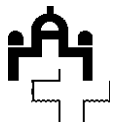


Ständerat

Conseil des États

Consiglio degli Stati

Cussegl dals stadia



7. September 2026

26.023 Stabilisierung und Weiterentwicklung der Beziehungen Schweiz–EU (Bilaterale III) & 26.425 Verfassungsanpassung betreffend die Bilateralen III – Beratung im Ständerat

26.023 Stabilisation et développement des relations Suisse-UE (Bilatérales III) & 26.425 Modification de la Constitution concernant les Bilatérales III – Examen au Conseil des États

**Herbstsession 2026
Session d'automne 2026**

26.023 s Paket «Stabilisierung und Weiterentwicklung der Beziehungen Schweiz-EU (Bilaterale III)»**Beratung der BB1 und BB3-BB9 sowie der pa.IV. 26.425 der SPK-N «Verfassungsanpassung betreffend die Bilateralen III»**

Das Paket Schweiz-EU wird im Rahmen der parlamentarischen Beratung in zwei Teilen behandelt, einem Stabilisierungsteil (Bundesbeschlüsse 1, 5-9) und einem Weiterentwicklungsteil (Bundesbeschlüsse 2-4). Die verschiedenen Elemente des Stabilisierungsteils sind miteinander verknüpft und müssen gesamthaft in Kraft treten. Wenn eines nicht in Kraft gesetzt werden kann, können auch die anderen nicht in Kraft treten. Die drei Abkommen des Weiterentwicklungsteils sind dagegen nicht miteinander verknüpft. Jedes kann unabhängig von den anderen in Kraft treten, sofern der Stabilisierungsteil gesamthaft in Kraft tritt. Der Stabilisierungsteil des Pakets Schweiz– EU kann hingegen auch dann in Kraft treten, wenn ein oder mehrere Abkommen des Weiterentwicklungsteils des Pakets Schweiz–EU abgelehnt werden. Aus diesen Gründen wird der Stabilisierungsteil in den Räten vor dem Weiterentwicklungsteil behandelt. Bundesbeschluss 2 zum Stromabkommen ist noch nicht behandlungsfähig und wird deshalb in der Herbstsession noch nicht behandelt.

Stabilisierungsteil

Die Eintretensdebatte für die sechs Bundesbeschlüsse des Stabilisierungsteils wird gemeinsam in Anwesenheit der Vorsteher von EDA, WBF und EJPD geführt.

Gemeinsame Eintretensdebatte zu den Bundesbeschlüssen 1 und 5-9

Berichterstattende Kommission (Berichterstatter/-in)	Bundesbeschluss	Inhalt	Mitbericht+	Zuständiges Departement
APK (BB 1, 5-8) (Carlo Sommaruga) WBK (BB 9) (Matthias Michel)	BB1, 5-9	Eintretensdebatte		BR Cassis (EDA) BR Parmelin (WBF) BR Jans (EJPD)

26.023 Bundesbeschluss 1 – Detailberatung

Die Anhänge von Bundesbeschluss 1 werden in Blöcken beraten, die nach Departementzuständigkeit organisiert sind. In einem ersten Schritt werden die einzelnen Anhänge bereinigt. Anschliessend folgt die Detailberatung der Art. 1-3 von Bundesbeschluss 1, mit Ausnahme der Referendumsfrage. Damit wird der Bundesbeschluss 1 vorläufig bereinigt. Die Referendumsfrage wird am Ende der Beratung von Bundesbeschluss 1 diskutiert, da der bereinigte Inhalt die Entscheidung über das Referendum beeinflussen kann. Zur Referendumsfrage wird eine gemeinsame Debatte über Bundesbeschluss 1 des Pakets und die parlamentarische Initiative 26.425 der SPK-S geführt. Die Beschlussfassung erfolgt getrennt, da es sich um zwei separate Geschäfte handelt.

