

Nationalrat

Conseil national

Consiglio nazionale

Cussegl naziunal

Stand:  
18.03.2022

## Ergänzung zur Tagesordnung Sondersession Mai

### Parlamentarische Vorstösse in Kategorie IV

#### Justiz- und Polizeidepartement Inhaltsverzeichnis (alle Vorstösse)

| Nr.                     | Rat | Geschäftstitel                                                                                                                     | Sprecher/in   | Bekämpft durch | Antrag * | Mit Antrag einverstanden ** |
|-------------------------|-----|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------|----------------|----------|-----------------------------|
| <a href="#">21.4482</a> | n   | Po. Arslan. Unbefriedigende Situation bei fehlendem Nachweis von Angaben über den Personenstand                                    |               | Glarner        | +        |                             |
| <a href="#">21.4598</a> | n   | Po. Marti Min Li. Auslegeordnung Terrorismus- und Extremismusbekämpfung                                                            |               | Glarner        | +        | ✓                           |
| <a href="#">20.3711</a> | n   | Po. Marti Min Li. Wirkungszusammenhänge im Betreuungswesen                                                                         |               |                | -        | ✗                           |
| <a href="#">20.3971</a> | n   | Po. Feri Yvonne. Analyse zur Umsetzung der Mankoteilung                                                                            |               |                | -        | ✗                           |
| <a href="#">20.3972</a> | n   | Po. Feri Yvonne. Evaluation der Revision der elterlichen Verantwortung nach Trennung oder Scheidung                                |               |                | -        | ✗                           |
| <a href="#">20.3987</a> | n   | Mo. Fraktion V. Für eine kohärente Praxis bei illegalen Einwanderern (Sans-Papiers)                                                | Herzog Verena |                | -        | ✗                           |
| <a href="#">20.4025</a> | n   | Mo. Hurni. Nein zur geplanten Obsoleszenz! Für elektronische Geräte muss eine minimale Lebensdauer von fünf Jahren garantiert sein |               |                | -        | ✗                           |
| <a href="#">20.4053</a> | n   | Mo. Bircher. Entzug der Aufenthalts- respektive Niederlassungsbewilligung aufgrund des widerrufenen Flüchtlingsstatus              |               |                | -        | ✗                           |
| <a href="#">20.4075</a> | n   | Mo. Feller. Projekte zum Bau und zur Sanierung von Hotels in der Schweiz fördern                                                   |               |                | -        | ✗                           |
| <a href="#">20.4084</a> | n   | Mo. Feri Yvonne. Nationale Strategie zur Bekämpfung der Cyber-Pädokriminalität                                                     |               |                | -        | ✗                           |

\* Annahme +  
Ablehnung -\*\* Ja ✓  
Nein ✗

## Einzelne Vorstösse mit Texte

| Nr.                     | Rat | Geschäftstitel                                                                                  | Sprecher/in | Bekämpft durch | Antrag * | Mit Antrag einverstanden ** |
|-------------------------|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------|----------|-----------------------------|
| <a href="#">21.4482</a> | n   | Po. Arslan. Unbefriedigende Situation bei fehlendem Nachweis von Angaben über den Personenstand |             | Glarner        | +        |                             |

|                           |                                                                                                                                                                                                        |  |  |  |  |  |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
| <b>Eingereichter Text</b> | Der Bundesrat wird beauftragt, die Artikel 41-43 des Schweizerischen Zivilgesetzbuches zu evaluieren und in einem Bericht darzulegen, wie die allfällig festgestellten Probleme behoben werden können. |  |  |  |  |  |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |  |  |  |  |  |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
| <b>Begründung</b> | Mit der am 1. Januar 2000 in Kraft getretenen Revision des Scheidungsrechts sind auch die Bestimmungen über die Beurkundung des Personenstandes revidiert worden. In der Praxis von grosser Bedeutung sind dabei insbesondere die Artikel 41-43 des Schweizerischen Zivilgesetzbuches, die unter anderem das Verfahren regeln für den Fall, dass eine Person die erforderlichen Angaben zum Nachweis des Personenstandes nicht durch Urkunden erbringen kann. |  |  |  |  |  |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|

Zahlreiche Rückmeldungen betroffener Personen, aber auch der mit der Anwendung dieser Bestimmungen vertrauter Behörden sowie verschiedene Äusserungen in der Rechtslehre machen deutlich, dass das vom Gesetz vorgegebene Vorgehen von den Beteiligten als äusserst unbefriedigend empfunden wird. Aus diesem Grund wird immer wieder eine Revision der betreffenden Gesetzesbestimmungen gefordert.

Unter diesen Umständen erscheint es notwendig, in einem ersten Schritt eine Evaluation der bestehenden Bestimmungen und ihrer Anwendung in der Praxis durchzuführen. Auf der Basis der so gewonnenen Erkenntnisse sollen dann in einem zweiten Schritt konkrete Lösungsansätze erarbeitet werden.

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |  |  |  |  |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
| <b>Stellungnahme</b> | Seit Jahren verorten die involvierten Behörden, Gerichte und betroffenen Personen einen grossen Handlungsbedarf hinsichtlich der Anwendung der Artikel 41-43 des Schweizerischen Zivilgesetzbuches (ZGB; SR 210). Dies wird bestätigt durch eine Rückmeldung der Konferenz der kantonalen Aufsichtsbehörden im Zivilstandsdienst (KAZ), welche die aktuelle Situation, insbesondere aufgrund der heiklen Abgrenzungsfragen sowie der uneinheitlichen Praxis in den Kantonen, ebenfalls als unbefriedigend ansieht und eine Gesetzesanpassung verlangt. Unter diesen Umständen erachtet der Bundesrat eine Evaluation der Artikel 41-43 ZGB als Grundlage für eine Verbesserung der Situation als sinnvoll. |  |  |  |  |  |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|

|               |                                                     |  |  |  |  |  |
|---------------|-----------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
| <b>Antrag</b> | Der Bundesrat beantragt die Annahme des Postulates. |  |  |  |  |  |
|---------------|-----------------------------------------------------|--|--|--|--|--|

| Nr.                     | Rat | Geschäftstitel                                                          | Sprecher/in | Bekämpft durch | Antrag * | Mit Antrag einverstanden ** |
|-------------------------|-----|-------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------|----------|-----------------------------|
| <a href="#">21.4598</a> | n   | Po. Marti Min Li. Auslegeordnung Terrorismus- und Extremismusbekämpfung |             | Glarner        | +        | ✓                           |

|                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |  |  |  |  |  |
|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
| <b>Eingereichter Text</b> | Der Bundesrat wird beauftragt, in einem Bericht darzulegen, welche Ebenen und Organe für welche Formen von Terrorismus- und Extremismusbekämpfung zuständig sind und welche gesetzlichen Grundlagen dafür jeweils gegeben sind. Dabei geht es um die Abgrenzung von Zuständigkeiten und Kompetenzen beispielsweise von Bundespolizei und kantonalen Polizeien, Bundespolizei und Nachrichtendienst, sowie zur Strafjustiz. |  |  |  |  |  |
|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |  |  |  |  |  |
|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
| <b>Begründung</b> | Für die Bekämpfung von Terrorismus und gewalttätigen Extremismus sind in den letzten Jahren zusätzliche Befugnisse und Aufgaben für Bundespolizei, kantonale Polizeien, sowie für den Nachrichtendienst und die Strafjustiz geschaffen worden. Insbesondere wurde der Spielraum im Vorfeld einer Straftat erweitert. Zusätzlich wird je nach Gesetz mit unterschiedlichen Begrifflichkeiten und Definitionen operiert. Teilweise ergibt sich daraus der Eindruck, dass die Zuständigkeiten und Abgrenzungen nicht immer klar sind. Dies kann sowohl aus rechtlichen wie auch aus sicherheitspolitischen Überlegungen Probleme geben. Eine Auslegeordnung könnte helfen, Doppelspurigkeiten zu vermeiden, sowie allfällige Rechtslücken zu erkennen. |  |  |  |  |  |
|-------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |  |  |  |  |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
| <b>Stellungnahme</b> | In die Bekämpfung von Terrorismus und gewalttätigem Extremismus sind verschiedene Behörden von Bund und Kantonen mit unterschiedlichen Aufgaben involviert. Der Bundesrat hat Verständnis für das Anliegen, dass diese Zuständigkeiten in einem Bericht näher erläutert werden. |  |  |  |  |  |
|----------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|

