

NATIONALRAT

Wintersession 2021

21.041 sn Voranschlag 2022 mit integriertem Aufgaben- und Finanzplan 2023-2025**Antrag der Aussenpolitischen Kommission des Nationalrats (APK-N)**

vom 22. November 2021

Bundebeschluss la über den Voranschlag für das Jahr 2022*Verpflichtungskredite*

202 Eidgenössisches Departement für auswärtige Angelegenheiten (EDA)

704 Staatssekretariat für Wirtschaft (SECO)

V0154.03 / A231.0337 / A231.0209 2. Beteiligung der Schweiz an der Erw. EU 2019-2024

+ 953 100 000

Art. 8a (*neu*) Der Ausgabenbremse unterstellter Zusatzkredit zum zweiten Schweizer Beitrag an ausgewählte EU-Mitgliedstaaten zur Verringerung der wirtschaftlichen und sozialen Ungleichheiten in der erweiterten EU (Rahmenkredit Kohäsion)

¹ Der bewilligte Rahmenkredit von 1 046,9 Millionen Franken wird um 953,1 Millionen Franken erhöht, wenn die Assoziierungsvereinbarungen zwischen der Schweiz und der Europäischen Union zur Teilnahme an den laufenden EU-Programmen Horizon Europe, Digital Europe, ITER, Euratom und Erasmus+ bis zum 30. Juni 2022 unterzeichnet werden können.

² Verpflichtungen aus diesem Zusatzkredit können bis zum Ende der EU-Programmperiode am 31. Dezember 2027 eingegangen werden. Sofern für Verpflichtungen nach dem 31. Dezember 2024 die gesetzlichen Grundlagen angepasst werden müssen, unterbreitet der Bundesrat der Bundesversammlung rechtzeitig einen Erlassentwurf.

Eine Minderheit (Nidegger, Aebi, Amaudruz, Estermann, Grüter, Tuena) lehnt den Antrag ab.

Begründung

Das von der Bundesversammlung beschlossene Legislaturziel 12 «Die Schweiz verfügt über geregelte Beziehungen mit der EU» ist durch Entscheide des Bundesrates blockiert und scheint in der Legislaturperiode 2019-2023 nicht erreichbar. Im Januar 2022 soll in einem weiteren politischen Gespräch zwischen dem Bundesrat und der Europäischen Kommission das weitere Vorgehen zur Wiedererlangung einer geregelten Beziehung geklärt werden. Aufgrund der blockierten Situation soll der Bundesrat eine Verhandlungsmasse für ein politisches Signal bekommen, damit in einem ersten Schritt für die Assoziierung an den Kooperationsprogrammen eine Basis gefunden werden kann. Die Europäische Kommission hat signalisiert, dass erste Fortschritte hin zu einer geregelten Beziehung schnell erreicht werden können, wenn ein konkreter Vorschlag von der Schweiz unterbreitet wird.

Die Minderheit lehnt den Antrag ab, da er ihres Erachtens die Verhandlungsposition des Bundesrates gegenüber der EU schwächt und die Einhaltung der Schuldenbremse gefährdet. Weiter hätte die Annahme des Antrags zwangsläufig finanzielle Kürzungen in anderen Bereichen zur Folge. Diesen Konsequenzen wurde bei der Ausgestaltung des Antrags nicht Rechnung getragen, weshalb dieser auch aus finanzpolitischen Überlegungen nicht zu überzeugen vermag.

CONSEIL NATIONAL

Session d'hiver 2021

21.041 én Budget 2022 assorti du plan intégré des tâches et des finances 2023-2025**Proposition de la Commission de politique extérieure du Conseil national (CPE-N)**

du 22 novembre 2021

Arrêté fédéral la concernant le budget pour l'année 2022*Crédits d'engagement*

202 Département fédéral des affaires étrangères (DFAE)

704 Secrétariat d'État à l'économie (SECO)

V0154.03 / A231.0337 / A231.0209 2^e participation de la Suisse à l'élargissement de l'UE 2019-2024**+ 953 100 000**

Art. 8a (*nouveau*) Crédit additionnel soumis au frein aux dépenses destiné à la deuxième contribution de la Suisse en faveur de certains États membres de l'UE pour réduire les disparités économiques et sociales dans l'UE élargie (crédit-cadre pour la cohésion)

¹ Le crédit-cadre de 1 046,9 millions de francs déjà voté est augmenté de 953,1 millions de francs si la Suisse et l'Union européenne parviennent à signer, d'ici au 30 juin 2022, des accords d'association concernant la participation de la Suisse aux programmes européens *Horizon Europe*, *Digital Europe*, ITER, Euratom et Erasmus+.

² Des engagements peuvent être pris au titre de ce crédit additionnel jusqu'à la fin de la période de programmation de l'UE, qui se termine le 31 décembre 2027. Si les bases légales doivent être adaptées pour des engagements postérieurs au 31 décembre 2024, le Conseil fédéral soumet un projet d'acte à l'Assemblée fédérale

Une minorité (Nidegger, Aebi, Amaudruz, Estermann, Grüter, Tuena) rejette la proposition.

Développement

Les décisions du Conseil fédéral ayant mis un coup d'arrêt aux travaux correspondants, la réalisation de l'objectif 12 « La Suisse dispose d'un cadre réglant ses relations avec l'UE » fixé par l'Assemblée fédérale pour la législature 2019-2023 est désormais compromise. Un nouvel entretien politique entre le Conseil fédéral et la Commission européenne prévu en janvier 2022 aura pour but de définir les prochaines étapes en vue de l'établissement d'un nouveau cadre réglant les relations entre la Suisse et l'UE. Eu égard à la situation de blocage actuelle, le Conseil fédéral doit disposer d'une monnaie d'échange permettant d'envoyer un signal politique, afin que, dans un premier temps, une base puisse être posée pour l'association aux programmes de coopération. L'UE a indiqué que de premières avancées en vue de l'établissement d'un cadre réglant les relations peuvent rapidement avoir lieu si la Suisse lui soumet une proposition concrète.

La minorité rejette la proposition au motif que celle-ci affaiblit la position du Conseil fédéral pour négocier avec l'UE et compromet le respect des exigences du frein à l'endettement. La minorité estime, en outre, que l'adoption de la proposition entraînerait forcément des réductions budgétaires dans d'autres domaines. Ces conséquences n'ont pas été prises en considération lors de l'élaboration de la proposition, raison pour laquelle celle-ci ne convainc pas au niveau budgétaire.