Berichterstattende Kommission (Berichterstatter/-in)	Bundesbeschluss	Inhalt	Mitbericht+ (Berichterstatter/-in)	Zuständiges Departement	Seite Fahne
WAK (Erich Ettlin)	Anhang 1: BHÜG + Anh. 1. BGG, 2. VGG, 3. KG, 4. LFG, 5. PÜG	Neues Gesetz staatliche Beihilfe + andere Erlasse	APK (Carlo Sommaruga)	BR Parmelin (WBF)	18
WBK (Matthias Michel)	Anhang 2: BGVB + Anh. 1 MedBG, 2. GesBG, 3. BGMD, 4. PsyG	Neues Gesetz Anerkennung Berufsqualifikationen + andere Erlasse			73
WAK (Erich Ettlin)	Anhang 5: EntsG + Anh. 1. BöB, 2. OR, 3. AVEG, 4. SchKG	Gesetzesänderungen Lohnschutz + andere Erlasse	APK (Benedikt Würth)		161
WBK (Matthias Michel)	Anhang 6: 4. ETH-Gesetz, 5. HFKG, 9. BGMD	Änderungen andere Erlasse im Zuständigkeitsbereich WBK			231, 234, 250
SPK (Heidi Z'graggen)	Anhang 4: AIG + Anh. 1. ZGB, 2. AVG, 3. EntsG, 4. BVG, 5. FZG	Gesetzesänderungen Zuwanderung PFZ	APK (Pirmin Bischof)	BR Jans (EJPD)	106
KVF (Baptiste Hurni)	Anhang 6: 6. EBG, 7. PBG, 8. LFG	Änderungen andere Erlasse im Zuständigkeitsbereich KVF		BR Rösti (UVEK)	238, 242, 248
APK (Franziska Roth)	Anhang 3 : KoBG	Neues Gesetz Kohäsionsbeitrag		BR Cassis (EDA)	98
SPK (Andrea Caroni)	Anhang 6: 1. BGMK	Mitwirkung der Kantone bei der dynamischen Rechtsübernahme			220
APK (Benedikt Würth)	Anhang 6: 2. ParlG (Art. 147a, 148, 152a)	Berichterstattung über die Funktionsweise der institutionellen Elemente des Pakets Schweiz-EU (Monitoring) im Rahmen des Berichts des Bundesrates über die Beziehungen zur EU; Mitwirkung des Parlaments bei der dynamischen Rechtsübernahme sowie im Rahmen des Streitbeilegungsverfahrens	SPK (Andrea Caroni)		221
SPK (Andrea Caroni)	Anhang 6: 3. RVOG	Regierungs- und Verwaltungsorganisation im Zusammenhang mit der Mitwirkung von Parlament und Kantonen bei den institutionellen Elementen			229
APK (Carlo Sommaruga)	Titel und Ingress				2-3
	Art. 1 Abs. 1	Annahme/Ablehnung Abkommen			4
	Bst. a, b	Protokolle zum PFZA			4
	Bst. c, d	Protokolle zum MRA			4
	Bst. e-g	Protokolle zum Landverkehrsabkommen			5
	Bst. h-j	Protokolle zum Luftverkehrsabkommen			6
	Bst. k	Änderungsprotokoll zum Landwirtschaftsabkommen			6
	Bst. l	Abkommen über Teilnahme an EU-Programmen	WBK (Matthias Michel)		7
	Bst. m	Abkommen über die Beteiligung an der EUSPA	WBK (Matthias Michel)		7
	Bst. n	Abkommen zum Schweizer Kohäsionsbeitrag			8
	Art. 1 Abs. 2	Ermächtigung zur Ratifikation			8
	Art. 2	Annahme Umsetzungsgesetzgebung			8
	Art. 3 Abs. 2-5	Inkrafttreten			10-11

Die vier Konzepte zur Referendumsfrage bei Bundesbeschluss 1 des Pakets werden wie folgt ausgemehrt:

- 1) **Verfassungsänderung SPK-S 26.425 vs. Verfassungsänderung Minderheit Rieder APK-S 26.023**
- 2) Resultat vs. **obligatorisches Referendum sui generis (Mehrheit SPK-S 26.023)**
- 3) Resultat vs. **fakultatives Referendum gemäss Bundesrat (Mehrheit APK-S und Minderheit Moser SPK-S)**

Berichterstattende Kommission (Berichterstatter/-in)	Bundesbeschluss	Inhalt	Mitbericht+ (Berichterstatter/-in)	Zuständiges Departement	Seite Fahne
SPK (Heidi Z'graggen & Petra Gössi)	Art. 3 Abs. 1 etc. BB1	Referendumsfrage	APK (Carlo Sommaruga)	BR Cassis (EDA)	9
	BB1	Auswirkungen der Verfassungsänderung durch pa. lv. 26.425 auf Bundesbeschluss 1			2

Nach dem Beschluss zur Referendumsfrage ist Bundesbeschluss 1 vollständig bereinigt. Es folgt die Gesamtabstimmung zu Bundesbeschluss 1.