|               |                                                     |  |  |  |  |  |
|---------------|-----------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
| <b>Antrag</b> | Der Bundesrat beantragt die Annahme des Postulates. |  |  |  |  |  |
|---------------|-----------------------------------------------------|--|--|--|--|--|

| Nr.                     | Rat | Geschäftstitel                                             | Sprecher/in | Bekämpft durch | Antrag * | Mit Antrag einverstanden ** |
|-------------------------|-----|------------------------------------------------------------|-------------|----------------|----------|-----------------------------|
| <a href="#">20.3711</a> | n   | Po. Marti Min Li. Wirkungszusammenhänge im Betreuungswesen |             |                | -        | ✗                           |

|                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |  |  |  |  |  |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|
| <b>Eingereichter Text</b> | Der Bundesrat wird beauftragt, einen Bericht über die sozialpolitischen Wirkungszusammenhänge der Arbeit der Betreibungsämter zu erstellen und dabei insbesondere allfällige wechselseitige Einflüsse der jeweiligen betreibungsamtlichen Praxis auf die Sozialhilfeabhängigkeit in den Kantonen genauer zu untersuchen. |  |  |  |  |  |
|---------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|

**Begründung** Schweizweit wurden 2018 bereits fast 3 Millionen Betreibungsverfahren eingeleitet, 2019 werden es erstmals mehr als 3 Millionen Betreibungen sein. Es ist davon auszugehen, dass die wirtschaftlichen Auswirkungen der Corona-Krise diese Zahl noch weiter erhöhen wird. Aufgrund der Zahlen muss angenommen werden, dass jährlich mehrere Hunderttausend Personen betrieben werden, einige auch mehrfach. Die Zahl der Sozialhilfebezüglerinnen und -bezügler sowie die Arbeit der Sozialbehörden wie auch der Sozialhilfe ist seit längerem Gegenstand von politischen Debatten und auch wissenschaftlichen Studien. Das Betreibungswesen wird weit weniger beachtet. Dabei wäre dies sozialpolitisch bedeutend. Die sogenannten Betreibungsquoten (Anzahl Betreibungen auf 100 Einwohner) fallen in den Kantonen der Romandie (NE 57 %, GE 57%, VD 52%, VS 53%, FR 41%, JU 43%) erheblich höher aus als in der Deutschschweiz mit den eher kleinräumig organisierten Betreibungskreisen (LU 25%, ZG 22%, AG 26% ZH 26%, AA 25%, AI 10%, UR 14%, OW 16 %, NW 17 %). Was sind die Gründe, dass im Kanton Appenzell Innerrhoden sechs Mal weniger Betreibungen statt finden als im Kanton Genf. Wodurch unterscheiden sich die Schuldnerinnen und Schuldner? Gibt es Unterschiede in der Zahlungsmoral? Oder gibt es Unterschiede in der Arbeit, Funktionsweise und Organisationsstruktur der Betreibungsämter? Stehen diese in Zusammenhang mit in gewissen Kantonen erzielten Gewinne im Betreibungswesen? Teilweise spiegeln sich die Unterschiede in der Sozialhilfestatistik auch in jenen der Betreibungsquoten wieder. In anderen Kantonen hingegen gibt es gegenläufige Werte. Dies gilt auch für den Vergleich der kantonal unterschiedlichen Median-Einkommen und der jeweiligen Betreibungsquote. Die unterschiedlichen Betreibungsquoten lassen sich also nicht nur durch sozioökonomische Unterschiede erklären.

**Stellungnahme** Nach Ansicht des Bundesrats ist es nicht angezeigt, die im Postulat aufgeworfenen Fragen durch den Bund abklären zu lassen, und zwar aus den folgenden Gründen:

(1) Die verlangte Untersuchung wäre mit einem sehr grossen Aufwand verbunden. Weil die Fragestellungen nicht mit einer quantitativen Erhebung beantwortet werden können, müssten einzelne Prozesse und Abläufe in verschiedenen Betreibungsämtern aufwendig erhoben und auf ihre konkreten Auswirkungen hin analysiert werden. Das Gleiche gilt für allfällige Auswirkungen des Betreibungssystems auf die Sozialhilfequote, die anerkanntermassen durch eine Vielzahl von Faktoren beeinflusst wird. Die Lancierung eines solchen Forschungsprojekts ist deshalb nur gerechtfertigt, wenn hierfür ein konkreter Bedarf nachgewiesen werden kann. Ein reines Forschungsinteresse ist nach Ansicht des Bundesrates dafür nicht ausreichend.

(2) Das Schuldbetreibungs- und Konkursrecht ist zwar bundesrechtlich geregelt, dessen Vollzug sowie auch die Organisation der Betreibungs- und Konkursämter obliegt dagegen den Kantonen. Die Sozialhilfe liegt sogar vollständig in der Kompetenz der Kantone. Als Folge dieser bewährten föderalistischen Aufgabenteilung obliegt es den Kantonen, ihre Ämter so zu organisieren, dass diese ihre Funktion möglichst effizient wahrnehmen können und im Gesamtsystem mit den anderen staatlichen Stellen und Funktionen harmonieren.

(3) Schliesslich erscheint die dem Postulat zugrundeliegende Hypothese, wonach die Organisation und Arbeit der Betreibungsämter einen direkten Einfluss auf die Sozialhilfequote haben soll, nicht nachvollziehbar: Wer Sozialhilfe bezieht, hat nicht genug Geld, um seine Lebenskosten selber zu decken. Dass die Organisation der Betreibungsämter und ihre Arbeit einen nachweisbaren Einfluss auf die Situation der betroffenen Person haben könnte, erscheint dagegen unwahrscheinlich: Die Aufgabe der Betreibungsämter beschränkt sich auf die Vollstreckung von Geldforderungen; es ist nicht ersichtlich, inwiefern die Organisation der Betreibungsämter für kantonale Unterschiede in der Stellung des betriebenen Schuldners verantwortlich sein und die Sozialhilfequote direkt beeinflussen könnte.

In einer Gesamtbetrachtung ist deshalb festzuhalten, dass der Erkenntnisgewinn aus der verlangten Untersuchung für die Bundesgesetzgebung nicht ersichtlich ist. Der damit verbundene Aufwand wäre deshalb aus Sicht des Bundesrates nicht gerechtfertigt.

