

NATIONALRAT

Sommeression 2023

22.058 n Zollgesetz. Totalrevision

- 1. Bundesgesetz über den Allgemeinen Teil der Abgabenerhebung und die Kontrolle des grenzüberschreitenden Waren- und Personenverkehrs durch das Bundesamt für Zoll und Grenzsicherheit (BAZG-Vollzugsaufgabengesetz, BAZG-VG)**
- 2. Bundesgesetz über die Zollpflicht und die Bemessung der Zollabgaben (Zollabgabengesetz, ZoG)**
- 3. Bundesbeschluss über die Genehmigung und die Umsetzung der bilateralen Abkommen zwischen der Schweiz und der EU über die Assoziierung an Schengen und an Dublin**

Anträge der Kommission für Wirtschaft und Abgaben des Nationalrates

vom 23. Mai 2023

*Eintreten auf die Entwürfe 1-3***Mehrheit**

Rückweisung der Totalrevision des Zollgesetzes (Entwürfe 1-3) an den Bundesrat mit dem Auftrag, die Vorlagen zu überarbeiten und dabei insbesondere die folgenden Punkte zu beachten:

1. Der Subsidiarität und den verfassungsrechtlichen Kompetenzregelungen zwischen den Zoll- und den Strafverfolgungsbehörden des Bundes und der Kantone ist gesetzgeberisch deutlich Beachtung zu schenken.
2. Ermittlungs- und Strafuntersuchungstätigkeit der Bundesorgane haben denselben rechtsstaatlichen Grundsätzen hinsichtlich Voraussetzungen, Bewilligung und Aufsicht zu folgen wie sie die StPO für die kantonalen Strafverfolgungsbehörden vorsieht.
3. Ermittlungstätigkeiten ausserhalb des originären Aufgabengebiets des BAZG sind mit den Kantonen gesetzlich zu koordinieren und die Kantone sind dazu anzuhören.
4. Die Datenbearbeitung aus administrativen, zollverfahrensrechtlichen und ermittlungstechnischen Verfahren sind klarer zu regeln und den Bestimmungen des DSG, der StPO und den Vorgaben an andere Ermittlungsbehörden (insbesondere derjenigen der Kantone) anzupassen.
5. Das verfassungsmässige Subsidiaritätsprinzip, wonach alle nicht explizit dem Bund zugewiesenen Aufgaben Sache der Kantone sind, ist strikte einzuhalten.
6. Dem Erhalt und der Weiterentwicklung des hohen zolltechnischen Fachwissens ist weiterhin eine grosse Bedeutung zuzumessen und es ist sicherzustellen, dass auch mit der Zusammenlegung der Organisationseinheiten der Zollfachleute und des Grenzwachtkorps dieses hohe Wissen erhalten bleiben kann. Andernfalls ist auf eine Zusammenlegung zu verzichten.
7. Die überarbeitete Vorlage ist ämterintern zu prüfen und danach ist eine Vernehmlassung durchzuführen.
8. Der Bundesrat hat in einem Bericht präziser aufzuzeigen, mit welchen finanziellen Konsequenzen für den Bundeshaushalt mit der Totalrevision des Zollgesetzes zu rechnen ist.
9. Der Bundesrat wird beauftragt, dem Parlament schnellstmöglich eine separate Vorlage zu unterbreiten, mit der alle notwendigen gesetzlichen Anpassungen vorgenommen werden, um das Programm DaziT umzusetzen.

Minderheit (Schneeberger, Badran Jacqueline, Bendahan, Birrer-Heimo, Feller, Tuena, Walti Beat, Wasserfallen Christian, Wermuth)

Ablehnung der Rückweisung

CONSEIL NATIONAL

Session d'été 2023

22.058 n Loi sur les douanes. Révision totale

- 1. Loi fédérale sur la partie générale relative à la perception des redevances et sur le contrôle de la circulation transfrontalière des marchandises et des personnes par l'Office fédéral de la douane et de la sécurité des frontières (Loi définissant les tâches d'exécution de l'OFDF, LE-OFDF)**
- 2. Loi fédérale sur l'assujettissement aux droits de douane et la détermination des droits de douane (Loi sur les droits de douane, LDD)**
- 3. Arrêté fédéral portant approbation et mise en oeuvre des accords bilatéraux d'association à l'Espace Schengen et à l'Espace Dublin**

Propositions de la Commission de l'économie et des redevances du Conseil national

du 23 mai 2023

*Entrer en matière sur les projets 1-3***Majorité**

Renvoyer la révision totale de la loi sur les douanes (projets 1-3) au Conseil fédéral, avec le mandat de revoir les projets en tenant tout particulièrement compte des points suivants :

1. Il y a lieu d'accorder une attention particulière, sur le plan législatif, à la subsidiarité et à la répartition constitutionnelle des compétences entre les autorités douanières et de poursuite pénale de la Confédération et des cantons.
2. S'agissant des conditions, de l'autorisation et de la surveillance, les activités des organes fédéraux en matière d'enquête et d'instruction pénale doivent suivre les mêmes principes institutionnels que ce que le code de procédure pénale prévoit pour les autorités cantonales de poursuite pénale.
3. Les activités d'enquête hors du domaine de tâches originel de l'OFDF doivent être légalement coordonnées avec les cantons, qui doivent être entendus à ce sujet.
4. Il y a lieu de régler de façon plus claire le traitement des données collectées dans le cadre de procédures administratives, relatives au droit de la procédure douanière et d'enquête, et de les adapter aux dispositions de la LPD et du code de procédure pénale et aux règles applicables à d'autres autorités d'enquête (en particulier celles des cantons).
5. Il importe de respecter à la lettre le principe constitutionnel de subsidiarité, en vertu duquel toutes les tâches qui ne sont pas explicitement attribuées à la Confédération relèvent de la compétence des cantons.
6. Il faut continuer de miser sur le maintien et le développement des connaissances techniques de haut niveau qui existent en matière douanière et s'assurer que ces précieuses compétences puissent être préservées avec le regroupement de l'unité Douane et du Corps des gardes-frontière. Si tel n'est pas le cas, il convient de renoncer à ce regroupement.
7. Le projet remanié doit être examiné au sein de l'office, avant d'être envoyé en consultation.
8. Le Conseil fédéral est chargé d'explicitier dans un rapport les répercussions financières probables de la révision totale de la loi sur les douanes sur le budget de la Confédération.
9. Le Conseil fédéral est chargé de soumettre au Parlement, dans les meilleurs délais, un projet séparé permettant de procéder à toutes les adaptations légales nécessaires à la mise en oeuvre du programme DaziT.

Minorité (Schneeberger, Badran Jacqueline, Bendahan, Birrer-Heimo, Feller, Tuena, Walti Beat, Wasserfallen Christian, Wermuth)

Rejet du renvoi