APK	Gesamtabstimmung BB1			BR Cassis (EDA)
-----	----------------------	--	--	-----------------

Anschliessend nimmt der Rat die Behandlung der parlamentarischen Initiative 26.425 vor. Da es sich um ein formal eigenständiges Geschäft handelt, ist dieses vollständig durchzuberaten.

26.425 Verfassungsanpassung betreffend die Bilateralen III

Berichterstattende Kommission (Berichterstatter/-in)	Bundesbeschluss	Inhalt	Mitbericht+	Zuständiges Departement	Seite Fahne
26.425 (Andrea Caroni)		Eintreten ; Detailberatung ; Gesamtabstimmung		BR Cassis (EDA)	vgl. separate Fahne 26.425

26.023 Bundesbeschlüsse 5-9 – Detailberatung und Gesamtabstimmung

Berichterstattende Kommission (Berichterstatter/-in)	Bundesbeschluss	Inhalt	Mitbericht+ (Berichterstatter/-in)	Zuständiges Departement	Seite Fahne
APK (Damian Müller)	BB 5	Parlamentarische Zusammenarbeit		BR Cassis (EDA)	siehe Fahne BB5
APK (Franziska Roth)	BB 6, 7, 8	Verpflichtungskredite Kohäsion	FK (Benedikt Würth)	BR Cassis (EDA)	siehe Fahnen BB6,7,8

WBK (Matthias Michel)	BB 9	Verpflichtungskredit Erasmus+ 2027	FK (Benedikt Würth)	BR Parmelin (WBF)	siehe Fahne BB9
--------------------------	------	------------------------------------	------------------------	----------------------	-----------------------

Nach Abschluss der Beratung des Stabilisierungsteils werden die behandlungsreifen Bundesbeschlüsse des **Weiterentwicklungsteils** behandelt.

Weiterentwicklungsteil

26.023 Bundesbeschlüsse 3 und 4 – Eintreten, Detailberatung und Gesamtabstimmung

Berichterstattende Kommission (Berichterstatter/-in)	Bundesbeschluss	Inhalt	Mitbericht+	Zuständiges Departement	Seite Fahne
WBK (Matthias Michel)	BB 3	Weiterentwicklung Lebensmittelsicherheit		BR Baume-Schneider (EDI)	siehe Fahne BB3
	Eintreten				
	Referendum				
SGK (Flavia Wasserfallen)	BB 4	Weiterentwicklung Gesundheit		BR Baume-Schneider (EDI)	siehe Fahne BB4
	Eintreten				
	Referendum				

26.023 é Paquet « Stabilisation et développement des relations Suisse-UE (Bilatérales III) »

Examen des AF1, AF3 à AF9 ainsi que l'initiative populaire 26.425 de la CIP-E Modification de la Constitution concernant les Bilatérales III

L'examen parlementaire du paquet « Suisse-UE » est divisé en deux parties : une partie « stabilisation » (arrêts fédéraux 1 et 5 à 9) et une partie « développement » (arrêts fédéraux 2 à 4). Les différents éléments de la partie « stabilisation » sont liés entre eux et doivent entrer en vigueur dans leur intégralité : si l'un d'entre eux ne peut pas entrer en vigueur, les autres ne le peuvent pas non plus. Au contraire, les trois accords de la partie « développement » ne sont pas liés les uns aux autres : chacun peut entrer en vigueur indépendamment des autres, à condition que la partie « stabilisation » entre en vigueur dans son intégralité. À noter que la partie « stabilisation » peut entrer en vigueur même si un ou plusieurs accords de la partie « développement » sont rejetés. Pour ces raisons, les conseils traitent la partie « stabilisation » avant la partie « développement ». L'arrêt fédéral 2 concernant l'accord relatif à l'électricité n'étant pas encore prêt à être examiné, il ne sera pas traité à la session d'automne.