**Antrag** Der Bundesrat beantragt die Ablehnung des Postulates.

| Nr.                     | Rat | Geschäftstitel                                          | Sprecher/in | Bekämpft durch | Antrag * | Mit Antrag einverstanden ** |
|-------------------------|-----|---------------------------------------------------------|-------------|----------------|----------|-----------------------------|
| <a href="#">20.3971</a> | n   | Po. Feri Yvonne. Analyse zur Umsetzung der Mankoteilung |             |                | -        | X                           |

**Eingereichter Text** Der Bundesrat wird beauftragt, in enger Zusammenarbeit mit den Kantonen in einem Bericht aufzuzeigen, wie die Mankoteilung rechtlich und praktisch umgesetzt werden kann.

**Begründung** Reicht das Geld bei einer Trennung oder Scheidung nicht aus, um die Bedürfnisse zweier Haushalte zu decken, tritt ein Mankofall auf. Das Defizit eines Mankofalls muss gemäss geltender Rechtsprechung die unterhaltsberechtigten Person allein tragen, da dem unterhaltspflichtigen Elternteil in jedem Fall das Existenzminimum belassen wird. Diese Regelung widerspricht sowohl dem Gebot der Rechtsgleichheit (Art. 8 Bundesverfassung) als auch der Pflicht von Eltern, unter Berücksichtigung der Bedürfnisse der Gemeinschaft gemeinsam für die Familie zu sorgen (Art. 163 Zivilgesetzbuch). Problematisch ist diese einseitige Mankoteilung insbesondere auch deshalb, weil die unterhaltsberechtigten Person in der Folge auf rückerstattungspflichtige Sozialhilfeleistungen angewiesen ist und später allfällige Rückforderungen von Sozialhilfeleistungen allein bedienen muss. Auch wird mit der einseitigen Mankoteilung die Chance verpasst, durch gezielte Beratung und Integrationsmassnahmen beider Elternteile eine Verbesserung der gesamten Einkommenssituation und damit die Ablösung der Familie von der Sozialhilfe zu erwirken. Im heutigen System besteht kein Austausch zwischen der unterstützungspflichtigen Person und dem zuständigen Sozialen Dienst.

Bevor das Bundesgericht mit BGE 135 III 66 entschieden hatte, dass in einem Mankofall der unterhaltspflichtigen Person stets das Existenzminimum zu belassen sei, gab es in den Kantonen sowohl das System der Mankoteilung als auch das System der einseitigen Mankoteilung. Das Bundesgericht empfiehlt, die Frage der Mankoteilung einer erneuten Überprüfung zu unterziehen (BGE 135 III 66). Da die Mankoteilung Rechtsgebiete in der Zuständigkeit sowohl des Bundes (Zivilrecht) als auch der Kantone (Sozialhilferecht) betrifft, ist bei der Ausarbeitung einer Lösung eine enge Zusammenarbeit zwischen Bund und Kantonen unabdingbar.

**Stellungnahme** Der Bundesrat hat sich anlässlich der Revision des Kindesunterhaltsrechts intensiv mit der Problematik der einseitigen Manköüberbindung und damit auch der Frage einer Mankoteilung zwischen den unterhaltspflichtigen Eltern auseinandergesetzt. Damals wurde - nach der erwähnten Empfehlung des Bundesgerichts an den Gesetzgeber, es sei eine ausgewogene und kohärente Lösung zu schaffen (BGE 135 III 66) - ausführlich diskutiert, auf welche Weise die Mankoteilung im Bundesrecht sinnvoll umgesetzt werden könnte. Der Bundesrat kam dabei zum Schluss, dass die Lösung darin bestehen würde, im Sozialhilferecht das sogenannte Haushaltsprinzip aufzugeben und die Unterhaltspflicht gegenüber dem Kind im Sozialhilfebudget des unterhaltspflichtigen Elternteils zu berücksichtigen. Allerdings liegt die Zuständigkeit für das Sozialhilferecht bei den Kantonen, sodass der Bundesrat keine befriedigende Lösung vorschlagen konnte. Bereits damals wurde aber darauf verwiesen, dass allenfalls eine Verfassungsänderung ins Auge zu fassen sei (vgl. Botschaft des Bundesrates zu einer Änderung des Schweizerischen Zivilgesetzbuches [Kindesunterhalt] vom 29. November 2013; BBl 2014 529, 560 f.).

Während den parlamentarischen Beratungen des Kindesunterhaltsrechts hat die Rechtskommission des Nationalrates (RK-N) die Motion 14.3662 "Verfassungsmässige Grundlage für eine Mankoteilung zwischen den Elternteilen im Unterhaltsrecht" zur Schaffung einer entsprechenden Verfassungsgrundlage eingereicht, die vom Nationalrat angenommen, vom Ständerat hingegen abgelehnt wurde.

In seinem Bericht vom 25. Februar 2015 "Ausgestaltung der Sozialhilfe und der kantonalen Bedarfsleistungen: Handlungsbedarf und -möglichkeiten" prüfte der Bundesrat die Handlungsmöglichkeiten im Bereich der Mankoteilung erneut. Dabei wurde jedoch insbesondere auf die 2013 von der Schweizerischen Konferenz für Sozialhilfe (SKOS) geäußerte Meinung verwiesen, dass die Zuständigkeit bei Zahlungsunfähigkeit des unterhaltspflichtigen Elternteils nicht auf die kantonale Sozialhilfe abgewälzt werden sollte. Die Anrechnung der Alimentenverpflichtungen im Sozialhilfebudget sei nicht optimal und würde wichtige Grundprinzipien der Sozialhilfe verletzen und damit praktische Schwierigkeiten verursachen. Die SKOS sah die Lösung eher in einer der Sozialhilfe vorgelagerten neuen Leistung in Form einer Kindesunterhaltsgarantie oder von Ergänzungsleistungen für Familien (Bericht S. 24). Diese Haltung wurde kürzlich bestätigt (Zeitschrift für Sozialhilfe [ZESO] 3/2020, S. 21).

All dies macht deutlich, dass die Möglichkeiten einer rechtlichen und praktischen Umsetzung der Mankoteilung bereits eingehend geprüft wurden und damit die Rechtslage weitgehend geklärt ist. Es besteht deshalb kein Bedarf nach einem weiteren Bericht.

**Antrag** Der Bundesrat beantragt die Ablehnung des Postulates.

| Nr.                     | Rat | Geschäftstitel                                                                                      | Sprecher/in | Bekämpft durch | Antrag * | Mit Antrag einverstanden ** |
|-------------------------|-----|-----------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------|----------|-----------------------------|
| <a href="#">20.3972</a> | n   | Po. Feri Yvonne. Evaluation der Revision der elterlichen Verantwortung nach Trennung oder Scheidung |             |                | -        | X                           |

**Eingereichter Text** Der Bundesrat wird beauftragt, mittels einer Evaluation darzulegen, welche Wirkung die Neuregelung der elterlichen Verantwortung nach Trennung und Scheidung hat (gemeinsame elterliche Sorge und Neugestaltung des Unterhaltsrechts), ob die Ziele der beiden Revisionen erreicht worden sind und ob nicht intendierte Nebeneffekte aufgetreten sind.

