbuches
- Harmonisierung der Strafrahmen (Revision des Besonderen Teils des Strafgesetzbuches und der Spezialgesetzgebung)
- Übereinkommen des Europarates zum Schutz von Kindern vor sexueller Ausbeutung und sexuellem Missbrauch («unmündige Prostituierte»)
- Ausweitung des Berufsverbots (Motion 08.3373 [Sommaruga Carlo])
- Totalrevision des Strafregisterrechts

#### **Weiteres**

- 11.050 (Revision des Bundesgesetzes über die Börsen und den Effektenhandel)
- Revision des Bundesgesetzes über die Überwachung des Post- und Fernmeldeverkehrs
- Evaluation der Bundesrechtspflege