Stabilisation

Le débat d'entrée en matière sur les six arrêts fédéraux concernant la partie « stabilisation » se tient conjointement en présence des chefs du DFAE, du DEFR et du DFJP.

Débat d'entrée en matière commun sur les arrêts fédéraux 1 et 5-9

Commission compétente (Rapporteur)	Arrêté fédéral	Contenu	Corapport+	Département compétent
CPE (Carlo Sommaruga) CSEC (AF 9) (Matthias Michel)		Débat d'entrée en matière		CF Cassis (DFAE) CF Parmelin (DEFR) CF Jans (DFJP)

26.023 Arrêté fédéral 1 – Discussion par article

Les annexes de l'arrêt fédéral 1 sont examinées par blocs, lesquels sont définis en fonction des compétences des départements. Dans un premier temps, chaque annexe est examinée. Vient ensuite la discussion par article des art. 1 à 3 de l'arrêt fédéral 1 (à l'exception de la question du référendum). L'examen de l'arrêt fédéral 1 est ainsi provisoirement achevé. La question du référendum est débattue à l'issue de l'examen de l'arrêt fédéral 1, car le contenu final de cet examen est susceptible d'influencer la décision relative au référendum. La question du référendum fait l'objet d'un débat commun portant sur l'arrêt fédéral 1 du paquet et sur l'initiative parlementaire 26.425 de la CIP-E. Le vote a lieu séparément, car il s'agit de deux objets distincts.

Commission compétente (Rapporteur)	Arrêté fédéral	Contenu	Corapport+ (Rapporteur)	Département compétent	Page dépliant
CER (Erich Ettlin)	Annexe 1: LSAE + 1. LTF, 2. LTAF, 3. LCart, 4. LA, 5. LSPr	Nouvelle loi surveillance des aides d'État + annexes	CPE (Carlo Sommaruga)	CF Parmelin (DEFR)	18
CSEC (Matthias Michel)	Annexe 2: LCQP + 1. LPMéd, 2. LPSan, 3. LPPS, 4. Lpsy	Nouvelle loi reconnaissance des qualifications professionnelles + annexes			71
CER (Erich Ettlin)	Annexe 5: LDét + 1. LMP, 2. CO, 3. LECCT, 4. LP	Modifications de loi protection des salaires +annexes	CPE (Benedikt Würth)		158
CSEC (Matthias Michel)	Annexe 6: 4. Loi sur les EPF, 5. LEHE, 9. LPPS	Modification d'autres actes dans le domaine de la CSEC			224, 227, 242
CIP (Heidi Z'graggen)	Annexe 4: LEI + 1. CC, 2. LSE, 3. LDét, 4. LPP, 5. LFLP	Modifications de loi libre circulation de personnes	CPE (Pirmin Bischof)	CF Jans (DFJP)	104
CTT (Baptiste Hurni)	Annexe 6: 6. LCdF, 7. LTV, 8. LA	Modification d'autres actes dans le domaine de la CTT		CF Rösti (DETEC)	231, 235, 241
CPE (Franziska Roth)	Annexe 3: LCCo	Nouvelle loi sur les contributions à la cohésion		CF Cassis (DFAE)	96
CIP (Andrea Caroni)	Annexe 6: 1. LFPC	Participation des cantons dans le cadre de la reprise dynamique du droit			213
CPE (Benedikt Würth)	Annexe 6: 2. LParl (art. 147a, 148, 152a)	Présentation du fonctionnement des éléments institutionnels du paquet Suisse-UE (suivi) dans le cadre du rapport du Conseil fédéral sur les relations avec l'UE ; Participation du Parlement dans le cadre de la reprise dynamique du droit et de la procédure de règlement des différends	CIP (Andrea Caroni)		214
CIP (Andrea Caroni)	Annexe 6: 3. LOGA	Organisation du gouvernement et de l'administration dans le contexte de la participation du Parlement et des cantons s'agissant des éléments institutionnels			222
CPE (Carlo Sommaruga)	Titre et préambule				2-3
	art. 1, al. 1	Approbation / rejet des accords			4
	let. a, b	Protocoles relatifs à l'ALCP			4
	let. c,-d	Protocoles relatifs à l'ARM			4
	let. e-g	Protocoles relatifs aux transports terrestres			5
	let. h-j	Protocoles relatifs au transport aérien			5-6
	let. k	Protocole de modification de l'accord agricole			6
	let. l	Accord sur la participation aux programmes de l'UE	CSEC (Matthias Michel)		7
	let. m	Accord sur la participation à l'EUSPA	CSEC (Matthias Michel)		7
	let. n	Accord sur la contribution suisse à la cohésion			8
	art. 1, al. 2	Autorisation à ratifier			8
	art. 2	Adoption des lois en annexe			8
	art. 3, al. 2-5	Entrée en vigueur			10-11