Untersucht werden soll u.a.,

1. welche Rechtspraxis sich etabliert hat,
2. wie die Machtstrukturen und Entscheidungsbefugnisse durch die Revisionen verändert worden sind,
3. was der ZÃ¼gelartikel fÃ¼r Familien und Kinder bedeutet,
4. ob sich Konflikte von der elterlichen Sorge zur Obhut verlagert haben,
5. wie sich die Regelung, wonach bei gemeinsamer elterlicher Sorge die alternierende Obhut auf Antrag hin geprÃ¼ft werden muss (Art. 298 Abs. 2ter ZGB), auf die Situation der Nachscheidungsfamilie, in sozialer wie auch in finanzieller Hinsicht ausgewirkt hat,
6. wie hÃ¤ufig und in welchen Konstellationen die elterliche Sorge einem Elternteil allein Ã¼bertragen wird,
7. welche Praxis bzgl. der elterlichen Sorge im Kontext von hÃ¤uslicher Gewalt etabliert hat (vgl. auch Postulat 16.3163),
8. ob der Anteil von Kindern aus Einelternhaushalten in prekÃ¤ren finanziellen Situationen verringert werden konnte und
9. wie sich der Schutz des Existenzminimums der unterhaltspflichtigen Person auf das Wohl der Kinder auswirkt.

Die Optik von betroffenen Menschen ist im Rahmen der Evaluation angemessen einzubeziehen.

**Begründung** Im Juli 2014 traten die Bestimmungen zur gemeinsamen elterlichen Sorge als Regelfall in Kraft, Anfang 2017 folgten die revidierten Bestimmungen zum Kindesunterhalt. Mit den beiden eng verknüpften Vorlagen wurde das Ziel verfolgt, das Kindeswohl ins Zentrum aller Überlegungen zu stellen und allfällige Nachteile für Kinder, die sich aus dem Zivilstand der Eltern ergeben, zu beseitigen. Nach mehreren Jahren Erfahrungen mit den neuen Regelungen, ist der Zeitpunkt gut, die Auswirkungen der Reform auf das Kindeswohl zu evaluieren. Dabei soll insbesondere herausgefunden werden, wie sich die neuen Regelungen auf das Leben der Menschen auswirken und ob sie die gemeinsame Elternschaft in Nachscheidungsituationen eher fördern oder die Konflikte verstärken.

|                           |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                                                                    |                    |                       |                 |                                    |
|---------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------|-----------------------|-----------------|------------------------------------|
| <b>Stellungnahme</b>      | <p>Das traditionelle Familienbild hat einen grundlegenden Wandel erfahren. Kinder wachsen heute oft nicht mehr nur bei ihren verheirateten Eltern auf. Sie leben bei nicht miteinander verheirateten Eltern oder nur bei einem Elternteil, der häufig selbst wieder einen neuen Partner oder eine neue Partnerin hat. Die im Postulat genannten Revisionen widerspiegeln einerseits diesen gesellschaftlichen Wandel, andererseits wollte der Gesetzgeber damit bewusst auch einen Mentalitätswechsel sowohl bei den betroffenen Personen als auch bei den Behörden hervorrufen. Solche Veränderungen brauchen naturgemäss eine gewisse Zeit. Gerade bei grundsätzlichen Änderungen wie dem Kindesunterhaltsrecht ist es erfahrungsgemäss nicht sinnvoll, zu früh eine Evaluation zu lancieren, da sich in der Anwendung des neuen Rechts in der Praxis noch kein courant normal eingestellt hat. Der Bundesrat ist daher der Ansicht, dass es nach teilweise weniger als fünf Jahren nur beschränkt möglich und deshalb nicht sinnvoll wäre, die Auswirkungen der Revisionen zuverlässig zu evaluieren.</p> <p>Gleichzeitig ist auf folgendes hinzuweisen: Es ist zwar grundsätzlich möglich, in Erfüllung eines Postulats eine Evaluation durchzuführen. Der Fragenkatalog des vorliegenden Postulats sprengt aber mit seiner inhaltlichen und multidisziplinären Dimension die bisher gestützt auf ein Postulat durchgeführten Evaluationen bei weitem. Eine Evaluation im vorgeschlagenen Sinn wäre ausserordentlich aufwändig, da umfangreiche wissenschaftliche und empirische Studien in verschiedensten Disziplinen durchgeführt werden müssten. Nach Ansicht des Bundesrates ist das Verfahren zur Erfüllung eines Postulats deshalb im vorliegenden Fall nicht geeignet. Für Studien dieses Umfangs haben Forschende jederzeit die Möglichkeit, wissenschaftliche Projekte beim Schweizerischen Nationalfonds (SNF) über die Projektförderung und/oder im Rahmen von kollaborativ und interdisziplinär ausgerichteten Sinergia-Projekten einzureichen.</p> |                                                                                                                                    |                    |                       |                 |                                    |
| <b>Antrag</b>             | Der Bundesrat beantragt die Ablehnung des Postulates.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                                                                    |                    |                       |                 |                                    |
| <b>Nr.</b>                | <b>Rat</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Geschäftstitel</b>                                                                                                              | <b>Sprecher/in</b> | <b>Bekämpft durch</b> | <b>Antrag *</b> | <b>Mit Antrag einverstanden **</b> |
| <a href="#">20.3987</a>   | n                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Mo. Fraktion V. Für eine kohärente Praxis bei illegalen Einwanderern (Sans-Papiers)                                                | Herzog Verena      | -                     |                 | X                                  |
| <b>Eingereichter Text</b> | <p>Der Bundesrat wird beauftragt, im Sinne einer kohärenten Praxis bei illegalen Einwanderern (Sans-Papiers), Massnahmen und Gesetzesanpassungen namentlich in folgenden Bereichen vorzuschlagen:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Rechtsansprüche auf und aus Sozialversicherungen (namentlich AHV und Krankenversicherung) sind auf Personen mit geregelter Aufenthaltsstatus zu beschränken. Vorbehalten bleiben Sozialversicherungsabkommen.</li> <li>2. Verschärfung der Strafnormen für Arbeitgeber von illegalen Einwanderern, deren Arbeitsvermittler und Vermieter von Mietobjekten.</li> <li>3. Sicherstellung des Datenaustausches zwischen staatlichen Stellen betreffend Personen ohne geregelten Aufenthaltsstatus (bspw. für Schulbesuche und individuelle Förderung).</li> </ol>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |                                                                                                                                    |                    |                       |                 |                                    |
| <b>Begründung</b>         | <p>Personen ohne geregelten Aufenthaltsstatus in der Schweiz dürften von Gesetzes wegen nicht dauerhaft hier sein. Dennoch werden ihnen in gewissen Sozialversicherungen die gleichen Rechte gewährt (AHV, Krankenversicherung und Prämienverbilligung) wie Schweizern und Personen mit geregelter Aufenthaltsstatus. Das ist ein Widerspruch, der gelöst werden muss. Er schafft auch eine Ungerechtigkeit gegenüber registrierten Ausländern ohne Bleiberecht, welche unser Land verlassen müssen.</p> <p>Gemäss einer Studie des Staatssekretariats für Migration sollen 90 Prozent der illegalen Einwanderer erwerbstätig sein. Das heisst, sie dürften von Arbeitgebern in der Schweiz mehrheitlich schwarz angestellt sein. Regelmässig werden gleichlautende parlamentarische Vorstösse zur Thematik der illegalen Einwanderer in den genannten Bereichen eingereicht, welche bisher unbefriedigend beantwortet wurden. Eine Gesamtschau mit Lösungsansätzen ist daher notwendig.</p> <p>Die Motion greift das Kernanliegen der zurückgezogenen Motion der SGK-NR 18.3005 auf.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |                                                                                                                                    |                    |                       |                 |                                    |
| <b>Stellungnahme</b>      | <p>1-3: Zu diesen Fragen hat sich der Bundesrat bereits im Rahmen der Motion 18.3421 der Fraktion der Schweizerischen Volkspartei "Für eine kohärente Praxis bei illegalen Einwanderern (Sans-Papiers)" geäussert. Diese Motion wurde am 30. Mai 2018 eingereicht und am 19. Juni 2020 abgeschlossen. In seiner Antwort vom 22. August 2018 hielt der Bundesrat fest, dass er keinen Handlungsbedarf im Sinne der Motion sieht und dass die Ergebnisse des Bundesratsberichts in Erfüllung des Postulats 18.3381 der Staatspolitischen Kommission des Nationalrates (SPK-NR) "Gesamthafte Prüfung der Problematik der Sans-Papiers" abzuwarten sind. Dieser Bericht soll insbesondere den Zugang zu Sozialversicherungen von Personen, die sich unrechtmässig in der Schweiz aufhalten, und die Folgen einer Aberkennung dieser Rechtsansprüche prüfen. Des Weiteren sollen der Vollzug der einschlägigen Strafbestimmungen und die Rechtspraxis bei Verstössen im Zusammenhang mit Sans-Papiers sowie der Informationsaustausch zwischen den Behörden geprüft werden. Der Bericht, der auch mögliche Lösungsansätze in diesen Bereichen aufzeigen soll, dürfte bis Ende dieses Jahres verabschiedet werden.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                    |                    |                       |                 |                                    |
| <b>Antrag</b>             | Der Bundesrat beantragt die Ablehnung der Motion.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |                                                                                                                                    |                    |                       |                 |                                    |
| <b>Nr.</b>                | <b>Rat</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | <b>Geschäftstitel</b>                                                                                                              | <b>Sprecher/in</b> | <b>Bekämpft durch</b> | <b>Antrag *</b> | <b>Mit Antrag einverstanden **</b> |
| <a href="#">20.4025</a>   | n                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    | Mo. Hurni. Nein zur geplanten Obsoleszenz! Für elektronische Geräte muss eine minimale Lebensdauer von fünf Jahren garantiert sein |                    | -                     |                 | X                                  |
| <b>Eingereichter Text</b> | <p>Der Bundesrat wird beauftragt, dem Parlament einen Gesetzesentwurf vorzulegen, mit dem der Käuferin oder dem Käufer eines elektronischen Geräts die Möglichkeit eingeräumt wird, bei einem Mangel, der nicht der Nutzerin oder dem Nutzer zugeschrieben werden kann, bis fünf Jahre nach dem Kauf von der Verkäuferin oder vom Verkäufer zu verlangen, dass das Gerät repariert oder der gesamte Kaufpreis zurückerstattet wird. Für verschiedene Produkte können unterschiedliche Fristen vorgesehen werden.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |                                                                                                                                    |                    |                       |                 |                                    |

