

Ständerat

Antrag Nr. 01 | Regazzi

24.4259 n Mo. APK-N. Friedensforum für Bergkarabach. Rückkehr der Armenier ermöglichen*Eingereicht am: 06.03.2025**Status: In Beratung***Anderer Antrag**

Die Motion sei an die Kommission zurückzuweisen.

Die Schweiz bietet bei Konflikten traditionellerweise ihre guten Dienste an. Die Voraussetzung ist, dass wir dabei als neutrale Vermittlerin auftreten. Die Begründung der Motion ist so einseitig gehalten, dass sich Aserbaidshan nicht dazu bereit erklären wird, an einem Friedensgipfel teilzunehmen

Der Wortlaut der Motion sieht zudem vor, dass der Bundesrat neben Aserbaidshan auch Vertreter der Bergkarabach-Armenier zu diesem Forum einlädt. Diese sind aber im Gegensatz zu Aserbaidshan nicht ein Subjekt des Völkerrechts; Bergkarabach ist völkerrechtlich ein Teil von Aserbaidshan. Diese Vertreter können völkerrechtlich keine Rechte und Pflichten eingehen und z.B. einen Friedensvertrag abschliessen. Die richtige Ansprechpartnerin für die Schweiz ist Armenien. Falls es Verhandlungen geben soll, dann mit Aserbaidshan und Armenien als Parteien (dies sieht auch der Bundesrat so).

Zudem führen Armenien und Aserbaidshan zurzeit bilaterale Friedensverhandlungen. Wie der Bundesrat ausführt, ist eine Vermittlung durch die Schweiz momentan nicht gewünscht. Deshalb müsste man die Motion eigentlich ablehnen.

Für den Fall, dass die Schweiz sich in diesem Konflikt dennoch als neutrale Vermittlerin zur Verfügung stellen möchte, müsste der Wortlaut der Motion angepasst werden. Ich beantrage deshalb, die Motion an die Kommission zurückzuweisen damit diese angepasst werden kann.

Ein angepasster Wortlaut könnte z.B. wie folgt lauten:

«Der Bundesrat wird beauftragt, die Führung beider in den Konflikt involvierten Staaten-Aserbaidshan und Armenien – zu kontaktieren und ihnen die guten Dienste der Schweiz anzubieten, damit möglichst bald ein Friedensabkommen zwischen den beiden Staaten erreicht werden kann.»

Conseil des États

Proposition n° 01 | Regazzi

24.4259 n Mo. CPE-N. Forum sur la paix dans le Haut-Karabakh. Permettre le retour de la population arménienne*Date de dépôt: 06.03.2025**État: En cours d'examen*

Autre proposition

La motion doit être renvoyée à la commission.

En cas de conflits, la Suisse offre traditionnellement ses bons offices, à la condition de pouvoir jouer le rôle de médiatrice neutre. Le développement de la motion dont il est question ici est toutefois formulé de manière tellement partielle que l'Azerbaïdjan n'acceptera pas de participer à un sommet pour la paix.

Le texte de la motion prévoit par ailleurs que le Conseil fédéral invite, d'une part, l'Azerbaïdjan et, d'autre part, les représentantes et représentants du peuple arménien du Haut-Karabakh à ce sommet. Or, contrairement à l'Azerbaïdjan, ces derniers ne sont pas des sujets du droit international ; sous l'angle du droit international, le Haut-Karabakh fait partie de l'Azerbaïdjan. Les représentantes et représentants du Haut-Karabakh ne peuvent donc pas contracter de droits et d'obligations en vertu du droit international ni, par exemple, conclure un accord de paix. La bonne interlocutrice pour la Suisse est l'Arménie. Si des négociations ont lieu, cela doit se faire entre l'Azerbaïdjan et l'Arménie (c'est aussi l'avis du Conseil fédéral).

L'Arménie et l'Azerbaïdjan mènent actuellement des négociations de paix bilatérales. Comme l'indique le Conseil fédéral, une médiation de la Suisse n'est pas souhaitée pour le moment. C'est pourquoi la motion devrait en réalité être rejetée.

Si la Suisse souhaite tout de même proposer ses services en tant que médiatrice neutre dans ce conflit, le texte de la motion doit être modifié. Je propose donc de renvoyer la motion à la commission à cette fin.

Le texte de la motion pourrait par exemple être reformulé ainsi :

« Le Conseil fédéral est chargé de prendre contact avec les chefs des deux États en conflit – l'Azerbaïdjan et l'Arménie – et de leur offrir les bons offices de la Suisse pour qu'un accord de paix puisse être signé dans les meilleurs délais entre les deux parties. »