

Parlamentsdienste

Services du Parlement

Servizi del Parlamento

Servetschs dal parlament



Controllo parlamentare
dell'amministrazione
CH-3003 Berna
Tel. 058 322 97 99
www.parlamento.ch
pvk.cpa@parl.admin.ch

Ottobre 2023

Sistema dei giudici non di carriera

Informazioni sulla valutazione svolta dal Controllo parlamentare dell'amministrazione su mandato delle Commissioni della gestione del Consiglio nazionale e del Consiglio degli Stati

Il Controllo parlamentare dell'amministrazione (CPA)

Il CPA è il servizio di valutazione dell'Assemblea federale. Conduce studi scientifici su mandato delle Commissioni della gestione (CdG) del Consiglio nazionale e del Consiglio degli Stati e di altre commissioni parlamentari. Il CPA è autonomo nello svolgimento dei suoi mandati. Ha il diritto di corrispondere direttamente con le autorità federali e altri titolari di compiti federali nonché di ottenere da essi qualsiasi documento e informazione. L'obbligo di fornire informazioni al CPA non è limitato dal segreto d'ufficio. Il CPA può far capo a periti esterni e conferire loro gli stessi suoi diritti d'informazione (art. 10 dell'ordinanza sull'amministrazione parlamentare in combinato disposto con gli art. 67 e 153 della legge sul Parlamento).

Oggetto della valutazione

Presso tre dei quattro tribunali della Confederazione, vale a dire il Tribunale federale (TF), il Tribunale penale federale (TPF) e il Tribunale federale dei brevetti (TFB), accanto ai giudici ordinari sono impiegati anche giudici non di carriera. Il Tribunale amministrativo federale (TAF) non applica invece questa pratica. Nemmeno in altri Paesi esiste un sistema di questo tipo. L'impiego di giudici non di carriera mira in particolare a gestire possibili picchi di lavoro dei tribunali e a sostituire i giudici ordinari assenti. Il sistema è tuttavia molto diverso tra i vari tribunali ed è stato messo in discussione.

Mandato e domande

Nel 2022 la Commissione degli affari giuridici del Consiglio nazionale ha proposto alla Commissione della gestione (CdG) della medesima Camera di valutare il sistema dei giudici non di carriera. Il 23 gennaio 2023 le CdG hanno deciso di affidare una valutazione al CPA. Il 24 agosto 2023, le sottocommissioni Tribunali/MPC delle CdG, competenti in materia, hanno incaricato il CPA di esaminare l'adeguatezza del sistema che prevede l'impiego di giudici non di carriera per quei tribunali della Confederazione in cui tale possibilità è data. Occorre inoltre esaminare se un eventuale ampliamento del sistema dei giudici non di carriera anche al TAF sia sensato. La valutazione del CPA dovrà rispondere alle seguenti domande:



1. L'impiego di giudici non di carriera contribuisce a rendere efficiente l'attività giudiziaria dei singoli tribunali?
2. L'impiego di giudici non di carriera contribuisce all'indipendenza dell'attività giudiziaria dei singoli tribunali?
3. L'impiego dei giudici non di carriera contribuisce alla buona qualità dell'attività giudiziaria dei singoli tribunali?
4. La frequenza con cui sono impiegati i giudici non di carriera nei vari tribunali è appropriata considerando i vantaggi e gli svantaggi che ne derivano?
5. Le prescrizioni legali e regolamentari per l'impiego dei giudici non di carriera nei singoli tribunali sono adeguate?
6. L'impiego di giudici non di carriera sarebbe adeguato anche presso il TAF, considerando i vantaggi e gli svantaggi che ne derivano presso gli altri tribunali?

Procedura

Un questionario online ai giudici ordinari e ai giudici non di carriera così come ai cancellieri del tribunale permette di ottenere il loro apprezzamento sull'efficienza, l'indipendenza e la qualità dell'attività giudiziaria (domande 1–3). Il CPA ha incaricato la Hochschule Luzern di svolgere questa parte della valutazione. I risultati saranno poi approfonditi in focus group con i presidenti delle Corti. Inoltre il CPA svolgerà un'analisi statistica dei casi (domanda 4) con dati anonimi messi a disposizione dai tribunali della Confederazione.

L'adeguatezza delle basi legali, inclusi i regolamenti interni dei tribunali, sarà valutata con un'analisi dei documenti e una perizia legale esterna (domanda 5). Infine il CPA effettuerà un'analisi dei documenti e un focus group dedicati al TAF (domanda 6). Anche per queste analisi farà ricorso alla perizia esterna menzionata.

Tempistica

Il CPA svolge gran parte delle analisi entro giugno 2024. Secondo quanto pianificato, il CPA presenta il rapporto finale nel corso del primo trimestre del 2025. Le CdG traggono quindi le conclusioni politiche che si basano sulla valutazione del CPA e formulano se del caso in un rapporto separato le loro raccomandazioni al Consiglio federale. Di massima, la Commissione pubblica il suo rapporto e la valutazione del CPA.

Informazioni

Per ulteriori informazioni potete rivolgervi a Felix Strebel, capoprogetto del CPA (058 322 94 45, felix.strebel@parl.admin.ch).

Ulteriori informazioni sul CPA e sulle sue valutazioni sono disponibili all'indirizzo: www.parlamento.ch > Organi > Commissioni > CPA.