|                   |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Begründung</b> | <p>Die geplante Obsoleszenz ist kein Märchen. Zahlreiche Beweise zeugen in unserem Alltag davon: Drucker, die so programmiert sind, dass sie nach einer gewissen Nutzungsdauer nicht mehr funktionieren, Geräte, die nicht reparierbar sind, weil es technisch nicht möglich ist, sie zu zerlegen, oder Ersatzteile, die bereits ein oder zwei Jahre nach dem Kauf eines Geräts nicht mehr erhältlich sind.</p> <p>Die Schweiz macht beim Kampf gegen diese Praktiken bisher keine gute Figur. In Frankreich und auch in der Europäischen Union haben sich die Parlamente aktiv mit diesem Problem auseinandergesetzt und haben Massnahmen verabschiedet wie strafrechtliche Sanktionen, verlängerte Gewährleistungsfristen und die Verpflichtung für Lieferantinnen und Lieferanten, den Zugang zu Ersatzteilen zu garantieren.</p> <p>Die Schweiz darf angesichts dieses Phänomens, mit dem sowohl die Konsumentinnen und Konsumenten als auch die Umwelt reingelegt werden, nicht untätig bleiben.</p> <p>Der Bundesrat ist derzeit daran, in Beantwortung des Postulats 18.3248 einen Bericht über die geplante Obsoleszenz zu erstellen; im Rahmen eines weiteren Berichts in Beantwortung des Postulats 17.3505 über die Kreislaufwirtschaft hat er sich zudem bereits mit der Frage der Lebensdauer von Produkten auseinandergesetzt. Die vorliegende Motion stützt sich namentlich auf gewisse Vorschläge im Expertenbericht*, der in Beantwortung des erwähnten Postulats im Auftrag des BAFU erstellt wurde.</p> <p>Die hier vorgeschlagene Lösung veranlasst die Herstellerinnen und Hersteller sicherzustellen, dass ihre Produkte eine möglichst lange Lebensdauer haben. Dadurch, dass die Verkäuferinnen und Verkäufer zwischen einer Rückerstattung und einer Reparatur wählen können, sind die Herstellerinnen und Hersteller frei bei der Wahl ihres Geschäftsmodells. Allgemein gilt, dass in einer Reparaturwirtschaft Produkte eine längere Lebensdauer haben, eine Dienstleistungsgesellschaft anstelle einer Warengesellschaft gefördert wird und neue Arbeitsplätze geschaffen werden.</p> <p>* Infras und Rytex 2019: Beurteilung von ausgewählten Massnahmen zur Förderung der Kreislaufwirtschaft in der Nutzungsphase. Auftraggeber: Bundesamt für Umwelt (BAFU).</p> |
|-------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Stellungnahme</b> | <p>Das Gewährleistungsrecht ist bereits Gegenstand einer Vielzahl von Vorstössen. Mit dem Postulat 18.3248 Marchand-Balet, "Geplante Obsoleszenz. Schweizer Konsumentinnen und Konsumenten schützen" wurde der Bundesrat beauftragt, einen rechtsvergleichenden Bericht über die Rechtslage in Bezug auf Produkte, deren Lebensdauer absichtlich verkürzt wurde, zu erstellen. Bereits am 19. Juni 2020 hat der Bundesrat seinen Bericht "Steuerliche und weitere Massnahmen zur Förderung der Kreislaufwirtschaft" in Erfüllung des Postulates 17.3505 Vonlanthen "Die Chancen der Kreislaufwirtschaft nutzen. Prüfung steuerlicher Anreize und weiterer Massnahmen" verabschiedet. Darin wurde angekündigt, verschiedene Massnahmen in Bezug auf das Gewährleistungsrecht einer vertieften Analyse der volkswirtschaftlichen Auswirkungen zu unterziehen, darunter eine Reparaturoption, oder eine befristete Beweislastumkehr. Der Bundesrat hat auch die Frage aufgeworfen, ob eine Verlängerung der Gewährleistungsfrist im Hinblick auf die Ziele der Kreislaufwirtschaft volkswirtschaftlich effizient sein könnte, falls passende Produktkategorien und Fristlängen gewählt werden. Er hat sich bereit erklärt, dies zu prüfen. Weitere neue Fragestellungen ergeben sich aus der fortschreitenden Digitalisierung, beispielsweise zur Gewährleistung bei vernetzten Geräten im Zusammenhang mit dem sogenannten Internet of Things (IoT). Angesichts des engen Zusammenhangs dieser verschiedenen Fragestellungen beabsichtigt der Bundesrat, eine Gesamtanalyse zur Modernisierung des Gewährleistungsrechts vorzunehmen. Die Resultate dieser Analyse sollen in das Massnahmenpaket zur Ressourcenschonung und Kreislaufwirtschaft einfließen, welches der Bundesrat im Rahmen der Berichterstattung "Grüne Wirtschaft" bis spätestens Ende 2022 angekündigt hat. Den Ergebnissen dieser Arbeiten sollte nicht vorgegriffen werden.</p> <p>Wie der Bundesrat in seinen Stellungnahmen zu den Motionen 19.4594 Streiff, "Kreislaufwirtschaft. Längere Gerätelebensdauer durch längere Garantiefristen" und 17.3178 Streiff, "Fairness für Konsumenten, mehr Schutz für die Umwelt" ausgeführt hat, bestehen jedoch auch grundsätzliche Bedenken gegen die mit der vorliegenden Motion verlangte Verlängerung der Gewährleistungsfrist auf bis zu fünf Jahre für bestimmte Produktkategorien. Die Richtlinie 1999/44/EG zu bestimmten Aspekten des Verbrauchsgüterkaufs und der Garantien für Verbrauchsgüter und die neue Richtlinie 2019/771/EU vom 20. Mai 2019 über bestimmte vertragsrechtliche Aspekte des Warenkaufs, zur Änderung der Verordnung (EU) 2017/2394 und der Richtlinie 2009/22/EG sowie zur Aufhebung der Richtlinie 1999/44/EG sehen eine Gewährleistungsfrist von zwei Jahren vor. Dies wird in der überwiegenden Mehrheit der EU-Mitgliedstaaten und namentlich den Nachbarstaaten der Schweiz so umgesetzt. Während längere Gewährleistungsfristen möglicherweise die Wettbewerbsstellung hochwertiger Produkte im Handel verstärken könnten, würde die Motion mutmasslich zu einer Benachteiligung für Schweizer Verkäufer führen, welche in den meisten Fällen die finanziellen Folgen der erweiterten Gewährleistung alleine tragen müssten. Sie kann daher zu diesem Zeitpunkt auch inhaltlich nicht unterstützt werden.</p> |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