Le vote sur les quatre concepts relatifs à la question du référendum de l'arrêté fédéral 1 du paquet a lieu comme suit :

- 1) **modification constitutionnelle CIP-E 26.425** contre **modification constitutionnelle minorité Rieder de la CPE-E 26.023**
- 2) résultat contre **référendum obligatoire sui generis (majorité CIP-E 26.023)**
- 3) résultat contre **référendum facultatif selon Conseil fédéral (majorité CPE-E et minorité Moser CIP-E)**

Commission compétente (Rapporteur)	Arrêté fédéral	Contenu	Corapport+ (Rapporteur)	Département compétent	Page dépliant
CIP (Heidi Z'graggen & Petra Gössi)	art. 3 al. 1 etc. AF1	Question du référendum	CPE (Carlo Sommaruga)	CF Cassis (DFAE)	9
	AF1	Conséquences de la modification constitutionnelle résultant de l'initiative parlementaire n° 26.425 sur l'arrêté fédéral n° 1			2

Une fois que la décision sur la question du référendum a été prise, l'examen de l'arrêté fédéral 1 est entièrement achevé et l'arrêté peut faire l'objet du vote sur l'ensemble.

CPE	Vote sur l'ensemble AF1			CF Cassis (DFAE)
-----	-------------------------	--	--	------------------

Le conseil procède ensuite à l'examen de l'initiative parlementaire 26.425. Comme il s'agit d'un objet séparé sur le plan formel, son examen doit passer par toutes les phases prévues.

Commission compétente (Rapporteur)	Arrêté fédéral	Contenu	Corapport+	Département compétent	Page dépliant
26.425 (Andrea Caroni)	Entrée en matière ; Discussion par article ; Vote sur l'ensemble	Modification de la Constitution concernant les Bilatérales III		CF Cassis (DFAE)	cf. dépliant séparé n° 26.425

Arrêtés fédéraux 5-9 – Discussion par article et vote sur l'ensemble

Commission compétente (Rapporteur)	Arrêté fédéral	Contenu	Corapport+ (Rapporteur)	Département compétent	Page dépliant
CPE (Damian Müller)	AF 5	Coopération parlementaire		CF Cassis (DFAE)	Voir dépliant AF 5
CPE (Franziska Roth)	AF 6, 7, 8	Crédits d'engagement cohésion	CDF (Benedikt Würth)	CF Cassis (DFAE)	Voir dépliants AF 6,7,8

CSEC (Matthias Michel)	AF 9	Crédit d'engagement Erasmus+ 2027	CDF (Benedikt Würth)	CF Parmelin (DEFR)	Voir dépliant AF 9
---------------------------	------	-----------------------------------	-------------------------	--------------------	--------------------

Une fois l'examen de la partie « stabilisation » achevé, les arrêtés fédéraux de la **partie « développement »** qui sont prêts seront examinés.

Développement

Arrêtés fédéraux 3 et 4 – Entrée en matière, discussion par article et vote sur l’ensemble

Commission compétente (Rapporteur)	Arrêté fédéral	Contenu	Corapport+ (Rapporteur)	Département compétent	Page dépliant
CSEC (Matthias Michel)	AF 3	Développement sécurité des aliments		CF Baume- Schneider (DFI)	voir dépliant AF 3
	Entrée en matière				
	Référendum				
CSSS (Flavia Wasserfallen)	AF 4	Développement santé		CF Baume- Schneider (DFI)	voir dépliant AF 4
	Entrée en matière				
	Référendum				