|               |                                                   |
|---------------|---------------------------------------------------|
| <b>Antrag</b> | Der Bundesrat beantragt die Ablehnung der Motion. |
|---------------|---------------------------------------------------|

| Nr.                       | Rat | Geschäftstitel                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      | Sprecher/in | Bekämpft durch | Antrag * | Mit Antrag einverstanden ** |
|---------------------------|-----|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------|----------|-----------------------------|
| <a href="#">20.4053</a>   | n   | Mo. Bircher. Entzug der Aufenthalts- respektive Niederlassungsbewilligung aufgrund des widerrufenen Flüchtlingsstatus                                                                                                                                                                                                                                                               |             |                | -        | X                           |
| <b>Eingereichter Text</b> |     | Der Bundesrat wird beauftragt, der Bundesversammlung eine Änderung der relevanten gesetzlichen Grundlagen vorzulegen, damit Aufenthalts- und Niederlassungsbewilligungen widerrufen werden können oder eine Niederlassungsbewilligung durch eine Aufenthaltsbewilligung ersetzt werden kann, wenn einer Person das Asyl widerrufen oder die Flüchtlingseigenschaft aberkannt wurde. |             |                |          |                             |



|                      |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|----------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Begründung</b>    | <p>Immer wieder gibt es Fälle von Flüchtlingen oder vorläufig Aufgenommenen Flüchtlingen, welche dabei ertappt werden, Ferien in ihrem Heimatland zu machen. Es ist mehr als stossend, dass Personen in ihr Land reisen, wo sie angeblich an Leib und Leben bedroht sind. Ebenfalls stossend sind Fälle, bei denen Flüchtlinge falsche Angaben zu ihren Familienmitgliedern machen und so sich quasi das Recht auf Familiennachzug erschleichen.</p> <p>In der Praxis sind Heimatreisen sowie Falschangaben beim Familiennachzug kaum nachzuweisen. Die Dunkelziffer ist wohl beträchtlich. Wenn dann doch ein Fall bewiesen werden kann, haben die Betroffenen nichts zu befürchten. Sie verlieren zwar ihren Flüchtlingsstatus, doch ihre Aufenthaltsbewilligung respektive Niederlassungsbewilligung behalten sie. Kommt erschwerend hinzu, dass Flüchtlinge bis 2014 automatisch nach 5 Jahren in der Schweiz eine Niederlassungsbewilligung erhalten haben.</p> <p>Flüchtlinge sowie vorläufig Aufgenommene Flüchtlinge können sich nur legal in der Schweiz aufhalten, weil der Bund (Staatssekretariat für Migration) beim Asylgesuch einen Flüchtlingsgrund feststellen konnte. Hätten diese Personen keine Flüchtlingsstatus erhalten, hätten sie auch nie eine Aufenthalts- respektive Niederlassungsbewilligung bekommen. Wird im Nachhinein festgestellt, dass dieser Flüchtlingsstatus "erschlichen" worden ist, sollte dies konsequenterweise auch Einfluss auf die Aufenthalts- respektive Niederlassungsbewilligung haben. Denn mit jedem Missbrauch schwindet das Vertrauen der Bevölkerung in die Flüchtlingspolitik. Darunter müssen in erster Linie die Menschen leiden, welche wirklich an Leib und Leben bedroht sind.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| <b>Stellungnahme</b> | <p>Anerkannte Flüchtlinge, denen in der Schweiz Asyl gewährt wird, haben einen Anspruch auf die Erteilung und Verlängerung einer Aufenthaltsbewilligung (Art. 60 des Asylgesetzes, AsylG, SR 142.31). Dieser Anspruch endet, wenn die Asylgewährung widerrufen wird oder das Asyl erlischt (Art. 63 und 64 AsylG). Ein Widerruf der Asylgewährung erfolgt auch dann, wenn die Flüchtlingseigenschaft auf Grund einer Heimatreise entzogen wurde (Art. 63 Abs. 1bis AsylG). Besteht kein Anspruch mehr auf eine Aufenthaltsbewilligung, wird sie durch die zuständigen kantonalen Behörden widerrufen oder nicht verlängert, sofern kein anderer Zulassungsgrund geltend gemacht werden kann (z.B. Anspruch auf Familiennachzug) und die Massnahme verhältnismässig ist.</p> <p>Die Niederlassungsbewilligung wird in der Regel nach einem Aufenthalt von zehn Jahren erteilt, wenn die Voraussetzungen dafür erfüllt sind (Art. 34 des Ausländer- und Integrationsgesetzes, AIG, SR 142.20). Sie knüpft demnach an die Verbundenheit mit der Schweiz und nicht an den ursprünglichen Zweck des Aufenthalts an. Sie ist unbefristet und mit keinen Bedingungen verbunden. Bei einem späteren Wegfall des Zulassungsgrundes bleibt die Niederlassungsbewilligung deshalb bestehen.</p> <p>Ein Widerruf der Niederlassungsbewilligung ist nur aus den abschliessend im Gesetz aufgeführten Gründen möglich. Dazu gehören falsche Angaben im Bewilligungsverfahren, Verurteilungen zu längerfristigen Freiheitsstrafen, schwerwiegende Verstösse gegen die öffentliche Sicherheit und Ordnung, ein dauerhafter und erheblicher Bezug von Sozialhilfe sowie das rechtsmissbräuchliche Erschleichen des Bürgerrechts (Art. 63 AIG). Eine solche administrative Massnahme muss verhältnismässig sein. Die zuständigen kantonalen Behörden berücksichtigen im Rahmen ihrer Ermessensausübung (Art. 96 AIG) unter anderem die Dauer der Anwesenheit und den Grad der Integration, die familiären Verhältnisse sowie die Wiedereingliederungschancen im Herkunftsstaat. Im Übrigen erlöschen ausländerrechtliche Bewilligungen beim Vollzug einer strafrechtlichen Landesverweisung (Art. 61 Abs. 1 Bst. f AIG).</p> <p>Zudem kann die Niederlassungsbewilligung widerrufen und durch eine Aufenthaltsbewilligung ersetzt werden (sog. Rückstufung), wenn die betroffene Person die Integrationskriterien nicht erfüllt (Art. 63 Abs. 2 und Art. 58a AIG). Zu diesen Kriterien gehört insbesondere die Beachtung der öffentlichen Sicherheit und Ordnung. Eine Missachtung des Verbots von Reisen von anerkannten Flüchtlingen in ihren Heimat- oder Herkunftsstaat (Art. 59c AIG) kann daher bei der Prüfung einer Rückstufung berücksichtigt werden (Art. 77a Abs. 1 der Verordnung über Zulassung, Aufenthalt und Erwerbstätigkeiten, VZAE, SR 142.201).</p> <p>Während somit das Anliegen der Motion bezüglich des Widerrufs und der Nichtverlängerung der Aufenthaltsbewilligung bereits erfüllt ist, erachtet der Bundesrat die bestehenden gesetzlichen Möglichkeiten zum Widerruf der Niederlassungsbewilligung als ausreichend.</p> |

**Antrag** Der Bundesrat beantragt die Ablehnung der Motion.

| Nr.                       | Rat | Geschäftstitel                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | Sprecher/in | Bekämpft durch | Antrag * | Mit Antrag einverstanden ** |
|---------------------------|-----|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------|----------|-----------------------------|
| <a href="#">20.4075</a>   | n   | Mo. Feller. Projekte zum Bau und zur Sanierung von Hotels in der Schweiz fördern                                                                                                                                                                                                                                                       |             |                | -        | X                           |
| <b>Eingereichter Text</b> |     | Der Bundesrat wird beauftragt, die folgenden Massnahmen zu treffen:                                                                                                                                                                                                                                                                    |             |                |          |                             |
|                           |     | - die Möglichkeit nach Artikel 8 Absätze 1-3 des Bundesgesetzes über Zweitwohnungen (ZWG), Projekte zum Bau und zur Sanierung von Hotels zu finanzieren, soll auch ausländischen Investorinnen und Investoren im Sinne des Bundesgesetzes über den Erwerb von Grundstücken durch Personen im Ausland (BewG) zugänglich gemacht werden; |             |                |          |                             |
|                           |     | - ausländischen Investorinnen und Investoren im Sinne des BewG soll auch eine Bewilligung zur Erstellung von touristisch bewirtschafteten Wohnungen nach Artikel 7 Absatz 1 Buchstabe b ZWG erteilt werden können.                                                                                                                     |             |                |          |                             |

**Begründung** Die Bedeutung der Querfinanzierung von Projekten zum Bau und zur Sanierung von Hotelbetrieben durch den Verkauf oder die Vermietung von Zweitwohnungen ist hinlänglich bekannt. Artikel 8 Absätze 1-3 ZWG ermöglicht daher in solchen Fällen unter Einhaltung strenger Anforderungen den Bau neuer Zweitwohnungen in Gemeinden mit einem Zweitwohnungsanteil von über 20 Prozent. Diese Möglichkeit steht ausländische Investorinnen und Investoren gemäss BewG jedoch nicht offen. Obschon ausländische Investorinnen und Investoren ohne Bewilligung Hotels bauen und sanieren können (Art. 2 Abs. 1 BewG), bleibt ihnen die Erstellung, die Vermietung oder der Verkauf von Wohnraum verwehrt (Art. 3 der Verordnung über den Erwerb von Grundstücken durch Personen im Ausland, BewV).

Nach Artikel 3 BewV dürfen ausländische Investorinnen und Investoren keine touristisch bewirtschafteten Wohnungen im Sinne von Artikel 7 Absatz 1 Buchstabe b ZWG bauen. Die Geschäftsmodelle derjenigen Investorinnen und Investoren, die sich für den Bau oder die Sanierung von Hotels interessieren könnten, beinhalten jedoch meistens ein Projekt zur Erstellung von touristisch bewirtschafteten Wohnungen.

Die Bestimmungen über den Erwerb von Grundstücken durch ausländische Investorinnen und Investoren müssen deshalb geändert werden. In Anbetracht der mit dem BewG verfolgten Ziele - den Kauf von Immobilien durch ausländische Investorinnen und Investoren einzuschränken und so die Überfremdung des einheimischen Bodens zu verhindern - ist es weder angemessen noch kohärent, den ausländischen Investorinnen und Investoren den Bau und die Sanierung von Hotels zu erlauben und ihnen gleichzeitig den Zugang zu den Finanzierungsmöglichkeiten oder die Möglichkeit zu verwehren, touristisch bewirtschaftete Wohnungen zu bauen, wie dies im ZWG vorgesehen ist.

Unser Doppelantrag könnte mit einer Änderung von Artikel 2 BewG und/oder einer Änderung von Artikel 3 BewV umgesetzt werden. Eine Änderung des ZWG ist hingegen nicht erforderlich.

**Stellungnahme** Bei der Realisierung und Finanzierung (sei es der Neubau oder die Renovation) von Hotelprojekten kommen verschiedene rechtliche Bestimmungen zum Tragen. Neben Vorgaben des kantonalen Baurechts sind auf Bundesstufe - gerade bei Finanzierungsfragen - das Zweitwohnungsgesetz (ZWG, SR 702) und das Bundesgesetz über den Erwerb von Grundstücken durch Personen im Ausland (Bewilligungsgesetz, BewG, SR 211.412.41) einschlägig.

Die beiden vorgenannten Bundesgesetze verfolgen unterschiedliche Zwecke: Während das BewG die "Überfremdung des einheimischen Bodens" verhindern soll (Art. 1 BewG), dient das ZWG hauptsächlich dem Landschaftsschutz. Entsprechend bedienen sich die Gesetze unterschiedlicher Begrifflichkeiten und stellen verschiedene Anforderungen an die zulässigen Finanzierungsmodelle. In den Materialien zum Zweitwohnungsgesetz finden sich Hinweise darauf, dass es Finanzierungsgeschäfte erlaubt, welche je nach Konstellation unter dem Bewilligungsgesetz nicht zulässig sind - und unter Umständen auch umgekehrt.

Der Bundesrat hat Verständnis für die vom Motionär vorgeschlagene Harmonisierung im Bereich "Finanzierung von Hotel-/Beherbergungsprojekten". Hierbei gilt es zu beachten, dass im Bereich des Bewilligungsgesetzes unter dem Titel der "Champéry-Praxis" eine umfangreiche Rechtsprechung besteht. Bei einer allfälligen Harmonisierung sollte für das Bewilligungsgesetz nicht unbedacht die Regelung der Zweitwohnungsgesetzgebung übernommen, sondern ein ganzheitlicher Ansatz verfolgt werden.

Das Zweitwohnungsgesetz wird gegenwärtig einer Wirkungsanalyse unterzogen. Im Rahmen dieser Arbeiten werden explizit auch die Anliegen der Hotelbranche betreffend Finanzierungsmöglichkeiten evaluiert. Die Ergebnisse der Analyse werden dem Bundesrat voraussichtlich im ersten Halbjahr 2021 zur Kenntnis gebracht. Im Rahmen dieser Berichterstattung wird auch die Schnittstelle zwischen ZWG und BewG thematisiert. Vor diesem Hintergrund erscheint es dem Bundesrat verfrüht, eine Revision des Bewilligungsgesetzes an die Hand zu nehmen. Vielmehr sind die Ergebnisse der laufenden Wirkungsanalyse abzuwarten.

**Antrag** Der Bundesrat beantragt die Ablehnung der Motion.

| Nr.                     | Rat | Geschäftstitel                                                                 | Sprecher/in | Bekämpft durch | Antrag * | Mit Antrag einverstanden ** |
|-------------------------|-----|--------------------------------------------------------------------------------|-------------|----------------|----------|-----------------------------|
| <a href="#">20.4084</a> | n   | Mo. Feri Yvonne. Nationale Strategie zur Bekämpfung der Cyber-Pädokriminalität |             |                | -        | X                           |

**Eingereichter Text** Der Bundesrat wird beauftragt, eine nationale Strategie zur effizienten Bekämpfung der Cyber-Pädokriminalität auszuarbeiten. Im Hinblick auf die Abgabe der verdeckten Ermittlung vom Bund an die Kantone per Januar 2021 muss eine nationale Strategie sicherstellen, dass die Verfolgung von Cyber-Pädokriminellen nicht an Kantonsgrenzen und kantonalen Rechtsunterschieden scheitert.

**Begründung** Der aktuelle Komplex von Kindsmisbrauch in Bergisch Gladbach (D) nimmt immense Dimensionen an: Ermittler gehen 30 000 digitalen Spuren nach, was auf ein internationales pädokriminelles Netzwerk hinweist. Im Internet existieren Strukturen, über die Täter kinderpornografisches Material austauschen und sich zu gemeinsamen Vergewaltigungen verabreden. Dies auch in der Schweiz, denn das Internet kennt keine geografischen Grenzen.

Doch im Gegensatz zur EU, wo Massnahmen mit einer gemeinsamen Strategie über Landesgrenzen hinweg koordiniert werden, wird in der Schweiz der Bund seine Tätigkeiten bei der verdeckten Ermittlung in der Cyber-Pädokriminalität per Januar 2021 an die Kantone abgeben. Dies obwohl die Kantone gar keine oder zu wenige Ressourcen dafür einsetzen. Weil sich die gesetzlichen Grundlagen in den Kantonen unterscheiden, sind Kantonsgrenzen immer auch Barrieren für Polizei und Strafverfolgungsorgane. Diese Fakten lassen vermuten, dass eine wirksame Bekämpfung der Cyber-Pädokriminalität in der Schweiz an fehlenden Ressourcen auf Bundes- und Kantonsebene und an einer fehlenden nationalen Strategie scheitert.

Die geforderte Strategie soll die Koordination von interkantonalen verdeckten Ermittlungen und die Unterstützung der kantonalen Organe gemäss Zentralstellengesetz präzisieren. Zudem soll die Strategie weitere zur Bekämpfung der Cyber-Pädokriminalität nötige Gesetzesänderungen identifizieren, beispielsweise im Bereich der Ende-zu-Ende-Verschlüsselung, oder mit der Schaffung einer nichtstaatlichen Meldestelle.

Die Strategien "Digitale Schweiz" und "Nationale Strategie zum Schutz der Schweiz vor Cyber-Risiken 2018-2022" leisten keinen Beitrag an die Bekämpfung der Cyber-Pädokriminalität. Konkrete Massnahmen zum Schutz der Kinder vor Pädokriminellen im Internet fehlen damit ganz. Es ist höchste Zeit, dies mit einer nationalen Strategie zu ändern.



---

**Stellungnahme** Der Bundesrat ist sich der Wichtigkeit der Bekämpfung der Pädokriminalität bewusst. Die Strafverfolgung von Pädokriminalität fällt grundsätzlich in die Zuständigkeit der Kantone. Mittels Vereinbarung zwischen den Kantonen und dem EJPD von 2001 hat fedpol bestimmte Aufgaben in diesem Bereich übernommen, da die Kantone zu diesem Zeitpunkt nicht über die nötigen rechtlichen Grundlagen verfügten. Inzwischen hat sich die Situation in den Kantonen grundlegend verändert. Die Strafverfolgungsbehörden der Kantone verfügen heute über das entsprechende Fachwissen und haben in ihren kantonalen Polizeigesetzen die nötigen gesetzlichen Grundlagen für die verdeckte Fahndung geschaffen. Eine kürzlich von der Konferenz der Kantonalen Polizeikommandanten (KKPKS) durchgeführte Umfrage zeigt, dass die Kantone mittlerweile über mehr Mittel für verdeckte Ermittlungen verfügen als fedpol. Im Dezember 2019 hat die Konferenz der Kantonalen Justiz- und Polizeidirektorinnen und -direktoren (KKJPD) die diesbezügliche Vereinbarung auf Ende 2020 gekündigt. fedpol wird das peer-to-peer Monitoring und verdeckte Ermittlungsaufgaben zur Bekämpfung der Pädokriminalität noch bis am 31.12.2020 sicherstellen (vgl. Antwort des Bundesrates auf 20.5524 Frage Romano, Das Fedpol delegiert den Kampf gegen Kinderpornografie im Internet an die Kantone. Sind überall genügend technische und personelle Ressourcen vorhanden?).

Während der Übergangsphase unterstützt fedpol die Kantone und nimmt weiterhin seine Zentralstellenaufgaben wahr, indem es den Informationsaustausch zwischen den Kantonen und mit ausländischen Partnern, vor allem Europol und Interpol, koordiniert und sicherstellt. Die KKJPD hat an ihrer Herbstversammlung 2020 entschieden, dass die von fedpol bisher erbrachten Leistungen zur Bekämpfung der Pädokriminalität ab Januar 2021 von den Kantonen Zürich, Bern und dem Konkordat Romandie-Bern-Tessin übernommen werden. So wird bspw. der Kanton Bern das peer-to-peer Monitoring sicherstellen.

Die Bekämpfung der Cyberkriminalität ist eine Verbundaufgabe von Bund und Kantonen. In diesem Sinne wurde die "Ermittlungsunterstützung der digitalen Kriminalitätsbekämpfung" (NEDIK) kreiert, die den Austausch operativer Informationen, die gemeinsame Nutzung von Wissen und die Koordination von Aktionen zwischen Bund und Kantonen sowie interkantonal fördert. Basierend auf der "Strategie zur effizienten Bekämpfung von Cybercrime" wurde zudem das Cyberboard gegründet, in dem Strafverfolgungsbehörden von Bund und Kantonen gemeinsam arbeiten. Im November 2019 wurde von der Arbeitsgruppe "PICSEL" (Westschweizer Kantone, Tessin, fedpol), das Projekt "PICSEL-Plattform" (Online Serial Crime Information Plattform) gestartet. Diese Plattform wurde speziell für die Analyse der seriellen Cyberkriminalität entwickelt. Mit der Annahme der Motion Eichenberger (18.3592, Nationaler polizeilicher Datenaustausch) können die Schweizer Polizeikräfte alle Informationen aus nationalen und kantonalen polizeilichen Informationssystemen abrufen. Der Bundesrat ist deshalb der Ansicht, dass mit den genannten Strukturen und Massnahmen eine koordinierte und zielgerichtete Bekämpfung der Pädokriminalität über die Kantons- und Landesgrenzen hinaus bereits heute gewährleistet ist.

---

**Antrag** Der Bundesrat beantragt die Ablehnung der Motion.

---